

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и
функционирования в администрации города-курорта Кисловодска
антимонопольного комплаенса

17 июня 2024 г.

г. Кисловодск

№ 1

Председательствующий на заседании комиссии: Середкина Т.С.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: члены комиссии – 12 человек

СЛУШАЛИ: Доклад «Об антимонопольном комплаенсе в администрации города-курорта Кисловодска за 2023 год»

РЕШИЛИ:

1.1. Работу администрации города-курорта Кисловодска по организации антимонопольного комплаенса в администрации города-курорта Кисловодска за 2023 год признать удовлетворительной.

1.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год утвердить и разместить на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска.

Заместитель председателя комиссии



Т.С. Середкина

Секретарь комиссии



Е.И. Корнильева

СПИСОК

участников заседания комиссии по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования в администрации города-курорта
Кисловодска антимонопольного комплаенса

Середкина Татьяна Станиславовна	заместитель главы администрации - начальник финансового управления администрации города- курорта Кисловодска, заместитель председателя комиссии
Члены комиссии:	
Байрамуков Аслан Ансарович	начальник управления по вопросам местного самоуправления поселков администрации города- курорта Кисловодска
Грачев Сергей Николаевич	заместитель главы администрации — начальник управления по общественной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям администрации города-курорта Кисловодска
Демидов Александр Васильевич	заведующий отделом кадров администрации города- курорта Кисловодска
Иванова Любовь Владимировна	начальник управления труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Кисловодска
Кавалеристова Оксана Сергеевна	начальник правового управления администрации города-курорта Кисловодска
Корнильева Елена Ивановна	заместитель начальника управления по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска
Лозников Игорь Юрьевич	директор МКУ «Хозяйственная служба администрации города-курорта Кисловодска»
Маркаров Михаил Борисович	начальник управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска
Петренко Игорь Юрьевич	начальник управления по проведению конкурентных процедур администрации города-курорта Кисловодска
Писарев Юрий Александрович	начальник управления по муниципальному контролю, торговле, общественному питанию и сервису администрации города-курорта Кисловодска
Сидоров Георгий Евгеньевич	начальник управления архитектуры и градостроительства — главный архитектор администрации города-курорта Кисловодска

УТВЕРЖДЕН

протоколом комиссией по
осуществлению оценки
эффективности организации и
функционирования в
администрации города-курорта
Кисловодска антимонопольного
комплаенса
от 17.06.2024 года №1

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе за 2023 год

1. Общие положения

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в администрации города-курорта Кисловодска начиная с 2019 года функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно - администрация, антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в администрации города-курорта Кисловодска, утвержденным постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 26.08.2019 № 926, антимонопольный комплаенс понимается как создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, т.е. совокупность правовых и организационных мер, которые администрация предпринимает, чтобы соответствовать требованиям антимонопольного законодательства, не нарушать его и предупреждать его нарушения.

Антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные

внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

С целью обеспечения функционирования антимонопольного комплаенса в администрации создана следующая нормативная база:

постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 29.09.2022 № 1278 «Об утверждении Положения об организации в администрации города-курорта Кисловодска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

распоряжение администрации города-курорта Кисловодска от 31.07.2023 г. № 122-р «О внесении изменений в состав комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации города-курорта Кисловодска антимонопольного комплаенса», утвержденный распоряжением администрации города-курорта Кисловодска от 26.08.2019 №204-р»;

распоряжение администрации города-курорта Кисловодска от 03.06.2022 № 98-р «О назначении должностных лиц, ответственных за функционирование в администрации города-курорта Кисловодска антимонопольного комплаенса»;

Постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 02.02.2023 г. № 80 «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города-курорта Кисловодска в 2023 году» утверждены:

план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации города-курорта Кисловодска на 2023 год;

карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города-курорта Кисловодска на 2023 год;

ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города-курорта Кисловодска на 2023 год.

Функции уполномоченного подразделения за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса распределены между управлением по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска, правовым управлением администрации города-курорта Кисловодска, отделом кадров администрации города-курорта Кисловодска.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, возложены на Комиссию по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации города-курорта Кисловодска антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения доступности и открытости информации об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в разделе управление по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Мероприятия антимонопольного комплаенса, регулируемые администрацией, направлены на достижение целей комплаенса и способствуют выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, управлению ими, контролю за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства, эффективности и непрерывности функционирования антимонопольного комплаенса в целом.

2. Исполнение мероприятий по снижению компланс - рисков в администрации города-курорта Кисловодска

В рамках реализации мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации города-курорта Кисловодска, утвержденных постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 02.02.2023 г. № 80 управлением по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска осуществлен сбор сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2023 год.

В результате проведенной работы установлено:

- управлением по экономике и инвестициям проведена работа по актуализации нормативной базы в сфере антимонопольного комплаенса администрации и утверждено постановление администрации от 06.05.2024 г. №379 «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города-курорта Кисловодска в 2024 году»;

правовым управлением администрации города-курорта Кисловодска на постоянной основе проводилась экспертиза нормативных правовых актов (НПА) администрации города-курорта Кисловодска. По итогам 2023 года экспертиза проведена в отношении 119 НПА, что больше чем за 2022 год на 33 ед. или 38%. Риски нарушения антимонопольного комплаенса устранены на этапе разработки и согласования НПА.

Исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации с приложением текстов правовых актов размещен на официальном сайте администрации www.kislovodsk-kurort.org в разделе «Деятельность». Замечания и предложения организаций и граждан по действующим нормативным правовым актам принимались в сроки, установленные законодательством РФ.

- По результату сбора информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в сфере закупок установлено, что в течение 2023 года управлением городского хозяйства и управлением по проведению конкурентных процедур администрации города-курорта Кисловодска проведено 446 закупочных процедур. Всего за 2023 год выявлено 33 нарушения антимонопольного законодательства, признанных обоснованными, или 7,4% от общего количества. Все предписания по устранению нарушений выполнены в полном объеме. За 2023 год утверждено одно постановление о применении мер административной ответственности за

нарушения законодательства РФ в сфере антимонопольного законодательства. Постановление было исполнено. В 2023 году произошло значительное сокращение количества примененных мер административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства (в 2022 году – 8 ед., в 2023 г.-1).

В течение 2021-2023 годов структурными подразделениями администрации определены наиболее часто встречающиеся нарушения:

нарушения п.2. ст.7.30 КоАП РФ - отклонение заявки на участие в закупке, признание заявки на участие в закупке не соответствующей требованиям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

нарушения п. 4.2 Статья 7.30 КоАП РФ - утверждение извещения с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

нарушения ст. 1 ч.12 статьи 48, п.1 ч.1 ст.33, ч.2 ст.42 №44-ФЗ – нарушение описание объекта закупки, неправомерный допуск участника, выразившиеся в нарушении описания объекта закупки,

нарушения статьи 18.1. ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ - нарушение процедуры торгов порядка заключения договоров.

- Управлением по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска на постоянной основе проводится работа по оценке регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизе НПА, касающихся вопросов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на основании порядка, утвержденного постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 10.02.2022 г. №108 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации города-курорта Кисловодска и Думы города-курорта Кисловодска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города-курорта Кисловодска и Думы города-курорта Кисловодска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности». В 2023 году проведена экспертиза нормативного правового акта: постановление администрации города-курорта Кисловодска от 01.12.2022 № 1559 «О размещении нестационарных торговых объектов по предоставлению услуг на территории городского округа города-курорта Кисловодска». По итогам проведения экспертизы управление по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска, как уполномоченный орган, пришло к выводу об отсутствии в постановлении администрации избыточных требований по подготовке и предоставлению документов, сведений, информации; об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а так же бюджета города-курорта Кисловодска.

- Правовым управлением, управлением по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. В июне 2023 года проведено совещание по обсуждению результатов правоприменительной практики.

В целях снижения комплаенс - рисков администрацией города-курорта Кисловодска в 2023 году на постоянной основе проводилась работа по ознакомлению сотрудников с антимонопольным законодательством, нормативными документами администрации города-курорта Кисловодска, регламентирующими антимонопольный комплаенс. Информационно-консультационная работа проведена в отношении 31 сотрудника администрации города-курорта Кисловодска, трудоустроенного в течение 2023 года.

3. Результаты проведенной оценки рисков нарушения администрацией города-курорта Кисловодска антимонопольного комплаенса

По результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса в деятельности администрации города-курорта Кисловодска выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, на основании которых была подготовлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и утверждена постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 02.02.2023 №80. Функции администрации города-курорта Кисловодска распределены по уровням риска: низкий, существенный, высокий.

К высокому уровню риска отнесены функции администрации города-курорта Кисловодска:

осуществление закупок для муниципальных нужд города-курорта Кисловодска за счет средств бюджета города;

муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Кисловодске.

В сфере осуществления закупок для муниципальных нужд города-курорта Кисловодска за счет средств бюджета города в 2023 году установлено 33 нарушения, в 2022 году 16 нарушений, в 2021 году 39 нарушения. По сравнению с 2021 годом отмечается снижение в 2023 году количества нарушений на 6 ед. или 18%. Все нарушения, признанные обоснованными были своевременно устранены.

В сфере муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Кисловодске нарушений в 2023 году не выявлено.

К существенному уровню: организация выставок и ярмарок, а также мероприятия в целях реализации постановления администрации города-курорта Кисловодска от 01.12.2022 г. №1559 «О размещении нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по

предоставлению услуг на территории городского округа города-курорта Кисловодска (с учетом изменений от 07.07.2023 г.). В 2023 году при проведении выставок и ярмарок, мероприятий по проведению конкурсных процедур по размещению нестационарных торговых объектов, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса на 2023 год были установлены 3 ключевых показателя. По результатам мониторинга выполнения мероприятий по антимонопольному комплаенсу в городе-курорте Кисловодске за 2023 г. установлено следующее.

По критерию «Выдача администрации города-курорта Кисловодска предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившими в законную силу судебным актом)» все нарушения, признанные обоснованными, своевременно устранены.

По критерию «Количество дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных в отношении должностных лиц администрации» по итогам 2023 показатель составил – 1, в отношении данного нарушения принято и исполнено постановление о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере деятельности ФАС России.

По результатам анализа проектов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства нормативных правовых актов администрации города-курорта Кисловодска на стадии согласования проектов все риски нарушения антимонопольного законодательства устранены.

В целях снижения комплаенс – рисков отделом кадров на постоянной основе проводилась работа по увеличению информированности по антимонопольному законодательству.

4. Выводы

Мероприятия, запланированные планом мероприятий («дорожной картой») по снижению комплаенс-рисков администрации города-курорта Кисловодска на 2023 год, реализованы в полном объеме.

Ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2023 год достигнуты, что свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города-курорта Кисловодска.