



АГЕНТСТВО  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ

# АТЛАС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК

СБОРНИК УСПЕШНЫХ ПРАКТИК,  
НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ  
И ПОДДЕРЖКУ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ  
ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ

ДЕЛОВАЯ  
РОССИЯ



ОПОРА РОССИИ

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

МОСКВА 2014





### *Уважаемые коллеги!*

Вы держите в руках сборник практик, которые уже зарекомендовали себя как эффективный инструмент в работе с инвесторами на муниципальном уровне. Мы сознательно назвали этот сборник Атласом — он должен помочь органам местного самоуправления сориентироваться, выбрать наиболее подходящее для вашей территории управленческое решение. Надеюсь, что из этих фрагментов вы сформируете собственную, муниципальную «дорожную карту», которая позволит сделать ваш город или район экономически успешным.

Появлению этого Атласа предшествовала кропотливая работа: мы тщательно отбирали самые результативные примеры взаимодействия муниципальных властей и бизнеса, выявляли «секреты успеха» и анализировали их на предмет возможной тиражируемости.

Перед нами не стояло и не стоит задачи подогнать все муниципальные образования под один стандарт: наша цель состоит в том, чтобы дать набор подсказок и возможность выбора.

Создание благоприятного инвестиционного климата — задача, которая не перестает быть актуальной. И ее успешное решение зависит от слаженной работы властей всех уровней — федерального, регионального, и муниципального. Рассчитываю, что этот сборник позволит нам сделать еще один шаг к достижению поставленной цели.

**Андрей Никитин,**  
генеральный директор  
автономной некоммерческой организации  
«Агентство стратегических инициатив  
по продвижению новых проектов»



«Опора России» с 2011 года проводит конкурс лучших муниципальных практик в рамках премии «Бизнес-успех». В 35 регионах России прошло обсуждение опыта работы по привлечению инвестиций и развитию предпринимательства на местном уровне, более 2000 муниципалитетов уже подключены к этой работе, а лучшие практики регулярно пополняют нашу библиотеку.

Почему мы считаем, что это важно?

Во-первых, социальное значение малого бизнеса является определяющим именно для малых территорий: в условиях «вымирающих» малых городов и муниципальных районов предпринимательство — едва ли не единственный способ для их развития. С другой стороны, именно местная власть напрямую влияет на предпринимателя. Федеральные инициативы улучшения бизнес-климата и инструменты поддержки — это прекрасно, но если они не доходят до конкретного предпринимателя, который поднимает малый бизнес на своей родной территории, в них мало смысла.

Поэтому наша цель — найти яркие предпринимательские и муниципальные практики, которые можно тиражировать и распространять на другие территории. Некоторые примеры действительно поражают: оказывается, успешный бизнес может существовать в самых удивительных уголках России, а общими усилиями можно сделать так, чтобы таких примеров было в разы больше.

Я очень рад, что Агентство стратегических инициатив присоединилось к этой работе и с учетом его прекрасного результата работы над региональным стандартом систематизировало знания о том, как привлекают и как могут привлечь инвестиции муниципалитеты.

**Александр Бречалов,**

*президент Общероссийской общественной*

*организации «Опора России»,*

*секретарь Общественной палаты*

*Российской Федерации, сопредседатель*

*Общероссийского народного фронта*



### ***Уважаемые коллеги!***

Эффективная работа органов местного самоуправления способна стать мощным ресурсом территориального развития, привлечет дополнительные инвестиции в местную инфраструктуру, ускорит реализацию их приоритетных инвестиционных проектов. Сейчас важно подключить муниципалитеты к общенациональной задаче улучшения национального делового климата, сделать полноправными участниками этого процесса.

Данный атлас позволит помочь активным руководителям муниципальных образований, занимающихся развитием местной экономики, применить накопленный успешный опыт и лучшие управленческие практики в реали-

зации своих проектов, активизировать инвестиционную активность за счет создания комфортной среды для ведения предпринимательской деятельности на территории муниципального образования. Атлас является системным продуктом, представляющим результаты эффективного взаимодействия и партнерства муниципальной власти и делового сообщества.

***Алексей Репик,***

*Президент Общероссийской общественной  
организации «Деловая Россия»,  
член Общественной палаты РФ,  
председатель комиссии по вопросам  
инвестиционного климата*



## ВВЕДЕНИЕ

10

### БЛОК 1: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СРЕДА

|     |                                                                                                                                                                                                                                                           |    |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.  | Разработка документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории муниципального образования                                                                                                                          | 14 |
| 2.  | Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования                                                                                                                                                            | 23 |
| 3.  | Принятие инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) муниципального образования                                                                                                                                                               | 30 |
| 4.  | Принятие комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании                                                                       | 34 |
| 5.  | Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности | 42 |
| 6.  | Утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации     | 50 |
| 7.  | Ежегодное инвестиционное послание главы муниципального образования                                                                                                                                                                                        | 54 |
| 8.  | Формирование прозрачной системы отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета                                                                                                                                      | 57 |
| 9.  | Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства                                                                                                                                                    | 62 |
| 10. | Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков, бизнес-инкубаторов, инвестиционных площадок, территорий кластерного развития)                                   | 69 |
| 11. | Создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата                                                                                                                                                     | 79 |
| 12. | Создание специализированных организаций поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства                                                                                                                                              | 83 |

|     |                                                                                                                                        |     |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13. | Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования | 90  |
| 14. | Введение института инвестиционного уполномоченного на муниципальном уровне                                                             | 95  |
| 15. | Создание специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности                                | 101 |
| 16. | Формирование системы информационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности                                         | 106 |
| 17. | Наличие системы обучения и повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций | 110 |

## БЛОК 2: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 18. | Обеспечение присутствия на территории муниципального образования институтов развития и финансовых организаций                                                                                                                                                         | 116 |
| 19. | Формирование и обеспечение деятельности структуры, уполномоченной осуществлять взаимодействие с региональными органами власти и институтами развития по вопросам привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования | 120 |
| 20. | Создание и развитие муниципальных объектов финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности                                                                                                                              | 123 |
| 21. | Развитие информационной и консультационной поддержки предпринимателей по вопросам взаимодействия с институтами развития, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг                                         | 128 |
| 22. | Обеспечение взаимодействия с институтами развития в целях привлечения финансирования на строительство инфраструктуры промышленных парков на территории муниципального образования                                                                                     | 133 |

## БЛОК 3: ОПТИМИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

|     |                                                                                                                                                                                                              |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 23. | Сокращение сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры | 140 |
| 24. | Сокращение сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов                                                                     | 146 |

|     |                                                                                                                                                                                                                       |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 25. | Сокращение финансовых издержек инвесторов на государственную регистрацию договоров аренды муниципального имущества за счет подачи документов на регистрацию органами местного самоуправления                          | 155 |
| 26. | Утверждение регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»                                                                                                                                | 158 |
| 27. | Информирование субъектов предпринимательской деятельности о порядке оказания муниципальных услуг                                                                                                                      | 164 |
| 28. | Включение в перечень услуг, предоставляемых на базе МФЦ, услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 167 |
| 29. | Формирование земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности                                                                                         | 173 |
| 30. | Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков                                                                          | 177 |

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## ПРИЛОЖЕНИЕ. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРАКТИКИ

|    |                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Разработка финансовой модели муниципального образования и схемы реализации межбюджетных отношений, предполагающая строгую формализацию всех финансовых потоков между уровнями бюджетов                                                | 183 |
| 2. | Обеспечение доступности документов, определяющих требования к размещению объектов инфраструктуры и объектов, создаваемых в рамках реализации инвестиционных проектов                                                                  | 186 |
| 3. | Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования                                                                                              | 188 |
| 4. | Подготовка предложений ресурсоснабжающим организациям по включению мероприятий по строительству объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов, в инвестиционные программы данных организаций | 190 |

## ВВЕДЕНИЕ

В ходе работы автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее — Агентство) был разработан и успешно апробирован ряд мер федерального и регионального уровня, направленных на улучшение условий ведения бизнеса, таких как Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации и Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее — Региональный инвестиционный стандарт).

В то же время следует признать, что аналогичные меры также востребованы на уровне муниципалитетов: в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по оказанию муниципальных услуг, прямо влияющих на реализацию инвестиционных проектов и осуществление предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований, например, в сфере земельно-имущественных отношений.

В рамках сопровождения Агентством процесса внедрения Регионального инвестиционного стандарта сформировался устойчивый запрос региональных органов власти и органов местного самоуправления на выявление, систематизацию и распространение успешных практик в области работы муниципальных властей с инвесторами.

Потребность в обмене такими практиками также подтверждается Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России»,

по инициативе которой с 2011 года проводится конкурс муниципальных практик «Бизнес-успех» в рамках межрегионального форума для предпринимателей «Территория бизнеса — территория жизни».

Аналогичным образом Всероссийская общественная организация «Деловая Россия», принимающая активное участие как в работе по улучшению инвестиционного климата на региональном уровне, так и в широкой общественной дискуссии о реформе местного самоуправления, реализовала проект «Инвестиционный муниципалитет», в рамках которого сформирована база успешных инвестиционных практик на местном уровне (некоторые из них вошли в «Атлас муниципальных практик»).

Таким образом, оптимальными являются системные решения, универсальные для различных публично-правовых образований, основанные на детально проанализированных и публично обсужденных успешных практиках. В настоящее время система обмена успешными практиками — наиболее эффективными способами, приемами и инструментами улучшения предпринимательской среды, работы с инвесторами и привлечения инвестиций, используемыми в муниципальных образованиях Российской Федерации, — на межмуниципальном уровне отсутствует.

Для этих целей Агентством совместно с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» подготовлен «Атлас муниципальных практик», представляющий собой сборник доказавших свою эффективность успешных практик, направленных на качественное развитие территорий и улуч-

шение бизнес-среды на муниципальном уровне (далее — успешные практики).

Внедрение успешных практик позволит включить муниципальные образования в общий процесс изменения инвестиционного и предпринимательского климата, происходящий в Российской Федерации и в отдельных регионах.

Успешные практики в «Атласе муниципальных практик» распределены по трем направлениям (блокам):

1. «Институциональная среда».
2. «Взаимодействие с институтами развития».
3. «Оптимизация административных процедур».

Описание практик проведено по следующей схеме:

- 1) описание сути практики;
- 2) описание опыта муниципальных образований по внедрению и реализации практики, включая:
  - алгоритм действий (какие шаги/мероприятия были реализованы для внедрения практики), включая принятие необходимых документов;
  - сроки внедрения практики и необходимые трудовые и финансовые ресурсы;
  - результат внедрения (количественный и качественный эффект, определяющий успешность практики);
- 3) рекомендации Агентства по итогам анализа практик.

Рекомендации содержат перечень необходимых требований для успешной реализации практики, основанный на опыте муниципальных образований, а также рекомендации Агентства по использованию опыта уже реализуемых инициатив. Успешные практики, представленные в «Атласе муниципальных практик», могут быть рекомендованы к вне-

дрению во всех муниципальных образованиях, независимо от типа муниципальных образований, поскольку возможность их реализации подтверждена действующими примерами.

В приложении к «Атласу муниципальных практик» представлены перспективные успешные практики. К перспективным отнесены практики, рекомендованные Агентством несмотря на то, что по ним еще не накоплено достаточного опыта успешной реализации в муниципальных образованиях.

Всего при подготовке «Атласа муниципальных практик» был проанализирован опыт 65 муниципальных образований, представляющих 35 субъектов Российской Федерации.

# 1

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СРЕДА

В рамках данного направления объединены практики, описывающие принципы, подходы и инструменты, необходимые для формирования благоприятной предпринимательской среды и привлечения инвестиций.

Данные практики были сформированы на основе опыта муниципальных образований:

- г. Белгород Белгородской области;
- г. Братск Иркутской области;
- г. Вологда, г. Череповец Вологодской области;
- г. Гай, г. Новотроицк, г. Оренбург, г. Орск, г. Сорочинск Оренбургской области;
- г. Грозный Чеченской Республики;
- г. Димитровград, г. Новоульяновск, г. Ульяновск, Барышский район, Карсунский район, Майнский район, Сенгилеевский район, Сурский район, Чердаклинский район и другие муниципальные образования Ульяновской области;
- г. Ижевск Удмуртской Республики;
- г. Краснодар и другие муниципальные образования Краснодарского края;
- г. Нижний Новгород, Балахнинский район, Борский район, Городецкий район, Краснобаковский район, Краснооктябрьский район, Лукояновский район, Павловский район и другие муниципальные образования Нижегородской области;
- г. Новоалтайск Алтайского края;
- г. Новосибирск, Кургатский район, Мошковский район и другие муниципальные образования Новосибирской области;
- г. Пермь Пермского края;
- г. Петрозаводск Республики Карелия;
- г. Ростов-на-Дону, Матвеево-Курганский район, Октябрьский район Ростовской области;
- г. Смоленск Смоленской области;
- г. Ставрополь Ставропольского края;
- г. Хабаровск Хабаровского края;
- г. Чебоксары, Цивильский район, Козловский район, Ядринский район и др. муниципальные образования Чувашской Республики;
- г. Шадринск Курганской области;
- Миасский городской округ Челябинской области;
- Городской округ город Тверь Тверской области;
- Городской округ Тольятти Самарской области;
- Городской округ город Уфа и другие муниципальные образования Республики Башкортостан;
- ЗАТО «Северск» Томской области;
- Балаковский район Саратовской области;
- Воробьевский район Воронежской области;
- Комсомольский район Ивановской области;
- Красноярский район Астраханской области;
- Лениногорский район, Тюлячинский район Республики Татарстан;
- Судогодский район Владимирской области;
- Чурапчинский район Республики Саха (Якутия);
- Муниципальные образования Ленинградской области.

# 1.

## РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Наличие документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности является одним из ключевых элементов формирования инвестиционной политики как важнейшего элемента стратегии социально-экономического развития территории.

Целью разработки стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования является проведение оценки ресурсов и возможностей для развития, а также формирование перечня мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций для решения ключевых задач социально-экономического развития муниципального образования.

Наличие такого стратегического документа позволяет привлечь инвесторов долгосрочностью заявленных целей развития муниципального образования и предоставлением информации о существующем потенциале территории.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД УФА  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26 июня 2013 года №19/4 утверждена «Инвестиционная стратегия городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2013–2018 годы» (далее — Инвестиционная стратегия), включающая в себя:

- общую инвестиционную стратегию городского развития;
- основные организационные мероприятия, направленные на достижение поставленных целей;
- перечень необходимых ресурсов для реализации мероприятий;
- перечень ключевых мер, которые должны быть реализованы органами местного самоуправления в 2013–2018 годах для достижения поставленных в Инвестиционной стратегии целей.

Основной целью Инвестиционной стратегии является создание благоприятного инвестиционного климата в городе для обеспечения устойчивого социоэкологоэкономического развития и повышения качества жизни населения. На достижение указанной цели было направлено решение следующих задач:

- 1) SWOT-анализ социально-экономического развития города с позиций обеспечения благоприятного инвестиционного климата;
- 2) оценка эффективности деятельности исполнительных органов города Уфы в обеспечении инвестиционной привлекательности города;

- 3) оценка экономического потенциала и инвестиционной привлекательности города Уфы, в том числе оценка факторов, определяющих инвестиционную привлекательность города Уфы;
- 4) выделение стратегических направлений повышения инвестиционной привлекательности города;
- 5) определение приоритетов инвестиционного развития города;
- 6) разработка мероприятий, взаимосвязанных по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам, направленных на улучшение инвестиционного климата города Уфы;
- 7) разработка механизмов реализации стратегии, в том числе путей взаимодействия органов исполнительной власти между собой, направленных на повышение инвестиционного потенциала города Уфы и эффективности его использования;
- 8) определение целевых индикаторов успешности реализации Инвестиционной стратегии;
- 9) оценка социально-экономических последствий реализации Инвестиционной стратегии.

Результаты проведенной работы по решению обозначенных задач вошли в итоговую редакцию Инвестиционной стратегии.

При разработке инвестиционной стратегии города были последовательно реализованы следующие основные этапы:

- 1) подготовительный этап, включающий анализ опыта разработки схожих документов в других городах Российской Федерации, анализ нормативной базы и статистической информации, результатов социологических исследований;
- 2) аналитический этап, результатом которого стал анализ оценки инвестиционного потенциала города Уфы, в том числе SWOT-анализ условий обеспечения благоприятного инвестиционного климата города;
- 3) стратегический этап, в рамках которого были определены стратегические приоритетные направления инвестиционного развития города Уфы;
- 4) организационно-экономический этап, на котором была проведена оценка ожидаемых социально-экономических результатов реализации инвестиционной стратегии, разработаны механизмы ее реализации и порядок представления отчетности об ее исполнении;
- 5) заключительный этап, на котором был сформирован прогноз социально-экономического развития с использованием агрегированной экономико-математической модели развития города Уфы до 2018 года.

В целях реализации указанных этапов были сформированы рабочие группы (по отраслевым приоритетам) с участием должностных лиц городской администрации, а также составлен календарный план работ.

В состав мероприятий Инвестиционной стратегии вошли:

- разработка и ведение «светофора» свободных инвестиционных площадок с ГИС-схемой;
- разработка и внедрение инвестиционного интернет-портала;
- реализация мероприятий в рамках политики импортозамещения;
- строительство объектов инфраструктуры туристско-рекреационного кластера;
- создание и продвижение на национальном и мировом туристских рынках бренда туристского кластера;
- создание системы событийного туризма;
- реализация системы мер по привлечению инвестиций в рамках саммитов ШОС и БРИКС;
- строительство социального жилья;
- строительство сети доходных домов;

- строительство парковок легкового транспорта;
- формирование инвестиционных площадок для размещения высокоэффективных производств с подключением к инфраструктурным объектам;
- реализация мероприятий по предоставлению преференций при подключении к объектам инженерной инфраструктуры отдельным категориям инвесторов;
- внедрение рейтинговой системы мониторинга инвестиционной привлекательности объектов инженерной инфраструктуры в части сокращения затрат и сроков по подключению к ним и др.

Основные тезисы Инвестиционной стратегии изложены в презентационном материале, который вместе с полным текстом документа размещен на инвестиционном интернет-портале города Уфы (<http://инвестуфа.рф/points/>).



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Документом стратегического планирования города Череповца Вологодской области является Стратегия развития города Череповца до 2022 года «Череповец — город возможностей», утвержденная постановлением мэрии города Череповца от 8 июля 2013 года № 3147 (далее — Стратегия).

Стратегия содержит следующие основные разделы:

- 1) факторы развития города;
- 2) основные принципы формирования Стратегии;

- 3) видение и стратегическая цель развития города;
- 4) основные направления развития города;
- 5) дерево целей Стратегии;
  - развитие человеческого потенциала;
  - развитие территории;
  - развитие экономики;
- 6) продвижение города (бренд «Череповец — город возможностей» как основной инструмент продвижения);
- 7) управление реализацией Стратегии.

Стратегическая цель развития города до 2022 года определена как «Череповец — благополучный, экономически развитый город».

Исходя из стратегической цели, были определены три приоритетных направления развития города (развитие человеческого потенциала, развитие территории и развитие экономики), по которым дается детализированное описание стратегических мер муниципальной политики.

Реализация мероприятий Стратегии осуществляется в рамках муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца на 2013–2015 годы» (утверждена постановлением мэрии города от 10 октября 2012 года № 5374), ответственным за реализацию мероприятий которой выступает АНО «Инвестиционное агентство «Череповец»».

При разработке Стратегии органами местного самоуправления проводились аналитические мероприятия в партнерстве с представителями заинтересованных органов власти и местного самоуправления, бизнес-сообщества и научных организаций.

1. Реализован проект «Форсайт города Череповца». Основная цель проекта — выявление возможных путей развития города и перспективных ниш в городской и региональной экономике, способных сбалан-

сировать негативные последствия отраслевых кризисов и изменений в структуре рынка труда, а также формулирование необходимых шагов по обеспечению устойчивого развития города. По результатам реализации проекта «Форсайт города Череповца» был утвержден Комплексный инвестиционный план модернизации города.

2. Проведен Форум Союза городов Центра и Северо-Запада России «Города. Стратегии. Развитие». Основная цель форума — определение путей развития городов в посткризисную эпоху, поиск эффективных инструментов их развития. В работе форума приняли участие представители федеральных органов власти, представители органов местного самоуправления 25 городов, входящих в Союз городов Центра и Северо-Запада России.
3. Проведен анализ результатов реализации предыдущей стратегии развития города на 2002–2012 годы «Череповец — город лидеров», в том числе анализ эффективности реализованных мероприятий, выявление проблем, помешавших реализации части намеченных планов.
4. Проведен ряд социологических исследований, в ходе которых собраны и проанализированы мнения жителей города:
  - «Череповец глазами детей» (среди учащихся 3-х, 6-х, 8-х, 10-х классов);
  - «Социально-экономическое положение города с точки зрения работающего населения»;
  - «Череповец вчера, сегодня, завтра» (среди горожан пенсионного возраста).

На основании проведенных исследований был создан визуальный ряд образа будущего Череповца.

5. Проведены стратегические сессии с привлечением широкого круга экспертов и заинтересованных участников. Проведение сессий позволило разработать концепцию Стратегии, конкретизировать приоритет-

ные направления развития города и поставить долгосрочные стратегические цели по всем направлениям. По каждому приоритетному направлению была создана рабочая группа, в которую вошли представители заинтересованных органов власти и местного самоуправления, бизнес-сообщества и научных организаций.

6. Проведена конференция «Череповец — территория развития». На конференции обсуждались вопросы стратегического планирования, привлечения инвестиций, развития механизмов государственно-частного партнерства, энергосбережения. В рамках конференции состоялось пять круглых столов, среди них — круглый стол «Экономические стратегии российских городов в современных условиях». В формате свободного обсуждения участники круглого стола поделились опытом разработки и реализации экономических стратегий, обсудили вопросы современных вызовов и тенденций развития.
7. Проведены публичные слушания проекта Стратегии. Проект Стратегии размещался для обсуждения в средствах массовой информации, сети Интернет, выносился для обсуждения на встречах руководителей города с заинтересованными горожанами.

С полным текстом Стратегии можно ознакомиться на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца (<http://www.cherinfo.ru/1181>).



#### ГОРОД ХАБАРОВСК ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

В городе Хабаровске реализуется «Стратегический план устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года», утвержденный решением Хабаровской городской думы от 26 сентября 2006 года № 306 (в ред. решения Хабаровской городской думы от 22 мая 2012 года № 593) (далее — План).

В соответствии с заложенными в Плане основными приоритетами социально-экономического развития разработана комплексная система мер, учитывающая экономическую политику государства и региона, интересы жителей города и субъектов предпринимательской деятельности, а также смену парадигмы эксплуатации природной среды.

Миссией города на территории Хабаровска определено создание крупного селитебного центра на Дальнем Востоке, позволяющего осуществить масштабное привлечение населения на постоянное местожительство не только из северных районов региона, но и из других частей России, а также из стран СНГ.

В Плане определены приоритетные направления развития города, цели и основные задачи, мероприятия, а также ожидаемые результаты. В целях реализации Плана разработан 21 социально-экономический проект, включающий описание основных целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов, по следующим четырем приоритетным направлениям развития города:

- 1) создание условий для комфортного и безопасного проживания хабаровчан, обеспе-

чение высокого качества жизни (переход к инновационному типу развития экономики как главное требование времени и условие повышения конкурентоспособности города, улучшение жилищных условий населения, формирование комфортной и безопасной городской среды, развитие социальной инфраструктуры);

- 2) инновационное развитие социальной сферы (развитие инновационной деятельности в сфере образования, увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи, предоставление гражданам социальных услуг с использованием информационных и телекоммуникационных технологий);
- 3) создание административно-политического центра России на Дальнем Востоке (стратегические приоритеты в развитии города как центра международного сотрудничества, решение комплекса задач по продвижению имиджа Хабаровска в качестве административно-политического центра России на Дальнем Востоке, в том числе опережающее развитие всей сопутствующей бизнес-инфраструктуры, формирование «электронного муниципалитета», включение информационных ресурсов местного самоуправления в единое городское интернет-пространство);
- 4) формирование регионального торгово-транспортного логистического центра (необходимость развития улично-дорожной сети, приоритетное развитие общественного транспорта и строительство объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих улучшение дорожно-транспортной ситуации).

Дерево целей Плана реструктуризировано в связи с необходимостью формирования комплексного стратегического подхода и аккумуляции ресурсов в наиболее перспективных сферах социально-экономического развития города.

Выделены пять приоритетных направлений реформирования работы органов местного самоуправления, реализация которых призвана повысить ее эффективность и качество:

- 1) совершенствование методов муниципального управления с учетом стратегических целей, а не конъюнктурных факторов;
- 2) усиление целенаправленности и ответственности за распределение услуг за счет более пристального внимания к интересам различных социальных групп;
- 3) улучшение качества услуг, внедрение инновационных подходов, прогрессивного практического опыта;
- 4) использование информационных технологий для более полного удовлетворения потребностей граждан и распространения услуг через электронные сети;
- 5) изменение системы стимулирования муниципальных служащих (за счет оптимизации системы оценки ключевых показателей эффективности их работы).

За время реализации Плана объем промышленного производства на территории городского округа вырос вдвое, оборот розничной торговли возрос в 2,3 раза, оборот общественного питания — в 2 раза, производство работ и оказанных услуг возросло в 1,4 раза, производительность труда увеличилась на 70%, достигнув 1200 тыс. руб./человека.

Сохраняется устойчивая тенденция роста субъектов малого предпринимательства, доля оборота которых в общем обороте организаций города достигает почти 40%, численность занятых в малом бизнесе постоянно увеличивается и составляет 32% от общей численности занятых в экономике города.

Позитивные изменения в экономике позволили ежегодно направлять на социальные расходы более 65% доходов городского бюджета и, как результат, обеспечить реализацию социальных программ.

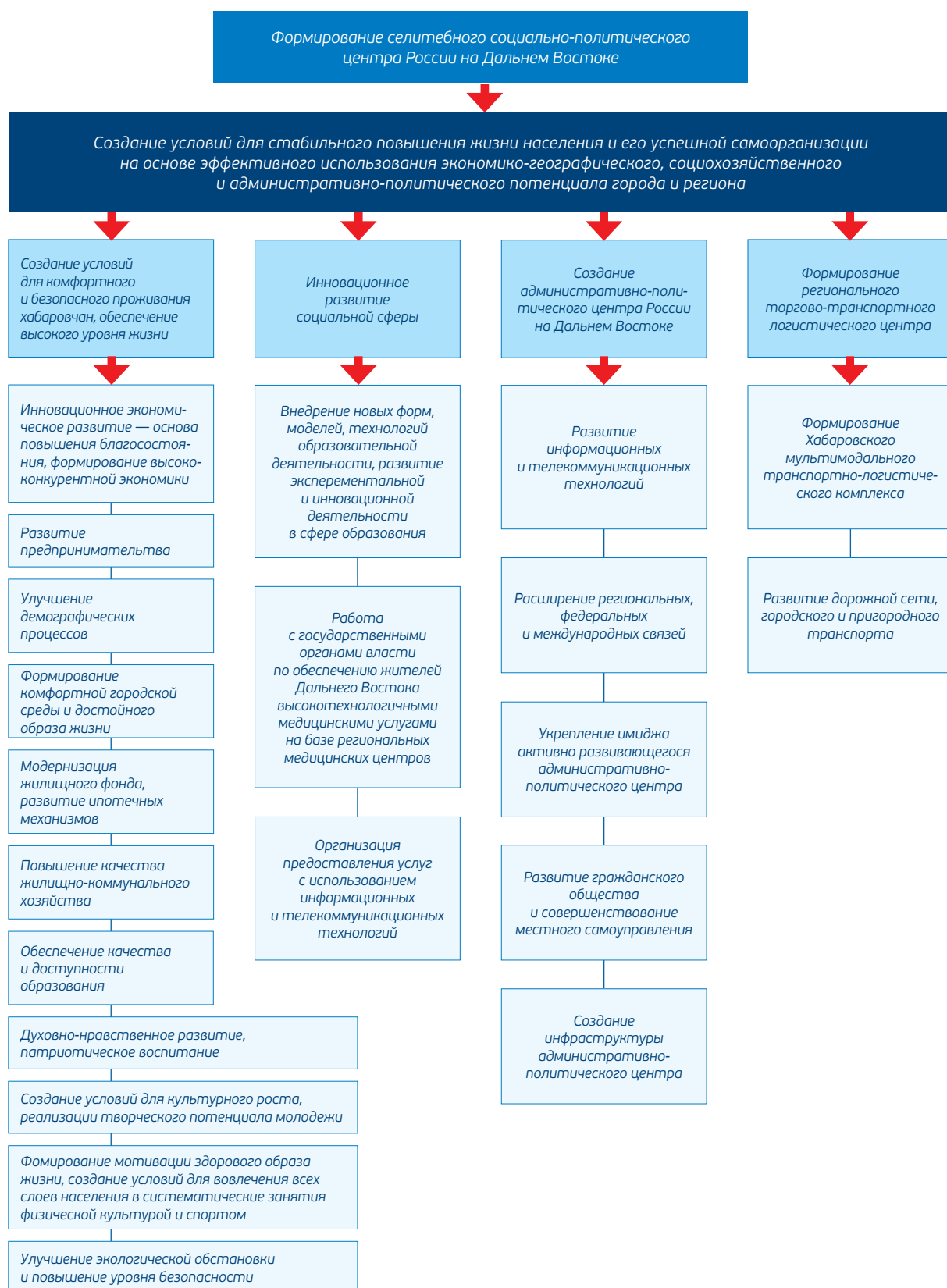
С полным текстом «Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года», а также информацией о его реализации можно ознакомиться на официальном интернет-сайте администрации города Хабаровска (<http://www.khabarovskadm.ru/economics/>) в разделе «Управление экономического развития / Экономика».

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Разработка документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории муниципального образования» для внедрения на муниципальном уровне. Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно разработать и приступить к реализации документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории муниципального образования (далее — Инвестиционная стратегия) с учетом следующих рекомендаций.

1. Инвестиционная стратегия может быть оформлена в виде самостоятельного стратегического документа либо раздела Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.
2. Инвестиционная стратегия определяет цели инвестиционной политики, основные направления и приоритеты в привлечении инвестиций на среднесрочную и долгосрочную перспективу.
3. В Инвестиционной стратегии рекомендуется отражать следующую информацию:
  - 1) исходные предпосылки формирования политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования, в том числе:



- оценку доступных ресурсов развития экономики муниципального образования (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие);
  - видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципального образования (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;
  - оценку потенциальных точек роста экономики муниципального образования, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;
  - комплекс мероприятий, направленных на продвижение муниципального образования и маркетинга территории;
- 2) видение результата;
  - 3) описание взаимосвязанных по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий, обеспечивающих рост инвестиций в экономику муниципального образования.
  4. Для целей реализации Инвестиционной стратегии рекомендуется принятие муниципальной программы, закрепляющей перечень мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций, и ответственных за реализацию мероприятий.
  5. Разработку Инвестиционной стратегии рекомендуется осуществлять публично с привлечением экспертов, предпринимателей и инвесторов, проект Инвестиционной стратегии разместить в местных печатных СМИ и на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании в целях проведения общественного обсуждения.
  6. В рамках Инвестиционной стратегии целесообразно закрепить:
    - 1) структуру и периодичность подготовки отчетности о реализации мер, значениях целевых показателей и их соответствии плановым значениям;
    - 2) личную ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей;
    - 3) учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей органов местного самоуправления (показатели должны быть измеримыми).
    - 4) регулярную публикацию отчетов по результатам достижения плановых значений целевых показателей и реализации ключевых мер.
  7. Рекомендуется подготовить презентационный материал, в котором в понятной и доступной форме изложить основные положения Инвестиционной стратегии для предпринимателей.
  8. Утвержденную Инвестиционную стратегию муниципального образования вместе с презентационным материалом целесообразно опубликовать в местных печатных СМИ и разместить на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

# 2.

## РАЗРАБОТКА И РАЗМЕЩЕНИЕ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПАСПОРТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Инвестиционный паспорт муниципального образования представляет собой комплексный информационный бюллетень, содержащий основные социально-экономические показатели развития муниципального образования, а также иные значимые сведения о муниципальном образовании для инвестора.

Инвестиционный паспорт дает инвестору представление об основных возможностях территории.

Разрабатывая инвестиционный паспорт, муниципалитет заявляет о себе как о партнере для участия в инвестиционной деятельности.

Инвестиционный паспорт должен содержать актуальную информацию, для чего предусматривается возможность ее оперативного обновления и определяется ответственное за это должностное лицо.

- градостроительной документации (разработанной и разрабатываемой) муниципального образования;
- официальных статистических данных;
- информации, предоставляемой предприятиями округа.

Паспорт — комплексный информационный бюллетень, содержащий информацию по следующим вопросам:

- 1) общие сведения о муниципальном образовании;
- 2) параметры социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальном образовании;
- 4) информацию об объектах инфраструктуры (объекты гостевого сервиса, социальной сферы) для осуществления инвестиционной деятельности;
- 5) информацию о ключевых реализуемых инвестиционных проектах;
- 6) контактную информацию об органах власти и местного самоуправления, а также иных организациях, участвующих в инвестиционном процессе.

Помимо общей информации, Паспорт содержит сведения о свободных сформированных земельных участках, которые могут быть предоставлены для реализации инвестиционных проектов. Отдельно выделены данные о свободных сформированных земельных участках:

- под жилую застройку;
- для рекреационных целей.

Перечень земельных участков с целевым назначением, имеющих инвестиционную привлекательность, составляется Комитетом по земельным отношениям Миасского городского округа.

Работа по разработке Паспорта выполнялась по следующим этапам:

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### МИАССКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Инвестиционный паспорт Миасского городского округа (далее — Паспорт) разработан в 2008 году на основе:

- материалов стратегических и программных документов социально-экономического развития муниципального образования;

- 1) анализ данных действующих муниципальных программ социально-экономического развития, нормативно-правовых актов в сфере регулирования градостроительных и земельно-имущественных отношений;
- 2) сбор, изучение и обработка иных данных;
- 3) формирование сводной информации, характеризующей современное состояние территории;
- 4) разработка Паспорта в печатном виде;
- 5) размещение электронной версии Паспорта.

Работа по разработке Паспорта проводилась сотрудниками управления экономики администрации Миасского городского округа в рамках их текущей деятельности и не потребовала дополнительного финансирования из местного бюджета.

Паспорт размещается на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования (<http://миасс.рф>) в разделе «Официально / Экономика».

Печатная версия Паспорта распространяется на различных мероприятиях, проводимых в Миасском городском округе, а также в других регионах страны.

Посредством опубликования и распространения Паспорта осуществляется информирование инвесторов о потенциальных объектах для инвестирования, повышается уровень «инвестиционного имиджа» территории в глазах потенциальных инвесторов.

С точки зрения потенциальных инвесторов информация, содержащаяся в Инвестиционном паспорте Миасского городского округа, обеспечивает следующие возможности:

- возможность проведения комплексной оценки инвестиционного потенциала территории на основе данных стратегических и программных документов социально-

экономического развития муниципального образования, а также градостроительной документации (генерального плана, проектов планировки и межевания, правил землепользования и застройки);

- возможность подбора свободного земельного участка для реализации инвестиционных проектов;
- повышение обоснованности принимаемого решения на основе анализа пространственных данных о существующем и планируемом градостроительном развитии территории, включаемых в состав инвестиционного паспорта.

Разработка и публикация инвестиционного паспорта является одним из инструментов инвестиционной политики муниципального образования. Эффективность проводимой инвестиционной политики в Миасском городском округе определяется существенным ростом показателя инвестиций за последние годы. Так, в период с 2010 по 2013 год инвестиции в основной капитал увеличились более чем в 2 раза (с 1,1 млрд руб. до 2,4 млрд руб.).



БОРСКИЙ РАЙОН  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Борский район Нижегородской области имеет опыт формирования инвестиционного паспорта муниципального образования более 15 лет. Инвестиционный паспорт района разрабатывался в комплексе с другими мероприятиями, способствующими формированию благоприятного инвестиционного климата. При разработке инвестиционного паспорта были сформулированы следующие принципы его формирования:

1. Инвестиционный паспорт должен быть ориентирован на конкретную аудиторию — потенциальных инвесторов. Его цель — не просто освещать ситуацию в городе, а содействовать привлечению инвестиций.
2. При изложении следует соблюдать баланс фактов и комментариев. Уход в любую из крайностей приведет либо к недостаточной информативности, либо к избыточной описательности, «размытости» документа.
3. Информация должна излагаться ясным, доступным языком. В частности, следует по возможности избегать узкоспециальной или сугубо научной лексики, а в тех случаях, когда подобные термины необходимы, их значение целесообразно пояснять.

Помимо общего описания социально-экономического положения Борского района (ресурсы, экономика и т.п.), в паспорт было добавлено описание конкретных земельных участков и объектов муниципальной недвижимости с четким описанием границ, обременений и ограничений и т.п. В карточке земельного участка указываются все существенные характеристики предлагаемого к инвестированию участка.

Окончательная версия инвестиционного паспорта Борского района была подготовлена в 1998 году. С этого времени паспорт обновляется ежегодно.

В настоящее время подготовлены как печатная версия паспорта, распространяемая на мероприятиях с участием инвесторов, так и электронная.

Главным органом, координирующим всю деятельность по разработке и актуализации инвестиционного паспорта и его частей, является отдел экономики и прогнозирования администрации района.

Поддержание инвестиционного паспорта в актуальном состоянии требует организации системы

сбора и анализа информации по социально-экономическому развитию, постоянного мониторинга бизнес-среды и инвестиционных предложений, а также создания информационной базы данных по имеющимся инвестиционным площадкам (объектам применения инвестиций).

Данная работа проводится сотрудниками администрации в рамках их текущей деятельности. При этом основная часть затрат (как временных, так и финансовых) приходится на создание информационной базы данных по муниципальной недвижимости, предусматривающее описание основных особенностей объектов недвижимости, их границы и возможности по использованию в инвестиционных целях. Другая часть затрат предусматривает расходы на разработку, создание и подготовку печатного варианта инвестиционного паспорта Борского района, подготовку его электронного варианта и размещение информации в сети Интернет.

Инвестиционный паспорт Борского района размещен на официальном интернет-сайте городской администрации по адресу [www.borcity.ru](http://www.borcity.ru).



БАЛАКОВСКИЙ РАЙОН  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Балаковском районе Саратовской области разработан инвестиционный паспорт муниципального образования. Инвестиционный паспорт Балаковского муниципального района Саратовской области состоит из следующих разделов:

- 1) краткая информация о ресурсном и экономическом потенциале Балаковского муниципального района;

- 2) основные доводы и преимущества, подтверждающие экономическую целесообразность инвестирования в создание новых предприятий на территории Балаковского муниципального района (конкурентные преимущества Балаковского муниципального района, информация о формах государственной поддержки инвестиционной деятельности в Балаковском муниципальном районе);
- 3) перечень инвестиционных площадок на территории Балаковского муниципального района для размещения инвестиционных объектов;
- 4) перечень реализованных, реализуемых и планируемых к реализации на территории Балаковского муниципального района инвестиционных проектов;
- 5) порядок прохождения административных процедур (отвода земельного участка для реализации инвестиционного проекта, получения разрешения на строительство, получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) с описанием пошагового алгоритма и типовыми формами документов;
- 6) нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с обеспечением функционирования инвестиционного процесса;
- 7) контактная информация об органах власти и местного самоуправления, а также иных организациях, участвующих в инвестиционном процессе.

Инвестиционный паспорт Балаковского муниципального района разрабатывался с мая 2014 года и был утвержден распоряжением главы администрации Балаковского муниципального района от 27 июня 2014 года № 725-р «Об утверждении Инвестиционного паспорта Балаковского муниципального района» (с изменениями, утвержденными распоряжением главы администрации Балаковского муниципального района от 2 сентября 2014 года № 908-р).

Инвестиционный паспорт является оптимальным инструментом информирования инвестора о ресурсно-сырьевом потенциале территории, формах государственной и муниципальной поддержки, для оценки привлекательности вложения собственного капитала. Это позволит достичь основной цели — реализации инвестиционного проекта с оптимальным использованием финансовых, временных и прочих ресурсов.

Инвестиционный паспорт размещен на официальном интернет-сайте Балаковского муниципального района (<http://www.admbal.ru/>) в разделе «Внедрение стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Балаковском муниципальном районе».



СУРСКИЙ РАЙОН  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Для оказания содействия инвесторам в выборе инвестиционных площадок администрацией Сурского района Ульяновской области разработан инвестиционный паспорт, содержащий следующую информацию:

- 1) краткая характеристика района;
- 2) информация об инженерной инфраструктуре района;
- 3) основные показатели топливно-энергетического комплекса;
- 4) оценка потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 5) перспективы развития жилищно-коммунального хозяйства;
- 6) перечень и описание мер государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;

- 7) при разработке инвестиционного паспорта была специально создана информационная база данных сводных сформированных земельных участков, которые могут использоваться в инвестиционной деятельности.

Мероприятия по актуализации инвестиционного паспорта Сурского района предусмотрены в муниципальной программе «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Сурском районе на 2014–2018 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Сурский район» Ульяновской области от 30 декабря 2013 года № 684-П-А «Об утверждении муниципальной программы “Формирование инвестиционного климата в муниципальном образовании «Сурский район» Ульяновской области на 2014–2018 годы”». Программа размещена на официальном интернет-сайте администрации Сурского района (<http://surskoe.ulregion.ru/>) в разделе «Документация / Постановления».

Одним из важнейших качественных результатов работы по разработке и актуализации инвестиционного паспорта района является построение эффективной системы мониторинга развития территории, включающей регулярный анализ данных социально-экономического развития и инвестиционной активности муниципального образования, систему регулярной инвентаризации муниципальных ресурсов. Проведение мониторинга развития района, а также своевременное обновление его результатов способствует повышению информированности существующих и потенциальных инвесторов о состоянии бизнес-среды в районе, помогает планированию развития бизнеса.

Инвестиционный паспорт размещен на официальном интернет-сайте администрации Сурского района Ульяновской области в специально созданном разделе, посвященном инвестиционной деятельности (<http://surskoe.ulregion.ru/ekonomika/invest/>).



#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Во всех муниципальных образованиях Ленинградской области разработаны муниципальные паспорта, содержащие, в частности, подробную информацию для инвесторов. Муниципальный паспорт утверждается нормативно-правовым актом администрации муниципального образования.

Муниципальный паспорт включает в себя следующие разделы:

- характеристика социально-экономического развития муниципального образования;
- информация об инвестиционной деятельности и крупнейших инвестиционных проектах, реализованных в муниципальном образовании за последние пять лет;
- инфраструктура;
- трудовые ресурсы;
- природный потенциал;
- приоритеты экономического развития муниципального образования;
- меры поддержки инвестиционной деятельности;
- перечень земельных участков, пригодных для создания промышленных парков и технопарков.

Все инвестиционные паспорта размещены на инвестиционном портале Ленинградской области ([lenoblinvest.ru](http://lenoblinvest.ru)).

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно разработать инвестиционный паспорт муниципального образования (далее — Инвестиционный паспорт) с учетом следующих рекомендаций.

1. Инвестиционный паспорт представляет собой комплексный информационный бюллетень, содержащий следующую информацию:
  - общую информацию о муниципальном образовании;
  - параметры социально-экономического развития муниципального образования;
  - нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальном образовании;
  - перечень объектов инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности;
  - перечень и описание свободных земельных участков для осуществления инвестиционной деятельности;
  - ключевые реализуемые инвестиционные проекты (реестр реализуемых инвестиционных проектов);
  - контактную информацию органов власти и местного самоуправления, а также организаций, участвующих в инвестиционном процессе.
2. При разработке Инвестиционного паспорта рекомендуется исходить из следующих принципов:
  - Инвестиционный паспорт должен быть ориентирован на конкретную аудиторию — потенциальных инвесторов (его цель — не просто освещать ситуацию в городе, а содействовать привлечению инвестиций);
  - при изложении следует соблюдать баланс фактов и комментариев;
  - информация должна излагаться ясным, доступным языком (следует по возможности избегать узкоспециальной или сугубо научной лексики, а в тех случаях, когда подобные термины необходимы, их значение целесообразно пояснять).
3. Инвестиционный паспорт муниципального образования может быть разработан как на русском языке, так и переведен на иностранные языки и языки национальных республик субъектов Российской Федерации.
4. Представленную в инвестиционном паспорте информацию целесообразно поддерживать в актуальном состоянии.
5. Инвестиционный паспорт муниципального образования целесообразно опубликовать в местных печатных СМИ и разместить на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).
6. Рекомендуется также тиражирование Инвестиционного паспорта на бумажном носителе для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.

# 3.

## ПРИНЯТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕКЛАРАЦИИ (ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕМОРАНДУМА) МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Для обозначения принципов деятельности главы муниципального образования и демонстрации его заинтересованности в улучшении инвестиционного климата на территории муниципального образования может использоваться механизм принятия инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума).

В данном документе закрепляются:

- принципы взаимодействия органов местного самоуправления с инвесторами;
- обязательства должностных лиц органов местного самоуправления по взаимодействию с инвесторами;
- гарантии защиты прав инвесторов;
- механизмы поддержки инвестиционной деятельности.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД БРАТСК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Инвестиционный меморандум муниципального образования города Братска (далее — Меморандум) утвержден постановлением администрации муниципального образования города Братска от 23 мая 2013 года № 1257.

При подготовке Меморандума:

- были проанализированы действующие меморандумы субъектов Российской Федерации;

- определены возможности муниципального образования и полномочия по предоставлению гарантий инвесторам;
- определены меры муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

В Меморандуме:

- установлены принципы взаимодействия органов местного самоуправления с инвесторами;
- нормативно закреплено предоставление инвесторам гарантий защиты их прав;
- закреплены механизмы поддержки инвестиционной деятельности.

Принятие документа решает следующие задачи:

- установление основных направлений инвестиционной политики города;
- установление приоритетов инвестиционной деятельности на территории города;
- определение принципов инвестиционной политики города;
- определение форм поддержки инвесторов;
- предоставление актуальных гарантий инвесторам.

В Меморандуме приняты обязательства администрации города в части гарантирования:

- равных условий для всех инвесторов;
- права инвестора на свободный выбор подрядчиков, поставщиков и любых других контрагентов;
- невмешательства в административно-хозяйственную деятельность инвестора;
- освобождения от всех затрат, не связанных с реализацией инвестиционного проекта;
- создания условий для обеспечения инвестиционных проектов необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой посредством реализации соответствующих долгосрочных целевых программ и принятия участия в федеральных и областных целевых программах;

- актуализации муниципальной нормативно-правовой базы в сфере инвестиционной деятельности с учетом лучших практик;
- общедоступности информации о принимаемых решениях в сфере инвестиционной деятельности.

В целом разработка и утверждение Меморандума заняли около двух месяцев. Дополнительных материально-технических ресурсов внедрение практики не потребовало.

Меморандум размещен на интернет-портале «Инвестиционный паспорт города Братска» (<http://invest.bratsk-city.ru/invest/pravo/>).

Принятие Меморандума способствовало повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования и привлечению внимания инвесторов.

#### ПРИМЕРЫ ДРУГИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ПРИНЯВШИХ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ДЕКЛАРАЦИИ

В ряде муниципальных образований также приняты инвестиционные декларации и инвестиционные меморандумы. Можно привести следующие примеры:

- Инвестиционная декларация муниципального образования «Город Шадринск» (Курганской области) утверждена главой города Шадринска — главой администрации города Шадринска 20 декабря 2012 года (<http://www.shadrinsk-city.ru/?p=31003>);
- Инвестиционная декларация Воробьевского муниципального района Воронежской области утверждена постановлением администрации Воробьевского муниципального района Воронежской области от 11 декабря 2013 года № 574 (<http://www.vorob-rn.ru/econom/invest.php>).

В Лениногорском муниципальном районе Республики Татарстан приняты и Инвестиционная декларация, и Инвестиционный меморандум:

- Инвестиционная декларация Лениногорского муниципального района Республики Татарстан утверждена постановлением главы муниципального образования «Лениногорский муниципальный район», мэра города Лениногорска от 26 марта 2014 года № 30 (<http://leninogorsk.tatarstan.ru/rus/invest.dek.htm>);
- Инвестиционный меморандум Лениногорского муниципального района Республики Татарстан утвержден постановлением руководителя исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» от 20 июля 2012 года № 389 (<http://leninogorsk.tatarstan.ru/rus/mem.htm>).

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Принятие инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) муниципального образования» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно принять инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум) с учетом следующих рекомендаций.

1. Инвестиционная декларация (инвестиционный меморандум) устанавливает принципы взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, в число которых входят:

- принцип равенства — недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;
  - принцип вовлеченности — участие субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в процессе принятия решений органов местного самоуправления и оценки их реализации;
  - принцип прозрачности — общедоступность документированной информации органов местного самоуправления;
  - лучшие практики — ориентация административных процедур и регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности практику взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.
2. В инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум) также целесообразно включать следующие положения:
- обязательства органов местного самоуправления по обеспечению и защите прав инвесторов;
  - обязательства органов местного самоуправления по осуществлению мер, направленных на сокращение сроков и упрощение процедур выдачи разрешительной документации для инвесторов.
3. По решению администрации муниципального образования вместо принятия собственной инвестиционной декларации муниципальное образование может присоединиться к выполнению инвестиционной декларации (инвестиционному меморандуму), принятой на уровне субъекта Российской Федерации. Присоединение к инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) субъекта Российской Федерации оформляется в виде официального документа, утверждаемого представительным органом либо главой

муниципального образования. При этом могут предусматриваться дополнительные гарантии и обязательства администрации муниципального образования по проведению мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата на соответствующей территории.

4. Инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум) муниципального образования целесообразно разместить на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

# 4.

ПРИНЯТИЕ КОМПЛЕКСА НОРМАТИВНЫХ  
АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ОСНОВНЫЕ  
НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО  
И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

В муниципальном образовании необходимо обеспечить принятие и реализацию комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности и регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании.

Данные акты должны создать нормативно-правовую основу инвестиционной и предпринимательской деятельности муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД ОРСК  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории города Орск Оренбургской области инвестиционная деятельность осуществляется по двум направлениям:

- 1) реализация инвестиционных проектов с привлечением бюджетных средств;
- 2) реализация инвестиционных проектов за счет средств инвесторов.

В целях разработки порядка принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций в муниципальном образовании была сформирована рабочая группа под председательством заме-

стителя главы администрации города по финансово-экономической политике, в состав которой вошли представители финансового управления, управления экономики, отдела по работе с предприятиями промышленности, малого, среднего бизнеса и перспективного развития администрации города, комитета по управлению имуществом города, отдела капитального строительства администрации города, управления жилищно-коммунального хозяйства.

На заседаниях рабочей группы после изучения и всестороннего обсуждения требований федерального законодательства было принято решение, что копировать федеральный порядок рассмотрения документов и принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций нецелесообразно, учитывая невозможность учета специфики муниципального образования. Рабочей группой было постановлено разработать собственный алгоритм порядка принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций в муниципальном образовании, включающий подготовку и утверждение четырех порядков, регламентирующих:

- 1) порядок осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимости в муниципальную собственность за счет средств местного бюджета;
- 2) принятие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или предоставлении субсидий муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов имущества в муниципальную собственность;
- 3) принятие местной администрацией решения о предоставлении получателю средств местного бюджета права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений на срок,

превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий;

- 4) принятие решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными предприятиями.

Было решено, что требуемые порядки будут утверждаться одним постановлением администрации города Орска.

Работа по разработке данных порядков в администрации города велась около четырех месяцев. Разработка порядков проводилась собственными силами, без привлечения консалтинговых компаний и дополнительных финансовых затрат.

По итогам проведенной работы в городе Орске были приняты следующие нормативные акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности:

- 1) Постановление администрации города Орска от 17 июня 2014 года № 3489-п «Об утверждении порядков принятия решений при осуществлении капитальных вложений или реализации инвестиций за счет средств бюджета города Орска» (<http://orsk-adm.ru/?q=postanovlen/2014/201406>), которым утверждены:
  - Порядок осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования «Город Орск» и в приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Город Орск» за счет средств бюджета города Орска;
  - Порядок принятия решения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений и о подготовке и реали-

зации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность;

- Порядок принятия решения о предоставлении главному распорядителю бюджетных средств бюджета города Орска права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Город Орск» на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий;
  - Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет бюджета города Орска и установления требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением из бюджета города Орска данных инвестиций.
- 2) Постановление администрации города Орска от 8 июля 2014 года № 4023-п «О создании инвестиционной комиссии» (<http://orsk-adm.ru/?q=postanovlen/2014/201406>), которое утвердило состав инвестиционной комиссии и положение о ней (в положении прописан порядок деятельности инвестиционной комиссии при отборе инвестиционных объектов).

Инвестиционная комиссия осуществляет отбор объектов на основании заявок, поданных главными распорядителями бюджетных средств. Главные распорядители бюджетных средств составляют инвестиционные заявки с учетом определенных требований, основными из которых являются:

- приоритеты и цели развития муниципального образования, Концепция развития города Орска до 2030 года;
- оценка влияния создания объекта капитального строительства на комплексное развитие территории муниципального образования «Город Орск»;
- мероприятия муниципальных и государственных программ, в рамках которых планируется осуществление капитальных вложений и (или) подготовка и реализация бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов имущества в муниципальную собственность.
- «Выдача разрешения на строительство» (постановление администрации города Орска от 16 апреля 2014 года № 2119-п);
- «Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение на территории города Орска» (постановление администрации города Орска от 6 декабря 2013 года № 8862-п);
- «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» (постановление администрации города Орска от 1 июля 2014 года № 3902-п);
- «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (постановление администрации города Орска от 26 декабря 2011 года № 8817-п) и др.

По результатам произведенного отбора объектов подготавливается проект решения в форме проекта постановления «Об утверждении перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, планируемых к приобретению в муниципальную собственность муниципального образования «Город Орск».

Порядками, разработанными администрацией города Орска в сфере финансирования капитальных вложений, в соответствии с бюджетным законодательством предусматривается и предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными организациями.

На данный момент в городе Орске имеется актуальная правовая база для реализации инвестиционных проектов за счет бюджетных средств не только в бюджетном секторе, но и среди других хозяйствующих субъектов.

Кроме того, в области регулирования предпринимательской деятельности в администрации города Орска проводилась работа по регламентированию наиболее значимых услуг. Так, были регламентированы следующие услуги:



#### ИНЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Нормативные правовые акты, устанавливающие направления инвестиционной деятельности, приняты в иных муниципальных образованиях Оренбургской области. Можно привести следующие примеры:

- Постановление администрации муниципального образования «Город Новотроицк» Оренбургской области от 1 апреля 2013 года № 638-п «Об утверждении положения об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Новотроицк»;
- Решение сессии Сорочинского городского Совета от 31 октября 2012 года № 159 «Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Сорочинск» Оренбургской области»;

- Постановление администрации города Гая Оренбургской области от 19 февраля 2013 года № 150-пА «Об утверждении плана мероприятий администрации города по реализации концепции улучшения инвестиционного климата в городе Гае»;
- Постановление администрации города Оренбурга от 2 апреля 2013 года № 657-п «О проведении городского конкурса инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства».

Данные нормативные акты устанавливают основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности:

- установление субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;
- защиту интересов и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку;
- определение порядка обращения инвесторов за защитой и помощью, в том числе порядка обжалования неправомерных в отношении инвесторов решений и действий органов местного самоуправления;
- предоставление субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;
- определение критериев и процедур получения поддержки.

Таким образом, в муниципальных образованиях Оренбургской области ведется работа по созданию полной и непротиворечивой системы правовых актов, детально регламентирующих административные процедуры для субъектов инвестиционной деятельности и участия муниципалитетов в инвестиционных процессах.



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ТОЛЬЯТТИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности мэрией городского округа Тольятти сформирована система поддержки инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти.

Основными нормативными правовыми актами городского округа Тольятти в сфере инвестиционной деятельности являются:

- 1) Приоритетные направления инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 18 июня 2014 года № 358;
- 2) Положение об инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, утвержденное постановлением мэрии городского округа Тольятти от 25 апреля 2014 года № 1328-п/1;
- 3) Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, утвержденное постановлением мэрии городского округа Тольятти от 25 апреля 2014 года № 1330-п/1;
- 4) Положение об инвестиционной комиссии при мэрии городского округа Тольятти, утвержденное постановлением мэрии городского округа Тольятти от 3 апреля 2014 года № 1019-п/1;
- 5) Порядок принятия и реализации решений об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств бюджета городского округа

- га Тольятти, утвержденный постановлением мэрии городского округа Тольятти от 28 февраля 2014 года № 624-п/1;
- 6) Муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014–2016 годы», утвержденная постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11 октября 2013 года № 3145-п/1.

Муниципальная поддержка оказывается субъектам инвестиционной деятельности в следующих формах:

- предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности в виде полного или частичного освобождения от уплаты земельного налога за земельные участки, используемые для реализации инвестиционных проектов;
- применения к субъектам инвестиционной деятельности льготных условий аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и используемых для реализации инвестиционных проектов — путем снижения арендной платы до величины, составляющей от 1 до 50 % ее базовых значений — в зависимости от оснований предоставления соответствующего льготного режима аренды;
- предоставления субъектам инвестиционной деятельности муниципальных гарантий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 18 мая 2011 года № 539;
- оказания мэрией, в пределах своей компетенции, содействия развитию инфраструктуры инвестиционной деятельности;

- кураторства инвестиционных проектов путем оказания субъектам инвестиционной деятельности организационной, методической и консультационной поддержки, в том числе при направлении ими обращений в федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Самарской области по вопросам, связанным с инвестиционной деятельностью.

Для предоставления муниципальной поддержки организации либо физические лица — инициаторы инвестиционных проектов, заинтересованные в ее получении, должны подать в мэрию заявление об оказании муниципальной поддержки. Инвестиционные проекты, соответствующие приоритетным направлениям инвестиционной деятельности, проходят экспертизу в департаменте экономического развития мэрии. В случае положительного заключения экспертизы инвестиционный проект направляется на рассмотрение в инвестиционную комиссию при мэрии. В свою очередь, одобрение проекта решением инвестиционной комиссии является основанием для включения инвестиционного проекта в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти и заключения между мэрией и инвестором договора о предоставлении муниципальной поддержки.

Прямое участие городского округа Тольятти в инвестиционной деятельности осуществляется путем формирования, утверждения и реализации Перечня объектов капитального строительства, финансируемых из бюджета городского округа Тольятти, на очередной финансовый год и плановый период. В указанный Перечень подлежат включению объекты капитального строительства местного значения, как муниципальной, так и частной форм собственности, при условии, что бюджетом городского округа на очередной финансовый год и плановый период предусмотрены капитальные вложения в строительство (реконструкцию) этих объектов.

В соответствии с принятыми нормативными правовыми актами предприниматели получают:

- льготы по налогам, арендной плате за земельные участки;
- прямые бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства частной собственности;
- организационную и информационную поддержку инвестиционной деятельности.

В результате комплексной работы в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами за период с 2009 по 2014 год в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти включено 24 инвестиционных проекта, предусматривающих суммарный объем инвестиций более 25 млрд руб.



#### ГОРОД СМОЛЕНСК СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В городе Смоленске действует Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Смоленска, утвержденное решением Смоленского городского Совета от 14 декабря 2011 года №527.

В соответствии с данным положением в городе Смоленске предусмотрены следующие формы муниципальной поддержки:

- предоставление льгот по местным налогам;
- предоставление за счет бюджета города субсидий;
- сопровождение инвестиционных проектов;
- предоставление на конкурсной основе муниципальных гарантий;
- предоставление льгот по аренде муниципального имущества.

Объектом муниципальной поддержки является инвестиционная деятельность, направленная на модернизацию и увеличение мощностей действующих предприятий города Смоленска, создание новых предприятий, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, а также на финансовое оздоровление предприятий.

Порядок предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности утвержден постановлением администрации города Смоленска от 25 января 2012 года №66-адм.

Порядок организации сопровождения инвестиционных проектов определен Положением о сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории города Смоленска, утвержденным постановлением администрации города Смоленска от 29 марта 2012 года №454-адм.

Администрация города Смоленска оказывает поддержку инвесторам, создавая условия для реализации проектов и предложений, способствующих укреплению экономического потенциала города Смоленска, развитию его инфраструктуры, в том числе деловой и туристической. Прделанная работа нашла свое отражение в росте объема инвестиций в экономику города.

Если в 2005 году объем инвестиций в основной капитал составлял 3,2 млрд руб., то в 2010 году этот показатель вырос до 10,4 млрд руб., а в 2013 году — до 19,3 млрд руб.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Принятие комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно принять нормативные акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, в том числе:

- 1) создание в муниципальном образовании благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности путем:
  - установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;
  - предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации и законодательству субъекта Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;
  - определения четких критериев и процедур получения поддержки;
  - регламентирования муниципальных услуг, оказываемых субъектам инвестиционной деятельности;
- 2) прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности путем:
  - разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальным образованием;

- выделения средств местного бюджета для финансирования инвестиционных проектов;
- проведения экспертизы инвестиционных проектов;
- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Актуальные редакции нормативных актов, устанавливающих основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, целесообразно разместить на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

Кроме того, в муниципальном образовании рекомендуется ежегодно издавать сборники муниципальных актов (включая акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности и регулирующие развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании) и распространять их среди инвесторов.

# 5.

ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ  
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЭКСПЕРТИЗЫ  
ДЕЙСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,  
РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ,  
СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

В целях обеспечения защиты предпринимателей от неоправданного регулирования, влекущего за собой возникновение административных барьеров либо издержки субъектов предпринимательской деятельности, иным образом ухудшающего их положение, может осуществляться внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» закреплена обязательность проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях с 1 января 2015 года:

- в городских округах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, положения Федерального закона начинают действовать с 1 января 2015 года;
- в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения — с 1 января 2016 года;
- в иных муниципальных образованиях — с 1 января 2017 года.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области начиная с 2013 года в пилотном режиме осуществляется внедрение системы оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ) проектов муниципальных нормативных актов.

В пяти муниципальных образованиях региона (городе Ульяновске, Барышском районе, Карсунском районе, Чердаклинском районе и городе Димитровграде), которые вошли в число пилотных в 2013 году, уже накоплен опыт работы системы ОРВ.

Для внедрения практики в муниципальных образованиях Ульяновской области реализованы следующие мероприятия.

1. Подписаны Соглашения о взаимодействии между Министерством экономического развития Ульяновской области и администрациями муниципальных образований Ульяновской области при проведении оценки регулирующего воздействия, в которых отражены необходимые этапы и сроки внедрения элементов системы ОРВ.
2. Во всех пяти муниципальных образованиях определены органы, ответственные за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов:

- в городе Ульяновске — управление по экономике, стратегическому планированию и инвестициям администрации муниципального образования «Город Ульяновск»;
  - в городе Димитровграде — управление по экономике администрации муниципального образования «Город Димитровград»;
  - в Барышском районе — управление экономического развития администрации муниципального образования «Барышский район»;
  - в Карсунском районе — отдел по инвестициям, развитию промышленности, предпринимательства, экономическому мониторингу и труда администрации муниципального образования «Карсунский район»;
  - в Чердаклинском районе — управление экономического развития администрации муниципального образования «Чердаклинский район».
3. Определены модели организации ОРВ. Во всех пилотных муниципальных образованиях применяется централизованная модель проведения ОРВ. При данной модели ОРВ проектов муниципальных актов проводится ответственными органами. Исключение составляет город Ульяновск, где внедрена децентрализованная модель проведения ОРВ, предполагающая, что ОРВ проектов муниципальных актов проводится органом-разработчиком (ответственный орган готовит заключение на проведенную ОРВ).
4. Нормативно закреплены порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов:
- в городе Ульяновске — постановлением администрации города Ульяновска от 3 декабря 2013 года № 5138 «Об утверждении Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации города Ульяновска»;
  - в городе Димитровграде — постановлением администрации города Димитровграда от 23 августа 2013 года № 2663 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия»;
  - в Барышском районе — постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» от 27 марта 2013 года № 441-А «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия»;
  - в Карсунском районе — постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район» от 4 апреля 2013 года № 297 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия»;
  - в Чердаклинском районе — постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» от 5 апреля 2013 года № 307 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия».
- Согласно нормам муниципальных нормативных правовых актов, закрепляющих процедуру ОРВ, заключение по результатам проведения ОРВ носит блокирующий характер: разработчик акта должен устранить замечания либо прекратить работу по проекту акта. Это свидетельствует о том, что предпринимательское сообщество в данных муниципальных образованиях получило реальные рычаги воздействия на решения органов местного самоуправления.
5. В течение 2013 — первого полугодия 2014 года в Ульяновской области было проведено 12 региональных мероприятий, посвященных теме оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. В мероприятиях принимали участие главы муниципальных образований Ульяновской области (в том числе главы

городских и сельских поселений) и представители муниципалитетов в зависимости от формата мероприятия. Мероприятия проходили в следующих форматах:

- расширенных совещаний с главами муниципальных образований Ульяновской области;
- семинаров-совещаний для глав муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений;
- семинаров-практикумов на базе Министерства экономического развития Ульяновской области;
- выездных обучающих семинаров на территории муниципальных образований Ульяновской области.

Практическая деятельность по подготовке заключений по результатам оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов начата в трех пилотных муниципальных образованиях: Карсунском районе, городе Ульяновске и в Барышском районе.

Первый практический опыт проведения экспертизы был опробован уполномоченным подразделением администрации муниципального образования «Барышский район»: проведена экспертиза постановления главы администрации от 20 августа 2010 года № 898-А «Об утверждении порядка предоставления субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства Барышского района на открытие собственного дела».

Главой администрации города Ульяновска утвержден перечень проектов муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых необходимо проведение процедуры ОРВ в 2014 году. Перечень состоит из восьми проектов нормативных правовых актов администрации города Ульяновска.

В настоящее время администрацией города Ульяновска уже проведена процедура ОРВ семи проектов актов, регулирующих отношения в области формирования муниципальных программ и предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

По результатам проведения процедуры ОРВ по шести проектам актов подготовлены положительные заключения, по одному — отрицательное заключение.



#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В Чувашской Республике в четырех муниципальных образованиях (городе Чебоксары, Цивильском районе, Козловском районе, Ядринском районе) накоплен первый опыт работы системы ОРВ.

Первым муниципальным образованием Чувашской Республики, начавшим внедрение системы ОРВ, стал город Чебоксары. Процедура ОРВ в г. Чебоксары регламентирована постановлением администрации города Чебоксары от 5 марта 2014 года № 855 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Чебоксары».

Аналогичные акты были приняты и в остальных трех муниципальных образованиях:

- в Цивильском районе принято постановление администрации Цивильского района Чувашской Республики от 7 июля 2014 года № 639 «Об утверждении по-

рядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Цивильского района Чувашской Республики»;

- в Козловском районе принято постановление администрации Козловского района Чувашской Республики от 19 мая 2014 года № 294 «Об утверждении в новой редакции порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Козловского района»;
- в Ядринском районе принято постановление администрации Ядринского района Чувашской Республики от 17 июня 2014 года № 482 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов».

В целях внедрения ОРВ были подписаны соглашения о взаимодействии между Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики и администрациями четырех муниципальных образований при проведении оценки регулирующего воздействия, согласно которым Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики в пределах своей компетенции обеспечивает:

- методологическую поддержку процессов внедрения в муниципальном образовании механизма оценки регулирующего воздействия и дает разъяснения по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- методологическую поддержку процесса организации в муниципальном образовании оценки качества заключений об оценке регулирующего воздействия, подготовленных на проекты муниципальных нормативных правовых актов, и дает разъяснения по проведению указанной работы;

- взаимодействие с Министерством информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики в целях размещения проектов муниципальных нормативных правовых актов при проведении публичных консультаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном интернет-сайте <http://regulations.cap.ru>.

Администрация муниципального образования в пределах своей компетенции обеспечивает:

- определение в целях внедрения оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании города Чебоксары Чувашской Республики уполномоченного структурного подразделения, ответственного за оценку качества заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- утверждение не позднее одного месяца с даты подписания настоящего соглашения порядка проведения оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании;
- создание не позднее одного месяца с даты подписания настоящего Соглашения баннера в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования и размещение нормативно-правовой базы внедрения механизма оценки регулирующего воздействия;
- размещение проектов муниципальных нормативных правовых актов для проведения публичных консультаций на официальном интернет-сайте <http://regulations.cap.ru>;
- образование при администрации муниципального образования коллегиального совещательного органа по оценке регулирующего воздействия с включением в его

- состав по согласованию представителей организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества;
- предоставление по запросу Министерства информации об итогах внедрения механизма оценки регулирующего воздействия;
- участие в публичных консультациях по запросам Министерства.

На официальных интернет-сайтах администраций муниципальных образований на портале <http://gov.cap.ru/> созданы специальные разделы по ОРВ.

В настоящее время проводится ОРВ проектов муниципальных актов в трех муниципальных образованиях: городе Чебоксары, Цивильском районе и Козловском районе.



#### МИАССКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Администрацией Миасского городского округа проводится общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательства, которая по сути представляет собой оценку регулирующего воздействия проектов актов.

При подготовке нормативных правовых актов администрацией было выявлено, что некоторые из них:

- 1) необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 2) вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инве-

стиционной деятельности или способствуют их введению;

- 3) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановлением администрации Миасского городского округа от 7 ноября 2012 года № 6443 утвержден порядок проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Миасского городского округа, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях учета мнений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при общественной экспертизе проектов нормативных правовых актов органом-разработчиком проводятся публичные консультации с участием представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 15 календарных дней со дня размещения органом-разработчиком на официальном сайте администрации Миасского городского округа ([miacc.pf](http://miacc.pf)) в сети Интернет и в средствах массовой информации уведомления о проведении публичных консультаций.

Проекты нормативных правовых актов размещаются на специальном разделе официального интернет-сайта администрации Миасского городского округа ([miacc.pf/proekty.php](http://miacc.pf/proekty.php)).

Экспертиза состоит из следующих процедур:

- 1) оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, проводимая органом-разработчиком, разработавшим проект нормативного правового акта (далее — орган-разработчик);
- 2) экспертиза оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, проводимая управлением экономики администрации Миасского городского округа.

При направлении проекта нормативного правового акта на общественную экспертизу к нему прилагается пояснительная записка, которая содержит следующие сведения:

- наименование проекта документа, направляемого на общественную экспертизу;
- полный перечень положений федеральных и областных нормативных правовых актов, а также актов органов местного самоуправления, регулирующих соответствующие правоотношения и позволяющих установить правомерность принятия документа.

По результатам проведения общественной экспертизы органом-разработчиком в срок не более пяти рабочих дней с момента получения предложений составляется мотивированное заключение либо вносятся необходимые дополнения в проект.

В 2013 году администрацией Миасского городского округа принято девять нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, проекты которых прошли общественную экспертизу.



### РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно реализовать следующие мероприятия.

1. Принятие нормативного акта, устанавливающего правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, которым определены:
  - 1) уполномоченный орган местного самоуправления в сфере ОРВ;
  - 2) правила проведения ОРВ, в том числе:
    - официальный интернет-сайт для размещения проектов актов, документов об оценке регулирующего воздействия для публичного обсуждения;
    - минимальные сроки публичного обсуждения на официальном интернет-сайте;
    - обязанность рассмотрения всех предложений, поступивших в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения и опубликования результатов рассмотрения по каждому предложению;
    - требования к содержанию отчета об оценке регулирующего воздействия проекта акта с предусмотренной обязательной мотивировкой причин отклонения пред-

ложений субъектов предпринимательской деятельности.

2. В целях совершенствования системы регулирования предпринимательской деятельности в муниципальном образовании:

- провести экспертизу действующих правовых актов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, на их соответствие федеральному законодательству, а также наличие противоречий и (или) расхождений с муниципальными нормативными актами;
- привлечь к проведению аудита представителей предпринимательских объединений;
- внести изменения в муниципальные нормативные акты в целях устранения выявленных в ходе аудита противоречий и расхождений;
- по возможности унифицировать регулирование вопросов предоставления муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в части условий, порядка и сроков предоставления поддержки.

# 6.

УТВЕРЖДЕНИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ  
ЕЖЕГОДНО ОБНОВЛЯЕМОГО ПЛАНА  
СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕОБХОДИМОЙ  
ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ  
И ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ  
НА ИНВЕСТИЦИОННОЙ КАРТЕ СУБЪЕКТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования может использоваться практика разработки, утверждения и ежегодного обновления Плана создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования. Данный План выполняет как информационную функцию для инвесторов, так и позволяет осуществлять эффективное планирование деятельности всех заинтересованных сторон по развитию инфраструктуры в муниципальном образовании.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В городе Череповце разрабатывается и актуализируется сетевой график развития инфраструктуры города.

Основанием создания сетевого графика развития инфраструктуры города послужила необходимость планирования сроков, последовательности процедур (действий), порядка взаимодействия между мэрией города и иными органами местного самоуправления, их должностными лицами, федеральными органами исполнительной власти, а также муниципальными учреждениями при реализации

мероприятий по развитию инфраструктуры города с учетом планирования бюджета города сроком на три года.

Разработка сетевого графика развития инфраструктуры происходит регулярно — в рамках деятельности управления экономической политики мэрии города Череповца. На уровне мэрии города был принят внутренний регламент исполнения муниципальной функции по разработке и актуализации сетевого графика развития инфраструктуры города. Обновление графика осуществляется два раза в год в срок до конца июля и января текущего года.

Сетевой график используется муниципальным образованием как основной документ, устанавливающий сроки и последовательность процедур (действий) создания инфраструктуры.

Выполнение процедуры разработки и актуализации сетевого графика развития инфраструктуры включается в годовой план работы управления экономической политики мэрии города Череповца. Основанием для ее начала является поручение мэра города (первого заместителя мэра города) по актуализации сетевого графика развития инфраструктуры города.

Мероприятия по разработке и актуализации сетевого графика развития инфраструктуры включают:

- сбор и анализ информации по строительству и развитию городской инфраструктуры (перечня объектов с указанием наименования, этапов и сроков реализации, видов работ, объема финансирования по годам в разрезе источников), в процессе которых возможен запрос органам мэрии, учреждениям, предприятиям, обладающим необходимыми данными (результатом является электронная сводная таблица, представляющая собой сетевой график развития инфраструктуры города);

- проведение совещания под председательством мэра города (первого заместителя мэра города) по корректировке сетевого графика развития инфраструктуры города;
- утверждение мэром города сетевого графика развития инфраструктуры города на основании протокола совещания.

Объекты, указанные в сетевом графике развития инфраструктуры, отображаются на инвестиционной карте города.

Интерактивная инвестиционная карта города, размещенная на интернет-сайте АНО «Инвестиционное агентство “Череповец”» (<http://ia-cher.ru/investor/investment-map/>), позволяет получить подробную информацию об инвестиционных проектах.

Работа по разработке инвестиционной карты велась в рамках технического задания на реконструкцию интернет-сайта АНО «Инвестиционное агентство “Череповец”». При этом при подготовке функциональных требований к системе был изучен опыт создания интерактивных инвестиционных карт на уровне субъектов Российской Федерации.

В целях организации работы по наполнению и актуализации инвестиционной карты был определен (и закреплён протоколом совещания) механизм предоставления структурными подразделениями мэрии города актуальной информации для инвестиционной карты по инвестиционным площадкам. Данный протокол обязывает управление архитектуры и градостроительства, комитет по управлению имуществом города ежеквартально направлять в адрес АНО «Инвестиционное агентство “Череповец”» информацию по свободным объектам недвижимого имущества, территориям и земельным участкам для размещения в инвестиционной карте города.

Срок разработки инвестиционной карты составил примерно один месяц вместе с вводом. Основные затраты при внедрении практики связаны с оплатой работ по разработке интерактивных сервисов. Стоимость таких работ мо-

жет существенно различаться исходя из числа объектов, количества сервисов и т.д.

Основной эффект от разработки сетевого графика развития инфраструктуры и связанной с ним интерактивной инвестиционной карты города заключается в возможностях использовании данной информации инвесторами при инициировании и планировании инвестиционных проектов (в частности, при оценке текущей и будущей инфраструктурной обеспеченности соответствующей инвестиционной площадки).



ГОРОД БРАТСК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Постановлением администрации муниципального образования города Братска от 4 июля 2014 года № 1482 утвержден «Перечень инвестиционных проектов города на 2015–2017 годы» (далее — Перечень).

Данный Перечень содержит информацию об объектах транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры города. Перечень содержит описание объектов, план их создания, а также объемы финансирования по годам.

Формирование Перечня происходит с учетом приоритетных направлений развития инфраструктуры, определенных в городе.

Перечень формируется специальной комиссией, исходя из предложений отраслевых органов местного самоуправления по осуществлению бюджетных инвестиций или предоставлению субсидий на осуществление капитальных вложений. Средства и мероприятия, утвержденные Перечнем, являются основанием для включения их в бюджет города на очередной год и плановый период.

В среднем ежегодное формирование Перечня осуществляется в течение двух месяцев. Дополнительные материально-технические ресурсы при этом не задействуются.

В соответствии с Перечнем ежегодно в эксплуатацию вводится порядка пяти новых объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Перечень размещен на интернет-портале «Инвестиционный паспорт города Братска» (<http://invest.bratsk-city.ru/>) в разделе «Документы».

Все инвестиционные проекты размещаются на специализированном интернет-сайте «Инвестиционный паспорт города Братска» — <http://invest.bratsk-city.ru/perspektivy/investpr/>.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) разработать регламент (порядок) подготовки и актуализации Плана создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования, определяющий, в частности, категории объектов, включающихся в план, перечень информации об объектах инфраструктуры, включаемой в план, и др.;

- 2) разработать и ежегодно обновлять План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования, который:

- соответствует стратегическому документу развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;
- содержит информацию обо всех ключевых объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих программах муниципального образования, в том числе на условиях государственно-частного партнерства. В отношении каждого объекта необходимо указать источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки сдачи и фактическое состояние (этап подготовки или исполнения);
- отражает планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов;
- публикуется в открытых источниках в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте муниципального образования;

- 3) разработать и утвердить порядок формирования, ежегодного обновления, а также предоставления информации, содержащейся в Плате создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования, для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, на территории которого находится данное муниципальное образование.

# 7.

## ЕЖЕГОДНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Доступность информации о результатах реализованных мероприятий, основных направлениях, приоритетах и планах администрации муниципального образования на ближайшую перспективу в сфере привлечения инвестиций является важным фактором привлечения инвесторов.

Одной из форм донесения такой информации до инвесторов может являться ежегодное послание об инвестиционном климате главы муниципального образования.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В муниципальных образованиях Ульяновской области реализуется практика подготовки и публичного представления ежегодных инвестиционных посланий глав администраций.

В качестве примеров можно привести:

- Инвестиционное послание главы администрации муниципального образования «Сурский район» на 2014 год (<http://surskoe.ulregion.ru/ekonomika/invest/1685.html>);
- Инвестиционное послание главы администрации муниципального образования «Майнский район» на 2014 год (<http://www.maina-admin.ru/city/postlanie.php>);

- Инвестиционное послание главы администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» на 2014 год (<http://sengilej.ru/filemanager.aspx?fileid=3111>).

Инвестиционные послания глав администраций муниципальных образований базируются на принципах, декларируемых в Инвестиционном послании губернатора Ульяновской области.

Инвестиционные послания озвучиваются на дискуссионном мероприятии (заседании коллегиального органа, совещании, круглом столе и пр.) с участием представителей предпринимательского сообщества.

В инвестиционных посланиях отражаются следующие аспекты:

- итоги работы за предыдущий период;
- формирование условий для благоприятного делового климата (разработка и использование мер государственной поддержки инвестора и предпринимателя), снижение административных барьеров;
- привлечение инвестиций;
- продвижение муниципального образования (формирование позитивного имиджа, повышение степени узнаваемости);
- приоритетные задачи на следующий год.

Инвестиционное послание публикуется в открытых источниках (на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, в местных печатных СМИ).

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Ежегодное инвестиционное послание главы муниципального образования» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно проводить подготовку и публичное представление главой администрации муниципального образования послания об инвестиционном климате в муниципальном образовании с учетом следующих рекомендаций.

1. Послание об инвестиционном климате в муниципальном образовании адресуется органам местного самоуправления, инвесторам, предпринимателям и лицам, проживающим на территории муниципального образования.
2. Инвестиционное послание может быть как отдельным документом, так и частью ежегодного послания главы муниципального образования.
3. В инвестиционном послании рекомендуется отражать:
  - показатели инвестиционной активности муниципального образования за прошедший период (в том числе объем и динамика привлеченных инвестиций, количество созданных высокопроизводительных рабочих мест, финансово-экономические показатели реализации инвестиционных проектов);

- основные направления и приоритеты в сфере привлечения инвестиций;
  - меры поддержки, которые администрация муниципального образования готова предложить существующим и потенциальным инвесторам (в том числе меры поддержки, реализуемые в муниципальном образовании совместно с органами государственной власти субъекта Российской Федерации).
4. Вместе с размещением инвестиционного послания в местных печатных СМИ и на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации) рекомендуется публичное выступление главы муниципального образования перед представителями бизнес-сообщества.

# 8.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОЗРАЧНОЙ СИСТЕМЫ  
ОТБОРА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ,  
ФИНАНСИРУЕМЫХ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Оказание финансовой поддержки при реализации инвестиционных проектов позволяет не только привлечь инвесторов на территорию муниципального образования, но и дает возможность местным властям определять приоритеты в развитии территории. Учитывая ограниченные возможности местных бюджетов, важным этапом оказания финансовой поддержки является этап отбора проектов, получающих приоритет в финансировании. При этом в качестве критериев отбора могут выступать:

- отраслевая принадлежность проекта;
- его социально-экономические показатели;
- объем потенциальных инвестиций в реализацию проекта;
- уровень софинансирования из муниципального бюджета.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД НОВОУЛЬЯНОВСК  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В ряде муниципальных образований Ульяновской области были разработаны и утверждены порядки проведения отбора инвестиционных проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетных. При разработке данных документов муниципальные образования ориентировались на региональный порядок проведения отбора инвестиционных проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульянов-

ской области, утвержденный постановлением Правительства Ульяновской области от 5 февраля 2008 года № 3/46-П.

В городе Новоульяновске Ульяновской области порядок отбора инвестиционных проектов был утвержден постановлением администрации муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области от 28 мая 2014 года № 364-П.

Порядок, в частности, предусматривает отбор проектов по решению специально созданной комиссии, основывающийся на результатах независимой экспертизы инвестиционного проекта или бизнес-плана, определяющей состав, содержание, финансово-экономические параметры проекта (включая сопоставительную оценку затрат и результатов, эффективность использования, окупаемость вложений по проекту, технологии, способы, сроки и особенности реализации мероприятий проекта).

При оценке комиссия оценивает соответствие проекта основным направлениям стратегического развития, определенным в программных документах муниципального образования, превышение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника претендента по отношению к уровню средней заработной платы по муниципальному образованию, а также количество вновь созданных рабочих мест за период реализации проекта. Минимальный объем инвестиций в основной капитал со стороны инвестора должен составлять не менее 100 млн руб.

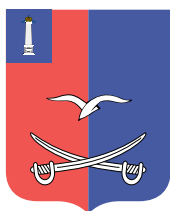
В качестве инструментов поддержки администрация предлагает инвесторам:

- льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом;
- льготы по арендной плате за пользование муниципальными земельными участками, в том числе предоставление земельных участков без торгов;

- иные инструменты поддержки, доступные администрации.

Муниципальная поддержка предоставляется на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более пяти лет.

С порядком проведения отбора инвестиционных проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Город Новоульяновск» можно ознакомиться на официальном интернет-сайте администрации города Новоульяновска (<http://novulsk.ru/>) в разделе «Экономический отдел / Развитие инвестиционной и предпринимательской деятельности».



ЧЕРДАКЛИНСКИЙ РАЙОН  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Чердаклинском районе порядок проведения отбора инвестиционных проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта утвержден постановлением администрации Чердаклинского района от 25 июля 2012 года № 608.

Для получения статуса приоритетного инвестиционного проекта к инвесторам предъявляются требования минимального объема инвестиций в основной капитал, который зависит от размера предприятия:

- для малого предприятия — не менее 10 млн руб.;
- для среднего предприятия — не менее 30 млн руб.;
- для крупного предприятия — не менее 50 млн руб.

При этом администрация района устанавливает минимальный объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования, который должен составлять за календарный год при запуске проекта на полную мощность:

- не менее 100 тыс. руб. для малых предприятий;
- не менее 700 тыс. руб. для средних предприятий;
- не менее 1,6 млн руб. для крупных предприятий.

В качестве поддержки администрация готова предоставить земельный участок без проведения торгов по акту выбора, а также доступные местным властям налоговые льготы.

В Муниципальный реестр инвестиционных проектов и бизнес-планов по состоянию на начало 2014 года включено 66 инвестиционных проектов и бизнес-планов.

С порядком проведения отбора инвестиционных проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Чердаклинский район», а также составом комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта, можно ознакомиться на официальном интернет-сайте администрации Чердаклинского района ([http://cherdakli.com/?page\\_id=56](http://cherdakli.com/?page_id=56)).



КРАСНОЯРСКИЙ РАЙОН  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Постановлением администрации Красноярского района Астраханской области от 14 января 2014 года № 0023-п утвержден «Порядок присвоения инвестиционному проекту статуса

“Приоритетный инвестиционный проект Красноярского района”, оказания муниципальной поддержки инвестиционной деятельности и контроля ее использования на территории муниципального образования «Красноярский район».

Статус «приоритетный инвестиционный проект Красноярского района» может быть присвоен на конкурсной основе проектам с объемом инвестиций, необходимых для их реализации и предусмотренных бизнес-планом, не менее 20 млн руб.

Конкурсный отбор инвестиционных проектов проводится ежегодно в пределах средств, предусмотренных бюджетом района на очередной финансовый год на соответствующие цели, Комиссией по инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Красноярский район». Отбор инвестиционных проектов на конкурс проводится на основании отраслевой (проводится отраслевым органом местного самоуправления) и финансовой экспертизы (определение бюджетного эффекта — оценка размера компенсации и сроков ее предоставления с точки зрения возможностей бюджета района).

Основным критерием отбора инвестиционных проектов для оказания муниципальной поддержки является соответствие основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования «Красноярский район» и Астраханской области и наличие интегрального эффекта, основными составляющими которого являются:

- экономическая эффективность (для проектов, существенно затрагивающих интересы района и отдельных муниципальных образований, входящих в его состав);
- бюджетная эффективность (отражает последствия реализации проекта для федерального, областного и местного бюджета);
- социальная эффективность (изменение количества рабочих мест, условий труда, струк-

туры производственного персонала, уровня здоровья населения, улучшение жилищных и бытовых условий, снабжение населения отдельными видами товаров, экономия свободного времени населения и т.п.).

Учитываются конечные производственные результаты, прямые финансовые результаты, поступления налоговых платежей, создание смежных производств и т.п.

Дополнительными критериями отбора инвестиционных проектов для оказания муниципальной поддержки являются:

- абсолютная величина вложенных или привлеченных инвестиций;
- величина заработной платы, выплачиваемой работникам в ходе реализации проекта;
- быстрая окупаемость проекта (предпочтение отдается проектам со сроком окупаемости пять лет и менее).

Предусмотрены следующие виды муниципальной поддержки проектов, получивших статус «приоритетный инвестиционный проект Красноярского района»:

- инвестиционный налоговый кредит инвесторам;
- уменьшение на 50 % базовых размеров арендной платы за земельные участки, предоставленные инвесторам;
- компенсация части расходов инвестора, направленных на подготовку земельного участка для реализации инвестиционного проекта (земляные работы, зачистка участка, отсыпка, выкорчевка кустарников и иных насаждений, рекультивация и т.д.);
- компенсация части расходов инвестора, направленных на технологическое присоединение к электрическим сетям, работы по строительству, реконструкции инженерных сетей (электро-, газо-, водоснабжение, канализация, телефонизация и т.п.), иные мероприятия по организации функциони-

рования инженерных сетей, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

- компенсация части расходов инвестора, направленных на экспертизу инвестиционного проекта или ПСД;
- предоставление инвесторам льгот при аренде объектов недвижимости муниципальной собственности Красноярского района.

Порядок присвоения инвестиционному проекту статуса «приоритетный инвестиционный проект Красноярского района», оказания муниципальной поддержки инвестиционной деятельности и контроля ее использования на территории муниципального образования «Красноярский район» размещен на официальном интернет-сайте администрации Красноярского района (<http://www.krasniyar.ru/document/document/view/15244>).

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Формирование прозрачной системы отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) разработать и принять нормативный правовой акт муниципального образования, в котором закреплены:
- а) порядок отбора инвестиционных проектов, которым оказывается поддержка за счет средств местного бюджета, включая:
  - виды поддержки (гранты, субсидии и пр.);
  - категории получателей (крупные предприятия, малый и средний бизнес,

- индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйства, начинающие предприятия, молодые семьи, самозанятые, экспортно ориентированные организации);
  - четкие количественные и качественные критерии отбора проектов (бюджетный эффект, прибыльность, рентабельность, отсутствие задолженности и пр.), которым должен соответствовать получатель поддержки;
  - ответственный за отбор инвестиционных проектов, финансируемых за счет муниципального бюджета, коллегиальный орган;
  - порядок размещения информации об отборе инвестиционных проектов, финансируемых за счет муниципального бюджета, в СМИ;
- б) формы поддержки (имущественная, финансовая, консультационная) отобранных проектов;
  - 2) порядок отбора инвестиционных проектов, которым оказывается поддержка за счет средств местного бюджета, визуализировать в понятной для использования форме и разместить на:
    - официальном интернет-сайте администрации муниципального образования;
    - интернет-сайтах профильных структурных подразделений администрации муниципального образования;
    - интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации;
  - 3) осуществить тиражирование порядка отбора инвестиционных проектов, которым оказывается поддержка за счет средств местного бюджета, на бумажном носителе (в виде пособия) для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.

# 9.

## УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и хозяйствующими субъектами, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории муниципального образования.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства решает следующие задачи:

- привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования;
- обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Участие в муниципально-частном партнерстве, как правило, осуществляется в целях создания (строительства, реконструкции) и (или) эксплуатации следующих объектов:

- транспортной инфраструктуры и транспорта общего пользования;
- системы коммунального хозяйства, включая объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, а также объекты обеспечения функционирования и благоустройства жилищного и нежилого фонда на территории муниципального образования;
- объектов энергоснабжения, включая энергогенерирующие системы, а также системы передачи и распределения энергии;
- объектов подвижной и стационарной связи и телекоммуникаций муниципальной собственности;
- объектов, используемых для осуществления медицинской, лечебно-профилактиче-

ской и иной деятельности в системе муниципального здравоохранения;

- объектов образования, воспитания, культуры и иных объектов социально-культурного и социально-бытового обслуживания;
- объектов, используемых для осуществления туризма, рекреации и спорта.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время 20 муниципальных образований Нижегородской области утвердили положения о муниципально-частном партнерстве.

В качестве примера можно привести Постановление администрации Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области от 22 ноября 2011 года № 512 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в Краснооктябрьском муниципальном районе» (<http://kro.omsu-nnov.ru/?id=20514>).

Основной формой участия Краснооктябрьского муниципального района в муниципально-частном партнерстве является предоставление частному партнеру земельного участка, а также иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Краснооктябрьского муниципального района, для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, на условиях, определенных в соглашении.

Основными формами муниципально-частного партнерства являются:

- финансирование части расходов на реализацию социальных программ, инвестиционных проектов;
- предоставление имущества в пользование.

Муниципальная поддержка муниципально-частного партнерства в Краснооктябрьском муниципальном районе осуществляется в следующих формах:

- предоставление субсидий;
- установление льготных ставок арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Краснооктябрьского муниципального района;
- предоставление муниципальных гарантий.

Объектом соглашения могут являться:

- транспорт и дорожная инфраструктура;
- система коммунальной инфраструктуры, объекты благоустройства;
- объекты, используемые для осуществления медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения;
- объекты образования, культуры, спорта, туризма, социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;
- объекты торговли, бытового обслуживания и общественного питания;
- объекты производства, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции.

Мероприятия по реализации проектов муниципально-частного партнерства включаются также в программные документы развития инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях. Так, в муниципальной целевой программе «Развитие туризма на территории Нижнего Новгорода в 2012–2016 годах» (утверждена постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 8 июня 2012 года

№ 2290) предусмотрено проведение девяти мероприятий с использованием механизмов муниципально-частного партнерства. При этом некоторые из мероприятий (например, строительство и реконструкция гостиничных комплексов, создание музейно-туристских кластеров) разбиты на несколько проектов муниципально-частного партнерства, предусматривающих значительные инвестиции.

В муниципальных образованиях Нижегородской области в настоящее время уже реализован ряд проектов на основе муниципально-частного партнерства, в том числе:

- 1) строительство мусоросортировочного комплекса с межмуниципальным полигоном ТБО в Городецком муниципальном районе. Комплекс рассчитан на 100 тыс. тонн ТБО в год. Комплекс обслуживает Борский, Городецкий, Семеновский, Ковернинский, Сокольский, левобережные части Лысковского и Воротынского муниципальных районов с населением 270 тыс. человек;
- 2) строительство мусоросортировочного комплекса с межмуниципальным полигоном ТБО в Балахнинском муниципальном районе;
- 3) строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Краснобаковском муниципальном районе (<http://p3week.ru/proekty/sotsialnaya-infrastruktura/10-pages/148-fok-v-krasnobakovskom-rajone>);
- 4) строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Лукояновском муниципальном районе;
- 5) строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Павловском муниципальном районе.

Данные проекты реализованы на основе концессионных соглашений о создании и эксплуатации объектов (инвестор выбирался на конкурсной основе).



## ГОРОД СТАВРОПОЛЬ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Решением Ставропольской городской думы от 16 мая 2012 года № 213 было утверждено «Положение о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городе Ставрополе» ([stavadm.ru/administration-office/econom\\_razvitie/MCHP.docx](http://stavadm.ru/administration-office/econom_razvitie/MCHP.docx)). Настоящее Положение определяет:

- правовые и организационные основы правового регулирования;
- цели, задачи, принципы, формы и условия участия города Ставрополя в муниципально-частном партнерстве.

Участие города Ставрополя в муниципально-частном партнерстве осуществляется в следующих формах:

- 1) имущественное участие города Ставрополя в муниципально-частном партнерстве:
  - предоставление в аренду частному партнеру находящихся в муниципальной собственности города Ставрополя земельных участков, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которыми в соответствии с земельным законодательством органы местного самоуправления города Ставрополя имеют право распоряжаться;
  - передача частному партнеру в доверительное управление, владение и (или) пользование иного недвижимого и (или) движимого муниципального имущества либо принадлежащих городу Ставрополю имущественных (неимущественных) прав;
- 2) финансовое участие города Ставрополя в муниципально-частном партнерстве:

- предоставление частному партнеру бюджетных инвестиций в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;
  - осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитальных вложений на условиях софинансирования с частным партнером в случае, если это предусмотрено муниципальной целевой программой города Ставрополя и (или) адресной инвестиционной программой города Ставрополя на соответствующий год;
  - предоставление частному партнеру субсидии за счет средств бюджета города;
- 3) предоставление муниципальной поддержки частным партнерам:
    - предоставление льгот по местным налогам;
    - предоставление льгот по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Ставрополя, и (или) за иное муниципальное недвижимое и (или) движимое имущество.

Первыми результатами муниципально-частного партнерства в Ставрополе стали создание зоны отдыха и строительство детского сада. При этом доля вложений частных партнеров превысила инвестиции муниципалитета.

Администрацией города Ставрополя был разработан ряд новых инвестиционных проектов на основе муниципально-частного партнерства. К ним относится строительство образовательных учреждений, многофункционального молодежного культурно-досугового центра в центральной части города, объектов спортивной инфраструктуры, роботизированных многоуровневых парковок, организация платных парковочных мест вдоль городских улиц. Примером крупных реализуемых в настоящее время проектов на принципах муниципально-частного партнерства является создание индустриального парка — фармкластера на Старо-марьевском шоссе.



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД  
ТВЕРЬ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В последние годы муниципальные образования начали принимать положения, регулирующие свое участие в проектах муниципально-частного партнерства. В качестве примеров можно привести Положение о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования городской округ город Тверь, утвержденное решением Тверской городской думы от 26 марта 2014 года № 116.

В соответствии с данным положением участие города Твери в проектах муниципально-частного партнерства осуществляется на основании соглашения в соответствии с законодательством в следующих формах:

- имущественное участие;
- финансовое участие;
- участие нематериального характера.

Способами имущественного участия являются:

- 1) предоставление частному партнеру на определенном соглашении праве земельных участков, находящихся в собственности города Твери, необходимых для реализации проектов муниципально-частного партнерства, в соответствии с законодательством;
- 2) предоставление частному партнеру на определенном соглашении праве иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности города Твери, необходимого для реализации проектов муниципально-частного партнерства, в соответствии с законодательством.

Способами финансового участия являются:

- 1) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Твери в соответствии с бюджетным законодательством;
- 2) предоставление субсидий из бюджета города Твери частному партнеру в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с бюджетным законодательством.

Способами участия нематериального характера являются:

- 1) предоставление частному партнеру определенных соглашением принадлежащих городу Твери исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации в целях предоставления частным партнером в порядке и на условиях, определенных соглашением, товаров, работ или услуг потребителям с использованием объекта соглашения;
- 2) оказание частным партнерам информационной и методической поддержки.



ГОРОД ГРОЗНЫЙ  
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В городе Грозном Положение об участии города Грозного в проектах муниципально-частного партнерства утверждено постановлением мэрии города Грозного Чеченской Республи-

ки от 14 февраля 2011 года №12 (размещено на официальном интернет-сайте мэрии города Грозного (<http://www.grozmer.ru/>) в разделе «Документы»).

В соответствии с Положением город Грозный на условиях соглашения о муниципально-частном партнерстве и в соответствии с действующим законодательством вправе участвовать в реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве за счет средств бюджета путем использования следующих инструментов:

- 1) бюджетные ассигнования для проведения работ по подготовке конкурса на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 2) муниципальные гарантии по займам, привлекаемым частным партнером для исполнения соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 3) субсидии (компенсации) частному партнеру по исполнению обязательств, определяемых в соглашении о муниципально-частном партнерстве;
- 4) выкуп результатов деятельности частного партнера или софинансирование деятельности партнера из средств бюджета г. Грозного, связанных с выполнением частным партнером обязательств по предоставлению товаров, выполнению работ, оказанию услуг согласно условиям соглашения;
- 5) выкуп результатов деятельности частного партнера, связанных с обеспечением минимального дохода от деятельности частного партнера по эксплуатации объекта соглашения.



#### КОМСОМОЛЬСКИЙ РАЙОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Положение о муниципально-частном партнерстве в Кomsomольском муниципальном районе утверждено решением Совета Кomsomольского муниципального района Ивановской области от 10 июня 2011 года № 117 (<http://www.regionz.ru/index.php?ds=1299703>).

Муниципальный район на условиях соглашений о муниципально-частном партнерстве и в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также местными нормативно-правовыми актами муниципального района вправе участвовать в реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве за счет средств местного бюджета путем использования следующих инструментов:

- 1) финансирование работ по подготовке конкурса на заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 2) государственные гарантии по займам, привлекаемым партнером для исполнения соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 3) субсидии партнеру по исполнению обязательств муниципального района, возникающих вследствие решений об экономическом регулировании деятельности партнера, реализации им мер социальной поддержки потребителей, определяемых в соглашении о муниципально-частном партнерстве;
- 4) выкуп результатов деятельности партнера или софинансирование деятельности партнера из средств местного бюджета, связанных с выполнением им обязательств по предоставлению товаров, выполнению работ, оказанию услуг согласно условиям соглашения;

- 5) выкуп результатов деятельности партнера, связанных с обеспечением минимального дохода от деятельности партнера по эксплуатации объекта;
- 6) оплата по регулируемым тарифам (ценам) определенного объема товаров (работ, услуг), предусмотренного соглашением о муниципально-частном партнерстве и произведенного партнером;
- 7) компенсация партнеру условий минимального трафика или минимального объема потребления согласно условиям соглашения в случае, если эти условия не могут быть выполнены иным путем.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства» для внедрения на муниципальном уровне. Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно нормативно закрепить процедуру реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, устанавливающую порядок и условия участия муниципального образования в инфраструктурных проектах муниципально-частного партнерства, с учетом следующих рекомендаций.

1. В нормативном правовом акте целесообразно предусмотреть следующие основные положения:
  - 1) цели, задачи, основные понятия, принципы муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования;
  - 2) формат, условия и форму участия в проектах муниципально-частного партнерства;
  - 3) объекты и права собственности в рамках соглашений;

- 4) порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о партнерстве;
  - 5) порядок определения приоритетных для использования муниципально-частного партнерства направлений и отраслей муниципального хозяйства;
  - 6) порядок подготовки проектов муниципально-частного партнерства;
  - 7) порядок контроля и порядок отчетности по проектам муниципально-частного партнерства;
  - 8) порядок оценки промежуточных и итоговых результатов проекта муниципально-частного партнерства;
  - 9) порядок общественной и независимой экспертиз проекта муниципально-частного партнерства и его результатов;
  - 10) норму о публичном обсуждении проектов муниципально-частного партнерства и их результатов;
  - 11) типовую форму концессионного соглашения.
2. Нормативный акт целесообразно разместить на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).
  3. Рекомендуется тиражирование основных положений нормативного акта в наглядной форме на бумажном носителе для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.
  4. Мероприятия по реализации проектов муниципально-частного партнерства целесообразно включать в стратегические и программные документы развития инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях (включая отраслевые документы).

# 10.

НАЛИЧИЕ ДОСТУПНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ  
И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНВЕСТОРОВ  
(ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАРКОВ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПАРКОВ,  
БИЗНЕС-ИНКУБАТОРОВ,  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПЛОЩАДОК,  
ТЕРРИТОРИЙ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ)



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Создание промышленного производства требует привлечения значительного объема инвестиций, в том числе для получения прав на земельный участок, его подготовки, подключения необходимой инженерно-технической инфраструктуры, что заметно увеличивает срок реализации инвестиционного проекта и его выхода на самоокупаемость.

Для сокращения временных и финансовых затрат на начальном этапе создания производственного комплекса и привлечения за счет этого инвесторов на территорию муниципального образования могут создаваться различные объекты поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, в числе которых промышленные парки, технопарки, бизнес-инкубаторы, инвестиционные площадки, территории кластерного развития.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### ТЮЛЯЧИНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В 2012 году в Тюлячинском районе Республики Татарстан, основу экономики которого составляет аграрный сектор, были разработаны концепция и бизнес-план развития промышленного парка «Тюлячи».

При разработке концепции и бизнес-плана парка в основу был заложен не отраслевой прин-

цип, а выбор исходного материала, из которого будет производиться продукция для различных отраслей экономики. В результате в основу специализации положено использование полимерных материалов, которые обладают потенциалом возможностей для развития производств конечной продукции пятого-шестого переделов нефти.

На конкурсной основе была определена управляющая компания, которая выполняет функции администрации парка и управляет его развитием, привлекает резидентов, готовит проекты для реализации на территории парка, решает вопросы резидентов по принципу «одного окна».

Под развитие парка управляющей компании было передано в долгосрочную аренду 33 га земли, которая была переведена в категорию земель промышленности. Проведены межевые работы, определены земельные участки для резидентов первой очереди.

Чтобы привлечь резидентов, земли под промышленным парком решением администрации муниципального образования освобождены от арендной платы. Решающим фактором для привлечения резидентов является подготовленная площадка: производственная инфраструктура с инженерными коммуникациями. Администрация Тюлячинского района участвует в привлечении государственного финансирования на развитие инфраструктуры парка.

В настоящее время уже реализуются проекты с участием инвесторов Республики Татарстан, а также из Самарской, Астраханской областей, Турции, Германии («Agroconsult Weis», «Derux» и Дармштадтский технический университет).

С 11 резидентами заключены соглашения. Два резидента запустили производство (ООО «Кряж» — по переработке изношенных шин, ООО «Тюлячинские стальные профили» —

по производству кровельных материалов). Два резидента завершили строительство производственных корпусов и ведут пусконаладочные работы (ООО «Фимако», ООО «Авангард Строй»). ООО «Система групп» готовится запустить производство композитных материалов.

На середину 2014 года площадь помещений промышленного парка достигла 4,3 тыс. кв. м. Создано 61 рабочее место. Управляющая компания завершает строительство двух производственных корпусов общей площадью 2,6 тыс. кв. м для последующей сдачи в аренду резидентам.

До конца 2014 года на территории парка планируется запустить четыре производственные линии, создать 75 рабочих мест, довести объемы производства до 200 млн руб.

В развитие проектов вложено около 250 млн руб. частных инвестиций. В конце 2013 года из республиканского бюджета выделено 26 млн руб. на строительство сетей электропередач ВЛ-10 и дорог внутри парка.

С целью финансовой поддержки резидентов на период строительства, а также обеспечения текущей деятельности проведены переговоры и достигнуты договоренности с федеральными и республиканскими банками (Ак Барс банк, Сбербанк, Промсвязьбанк и др.).

На данный момент в рамках проекта по созданию промышленного парка «Тюлячи» удалось решить следующие задачи:

- обеспечение предпринимателей земельными участками для размещения производства с готовой производственной и инженерной инфраструктурой;
- обеспечение взаимодействия с институтами развития и поддержки предпринимательства (министерства и ведомства Республики Татарстан, Агентство инвести-

ционного развития, Инвестиционно-венчурный фонд, Центр поддержки предпринимательства, банки и др.);

- обеспечение бесплатного (льготного) подключения к сетям электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- обеспечение оформления необходимой разрешительной и иной документации по принципу «одного окна»;
- минимизация проверок и взаимодействия с проверяющими органами;
- вопросы обеспечения резидентов социальной инфраструктурой (жилье, образовательные учреждения, спортивные объекты, объекты досуга и др.).



ГОРОД НОВОАЛТАЙСК  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Особенностью города Новоалтайска является высокая степень зависимости его экономики от деятельности градообразующего предприятия ОАО «Алтайвагон».

С последствиями зависимости от градообразующей организации жители города впервые столкнулись в начале 2009 года, когда из-за проблем со сбытом ОАО «Алтайвагон» практически простаивало: выпуск продукции составил 33% к уровню 2008 года. Так как удельный вес предприятия в общем объеме промышленной продукции города на тот момент превышал 80%, подобное падение производства сказалось на уровне занятости населения и поступлении платежей в муниципальный бюджет.

В целях диверсификации монопрофильной отраслевой структуры города было принято ре-

шение о создании и развитии индустриального парка «Новоалтайск Южный».

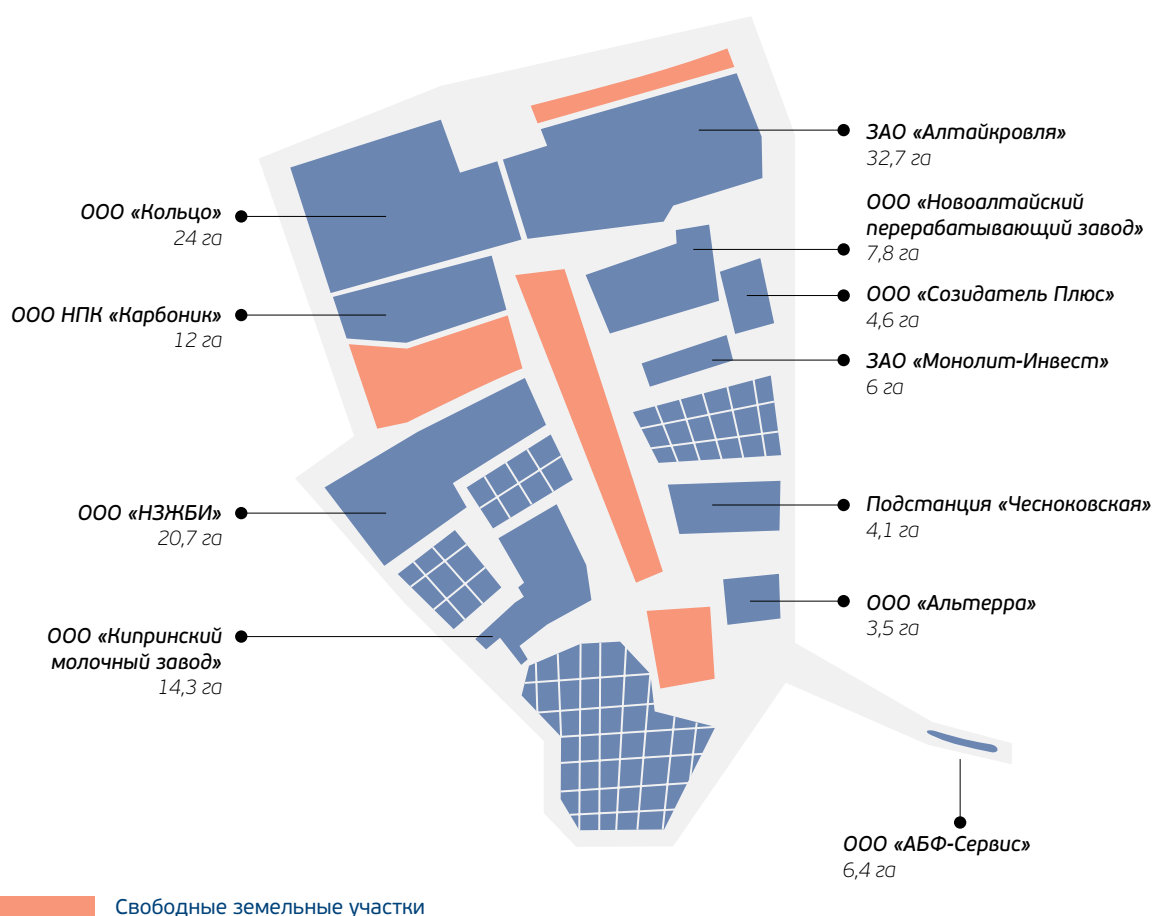
Индустриальный парк представляет собой сосредоточение на одной площадке нескольких крупных производств и мелких сопутствующих предприятий, обеспеченных всей необходимой инфраструктурой. Транспортно-логистический потенциал индустриального парка определяется его удобным положением на пересечении шести железно- и четырех автодорожных направлений. Проект разработан в рамках комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Новоалтайска и реализуется

администрацией города при поддержке администрации Алтайского края.

Для запуска и развития проекта были реализованы следующие мероприятия:

- 1) принято постановление администрации города Новоалтайска от 22 августа 2012 года № 1728 «О создании индустриального парка "Новоалтайск Южный"», согласно которому установлены границы индустриального парка на территории города;
- 2) создана управляющая компания ОАО «Управляющая компания "Индустриальный парк"» для проектирования, стро-

#### СХЕМА ИНДУСТРИАЛЬНОГО ПАРКА «НОВОАЛТАЙСК ЮЖНЫЙ»



- ительства и управления объектами инфраструктуры индустриального парка;
- 3) подписаны соглашения с первыми резидентами индустриального парка (им предоставлены земельные участки);
  - 4) осуществлено строительство электрической подстанции ПС-110/10 2\*25 МВА и КЛ 10 кВ для энергоснабжения индустриального парка;
  - 5) выполнены мероприятия по строительству новых тепловых сетей (1,2 км) и реконструкции ветхих тепловых сетей теплоснабжения (3,6 км) и комплекс водозаборных сооружений.

Поддержка резидентов осуществляется в следующих формах:

- предоставление грантов для реализации проектов субъектами малого и среднего предпринимательства;
- субсидирование лизинговых платежей на покупку основных средств;
- гарантии по кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства, направленным на приобретение основных средств;
- субсидирование процентной ставки по кредитам резидентам площадки;
- предоставление льгот по налогу на прибыль;
- предоставление льгот по налогу на имущество.

В настоящее время определены три «якорных» резидента: ООО «Розница-1», ООО «Прайд-А», ООО «Биофарматор», а также другие потенциальные резиденты индустриального парка. Появились новые инвесторы с проектами по производству льняного масла и бытовых котлов.

В настоящее время на территории индустриального парка только при реализации одного инвестиционного проекта создано четыре сопутствующих предприятия малого и среднего бизнеса (2041 новое рабочее место), увеличиваются налоговые поступления в бюджет.

Полная реализация инвестиционного проекта «Индустриальный парк “Новоалтайск Южный”» позволит:

- инвестировать в экономику города более 16 млрд руб.;
- увеличить налоговые поступления в бюджет городского округа;
- осуществить диверсификацию существующего производства, снизить зависимость доходов муниципального бюджета от градообразующего предприятия;
- создать не менее трех тысяч новых постоянных рабочих мест со стабильным гарантированным доходом не менее средней заработной платы по Алтайскому краю.



ЗАТО «СЕВЕРСК»  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Учитывая имеющийся в муниципальном образовании потенциал в научно-технической сфере, а также наличие потребностей в привлечении частных инвесторов, администрация ЗАТО «Северск» уделяет особое внимание развитию инновационной деятельности и реализации инновационных проектов.

Одним из направлений развития инновационной деятельности в ЗАТО стало создание на базе муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, городского бизнес-инкубатора и технопарковой зоны.

Создание бизнес-инкубатора инновационной направленности в городе Северске началось в 2006 году после победы заявки администрации Томской области в конкурсе Министерства экономического развития Россий-

ской Федерации на получение субсидии для его реализации. Под инкубатор было отдано здание бывшего ДОСААФ, требовавшее капитального ремонта, проведенного на средства субсидии.

В бизнес-инкубаторе резиденты арендуют офисные помещения по льготной ставке аренды. Кроме того, им предоставляются следующие услуги:

- коворкинг-центра и конференц-зала;
- консультационные услуги по правовым вопросам развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации;
- услуги централизованной бухгалтерии;
- маркетинговые и рекламные услуги и др.

В 2009 году в инициативном порядке при поддержке администрации и Думы ЗАТО «Северск» из объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, начала формироваться технопарковая зона, состоящая из восточной, западной и северной площадок. Резидентам технопарковой зоны предоставляются льготные ставки арендной платы, оказывается содействие в развитии инженерных сетей.

В настоящее время общая площадь объектов, входящих в технопарковую зону, превышает 11 тыс. кв. м, на которой размещается 20 промышленных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере производства мебели, кабельной продукции и др.

С более подробной информацией о созданной в муниципальном образовании инфраструктуре для размещения производственных и иных объектов инвесторов можно ознакомиться на интернет-сайте НП «Агентство развития предпринимательства — Северск» (<http://arp-seversk.ru/>).



#### СУДОГОДСКИЙ РАЙОН ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Муниципальное бюджетное учреждение Судогодского района «Бизнес-инкубатор» (далее — Бизнес-инкубатор) было создано в 2010 году.

Учредителем является Комитет по управлению муниципальным имуществом и землеустройству администрации муниципального образования «Судогодский район», который осуществляет контроль за деятельностью учреждения.

Бизнес-инкубатор создан с целью поддержки малого и среднего предпринимательства. Его главная задача — создание исходных условий для начинающих предпринимателей во время трудных первых лет работы от формирования модели бизнеса до выхода на рынок. Деятельность Бизнес-инкубатора финансируется из средств муниципального бюджета с софинансированием из бюджета Владимирской области (по линии областной программы развития малого и среднего предпринимательства).

На территории Судогодского района расположены шесть сельских поселений и одно городское поселение. После анализа структуры потенциальных резидентов Бизнес-инкубатора (большинство резидентов из сельских поселений арендуют площади или имеют в собственности по месту осуществления деятельности) была выбрана модель работы Бизнес-инкубатора по принципу сервисного центра.

Помещения Бизнес-инкубатора не сдаются в аренду. На существующей площадке Бизнес-инкубатора площадью 274 кв.м функционируют:

- офис Бизнес-инкубатора, где установлено компьютерное оборудование, обеспечивающее доступ к информационным и консультативным системам (в частности, «Консультант», «1С:Бухгалтерия») с доступом к сети Интернет;
- конференц-зал на 80 мест и переговорная комната на 20 мест.

На базе Бизнес-инкубатора проводятся семинары, тренинги, курсы повышения квалификации.

За три года деятельности резидентами Бизнес-инкубатора стали 62 субъекта малого и среднего предпринимательства. Важнейшим результатом деятельности Бизнес-инкубатора стала положительная динамика показателей развития малого и среднего предпринимательства, а также снижение уровня безработицы в районе за период с 2010 по 2013 год:

- рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства с 303,2 до 328,5 ед. в расчете на 10 тыс. человек населения;
- рост объема поступлений ЕНВД на 22%;
- снижение численности безработных на 41%;
- снижение уровня безработицы с 5,3% до 2,2%.



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В городе Череповце сформирован и на постоянной основе актуализируется перечень инвестиционных площадок промышленного, социального и рекреационного назначения. Перечень площадок представлен на интернет-портале оператора инвестиционного процесса города «Инвестиционное агентство "Череповец"» в виде интерактивной инве-

стиционной карты (<http://ia-cher.ru/investor/investment-map/>).

Для каждой инвестиционной площадки, включенной в перечень, городские власти разрабатывают инвестиционно-маркетинговые концепции, предусматривающие их инфраструктурное, промышленное, экономическое, культурное и социальное развитие. Алгоритм разработки инвестиционно-маркетинговых концепций развития инвестиционных площадок включает в себя следующие стадии:

- 1) проработка градостроительных планов земельных участков, входящих в инвестиционную площадку, при необходимости с привлечением внешних экспертов;
- 2) проработка технических условий по инженерной инфраструктуре инвестиционной площадки;
- 3) аналитический маркетинговый анализ территории;
- 4) формирование плана мероприятий по освоению инвестиционной площадки с определением стоимости, сроков, источников финансирования, показателей коммерческого и бюджетного эффекта и других характеристик;
- 5) подготовка наглядной карты (схемы) освоения инвестиционной площадки;
- 6) составление инвестиционного паспорта площадки;
- 7) адресная работа с потенциальными инвесторами;
- 8) привлечение финансовых средств, в том числе за счет участия в государственных программах;
- 9) комплексное сопровождение инвесторов в режиме «одного окна» на базе АНО «Инвестиционное агентство "Череповец"».

В настоящее время приоритетными концепциями являются:

- 1) туристско-рекреационный кластер «Центральная городская набережная», вклю-

чающий реализацию 11 инвестиционных проектов частных инвесторов общим объемом инвестиций 893 млн руб.;

- 2) Концепция развития промышленных территорий города, включающая две площадки (индустриальный парк «Череповец» и «Территории южного въезда в город»), на которых заявлено пять инвестиционных проектов частных инвесторов общим объемом инвестиций 3220 млн руб.

Помимо привлечения частных инвестиций ведется работа по привлечению государственного финансирования. Так, туристско-рекреационный кластер «Центральная городская набережная» включен в состав мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011–2018 годы».

Для обеспечения процесса выделения инвестиционных площадок и разработки соответствующих инвестиционно-маркетинговых стратегий городские власти разработали и утвердили следующие документы:

- 1) Правила землепользования и застройки города Череповца (утверждены решением Череповецкой городской думы от 29 июня 2010 года № 132), которые определяют формализованную процедуру актуализации и внесения изменений в документы территориального планирования и правила землепользования и застройки, объекты и субъекты градостроительной деятельности, права и обязанности лиц, осуществляющих землепользование и застройку, генеральный план города, порядок предоставления физическим и юридическим лицам земельных участков, сформированных из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставление земельных участков для жилищного строительства и прочее;

- 2) Положение о рабочей группе по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» (утверждено постановлением мэрии города Череповца от 26 февраля 2013 года № 815), которое определяет статус, списочный состав, функции и порядок работы рабочей группы по реализации инвестиционных проектов на территории города, выполняющей функции экспертного сопровождения при подготовке к реализации инвестиционных проектов;
- 3) Положение о рабочей группе по реализации отдельных инвестиционных проектов (к примеру, Положение о рабочей группе по реализации инвестиционного проекта города Череповца «Туристско-рекреационный кластер “Центральная городская набережная”», утвержденное постановлением мэрии от 18 августа 2014 года № 4443;
- 4) Стандарт сопровождения инвестиционных проектов и методика отбора приоритетных инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» (утвержден постановлением мэрии города от 26 февраля 2013 года № 815 с изменением от 27 марта 2014 года № 1746) определяет содержание, сроки и порядок работ субъектов инвестиционной деятельности при подготовке к реализации инвестиционных проектов на территории города, а также механизм отбора инвестиционных проектов, претендующих на статус приоритетного инвестиционного проекта города Череповца.



ЧУРАПЧИНСКИЙ РАЙОН  
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

В связи с необходимостью создания и обеспечения благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования в муниципальном образовании «Чурапчинский улус (район)» в районе аэропорта села Чурапча была создана территория кластерного развития товарного рынка и услуг. Была разработана и утверждена муниципальная программа «Территория кластерного развития товарного рынка и услуг в муниципальном образовании "Чурапчинский улус (район)"».

Целью развития территории кластерного развития является создание условий для эффективного взаимодействия предприятий, обеспечивающих развитие малого и среднего предпринимательства и повышающих конкурентоспособность района путем развития товарного рынка сельхозпродукции местного производства, услуг автосервиса, кафе и ресторанов, гостиничного бизнеса, ритуальных услуг, оптово-розничной базы, производства строительных материалов.

Преимуществом территории кластерного развития является выгодное географическое расположение. Она расположена вдоль федеральной трассы «Колыма», которая обеспечивает связь с 14 районами Республики Саха (Якутия).

В настоящее время на территории кластерного развития выделено более 40 земельных участков, из них на производственную мощность

вышли 13 резидентов, на стадии реализации находится девять проектов. В соответствии с утвержденным генеральным планом к территории кластерного развития подведена электрическая сеть. На территории кластерного развития имеется ряд объектов капитального строительства.

По данным на середину 2014 года участниками реализовано продукции сельского хозяйства, товаров местного производства на сумму 71,3 млн руб., реализовано работ и услуг на сумму 223,8 млн руб.

В дальнейшем в программу развития территории кластерного развития предполагается включение мероприятий по формированию жилищной, транспортной, энергетической инфраструктуры. Ключевым мероприятием в рамках реализации данной задачи является строительство автомобильной дороги с устройством освещения. Предусмотрено строительство подъездных дорог к основным объектам инфраструктуры и обеспечение связи ключевых организаций территории кластерного развития. Для эффективного развития территории кластерного развития также планируется модернизация и реконструкция систем энергоснабжения.

За время реализации данного проекта создано 124 рабочих места.

В результате реализации намеченного инвестиционного проекта:

- будут обеспечены в полном объеме возрастающие потребности жилого квартала и компаний, работающих на территории кластерного развития в энерго- и теплоснабжении, а также потребности в мощностях водоснабжения;
- предприятия будут обеспечены надлежащей транспортной инфраструктурой для развития производств;

- повысится привлекательность территорий проживания и закрепления высококвалифицированных специалистов за счет строительства новых современных жилых кварталов.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков, бизнес-инкубаторов, инвестиционных площадок, территорий кластерного развития)» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) рассмотреть возможность создания промышленных площадок, промышленных (индустриальных) парков и иных объектов инфраструктуры на базе неиспользуемых объектов промышленного назначения, находящихся в муниципальной собственности;
- 2) принимать участие в проектах по созданию и развитию инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, инициированных на уровне субъекта Российской Федерации в рамках реализации целевых программ (включая региональные целевые программы по развитию малого и среднего предпринимательства и региональные целевые программы по содействию инновационной деятельности);
- 3) проводить работу по поиску потенциаль-

ных резидентов для инфраструктурных объектов, предназначенных для размещения производственных и иных объектов инвесторов;

- 4) для всех объектов инфраструктуры, предназначенных для размещения производственных и иных объектов инвесторов и созданных при поддержке органов местного самоуправления, разработать и утвердить критерии и порядок отбора и размещения резидентов, порядок предоставления резидентам поддержки, а также порядок ротации резидентов;
- 5) разработать систему льгот для резидентов инфраструктурных объектов, в том числе:
  - льготы по арендным ставкам;
  - налоговые льготы;
- 6) обеспечить публикацию информации о существующих объектах инфраструктуры в местных печатных СМИ, а также ее размещение на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

# 11.

СОЗДАНИЕ СТРУКТУРНОГО  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО УЛУЧШЕНИЮ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

В целях повышения эффективности и усиления координации деятельности по привлечению инвестиционных ресурсов в структуре администрации муниципального образования могут создаваться специализированные подразделения по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Также такими полномочиями может наделяться действующее структурное подразделение администрации муниципального образования.

## 3) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В структуре администрации Октябрьского района Ростовской области было создано Управление инвестиций и проектного сопровождения ([http://октябрьский-район.рф/org/octob/octob\\_11.html](http://октябрьский-район.рф/org/octob/octob_11.html)).

Деятельность Управления инвестиций и проектного сопровождения Октябрьского района координирует заместитель главы администрации района, начальник Управления Кобец Николай Николаевич.

В состав Управления инвестиций и проектного сопровождения вошли три отдела:

- отдел архитектуры и сопровождения проектов (штатная численность — семь человек);

- отдел инвестиционного развития (штатная численность — четыре человека);
- отдел содействия развитию малого и среднего предпринимательства (штатная численность — три человека).

Одним из главных направлений деятельности Управления инвестиций и сопровождения проектов является оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов: от получения права на земельный участок до ввода в эксплуатацию объекта на всех этапах его реализации.

По состоянию на 1 августа 2014 года на сопровождении Управления инвестиций и проектного сопровождения находилось 89 инвестиционных проектов на общую сумму 63,4 млрд руб.



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД УФА  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

В администрации города Уфы организационная структура по управлению инвестиционной деятельностью на территории города представлена:

- 1) ответственным за инвестиционную деятельность заместителем главы администрации города;
- 2) подчиняющимся ему отделом по взаимодействию с инвесторами, банками и спонсорами со штатной численностью четыре человека (<http://ufacity.info/administration/category/5560.html>).



ГОРОД БРАТСК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В структуре администрации города Братска в 2011 году было создано специализированное подразделение органа местного самоуправления, занимающееся сопровождением инвестиционных проектов, консультированием, информационным сопровождением — инвестиционно-аналитический отдел комитета экономического развития (<http://www.bratsk-city.ru/officials/structure/economuprav/>).

Штатная численность отдела — три человека.

Целями деятельности инвестиционно-аналитического отдела являются:

- улучшение инвестиционного климата города;
- улучшение инвестиционного имиджа города.

Деятельность отдела регламентирована распоряжением председателя комитета экономического развития администрации муниципального образования города Братска от 22 сентября 2011 года № 65 «Об утверждении Положения об инвестиционно-аналитическом отделе комитета экономического развития администрации города Братска и должностных инструкций муниципальных служащих инвестиционно-аналитического отдела комитета экономического развития администрации города Братска».

В Подпрограмме 1 «Инвестиционная привлекательность города» муниципальной программы города Братска «Стимулирование экономической активности» на 2014–2018 годы (утверждена постановлением администрации

муниципального образования «Город Братск» от 16 сентября 2013 года № 2431) содержатся показатели результативности, которые являются целевыми индикаторами для инвестиционно-аналитического отдела комитета экономического развития администрации города Братска:

- количество сопровождаемых инвестиционных проектов (пять в 2013 году);
- количество субъектов инвестиционной деятельности, получивших консультационную и методическую поддержку (10 в 2013 году);
- количество инвестиционных проектов, бизнес-идей, рассмотренных на Инвестиционном совете при администрации города (пять в 2013 году);
- количество разработанных материалов по инвестиционным проектам, инициатором которых является администрация города (два в 2013 году);
- годовое количество посетителей интернет-портала «Инвестиционный паспорт города Братска» (4000 в 2013 году);
- количество распространенных презентационных материалов (20 в 2013 году);
- объем инвестиций в основной капитал из всех источников в расчете на одного жителя города (43,6 тыс. руб. в 2013 году).

Отчетность о результатах достижения показателей сдается ежеквартально и по итогам года.

На основании годового отчета комитет экономического развития и комитет финансов готовят заключения об эффективности и результативности реализации программы, а также деятельности инвестиционно-аналитического отдела.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно наделить одно из структурных подразделений администрации муниципального образования (далее — подразделение) полномочиями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. При этом деятельность подразделения основывается на следующих принципах:

- 1) подразделение организует взаимодействие со специализированной организацией (агентством, корпорацией) по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, действующей на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) устанавливаются показатели эффективности работы с подразделениями (организации) по привлечению инвестиций и работе с инвесторами и работы его сотрудников, а также зависимость мер стимулирования сотрудников от степени выполнения данных показателей;
- 3) подразделение наделяется полномочиями по созданию и ведению базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, а также объектов инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности.

# 12.

СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ПОДДЕРЖКИ  
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Специализированные организации поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства выполняют функции по предоставлению информации, поиску партнеров и источников финансирования, сопровождению компаний при выходе на внешние рынки и др.

Как правило, организации поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства имеют свою специализацию, часть из них может создаваться в рамках федеральной программы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также во взаимодействии с органами власти субъекта Российской Федерации, институтами развития или промышленными предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В августе 2010 года в городе Череповце создана в формате государственно-частного партнерства специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами — АНО «Инвестиционное агентство "Череповец"», учредителями которой выступили мэрия города Череповца и ОАО «Северсталь».

АНО «Инвестиционное агентство "Череповец"» (<http://ia-cher.ru/>) является исполнителем муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца на 2014–2018 годы», утвержденной постановлением мэрии города Череповца от 10 октября 2013 года № 4803, и выполняет функцию по сопровождению инвестиционных проектов в режиме «одного окна», включающую в себя полный комплекс работ по сопровождению инвестиционного проекта от бизнес-идеи до получения разрешительной документации и реализации строительной стадии проекта.

Помимо сопровождения инвестиционных проектов, агентство проводит работу по привлечению внешних инвестиций за счет участия в государственных программах, привлечения средств институтов развития, развития проектов на принципах муниципально-частного партнерства, реализует мероприятия по инвестиционному маркетингу и продвижению инвестиционных проектов и возможностей города.

Реализация функций агентства обеспечивается работой трех основных функциональных отделов:

- администрации, обеспечивающей финансово-юридическое сопровождение проектов, формирование и совершенствование нормативно-правовой базы по инвестиционной деятельности, включая защиту прав инвесторов и механизмов поддержки инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, юридическое сопровождение механизмов поддержки инвесторов;
- отдела сопровождения инвестиционных проектов, обеспечивающего работу в режиме «одного окна» и сопровождение проектов «под ключ»;
- отдела инвестиционного маркетинга, выполняющего комплекс работ по анализу бизнес-идей и инвестиционных проектов;

продвижению проектов и инвестиционных возможностей города на специальных мероприятиях (конференциях, форумах, семинарах), через средства массовой информации, а также интернет-сайт агентства; привлечению внешних инвестиций (участие в госпрограммах, привлечение средств фондов, грантов); выстраиванию взаимодействия с институтами развития.

За время деятельности агентством были реализованы следующие мероприятия:

- разработана нормативно-правовая база инвестиционной деятельности, в частности, регламентирующая защиту прав инвесторов, механизмы поддержки инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, формы участия муниципального образования в проектах муниципально-частного партнерства;
- создан институт инвестиционных уполномоченных и проекты (<http://ia-cher.ru/investor/legal-base/>);
- налажено взаимодействие с региональными институтами развития;
- внедрены новые механизмы поддержки инвесторов, в том числе предоставление имущества муниципального залогового фонда для обеспечения обязательств инвесторов в кредитных организациях;
- разработана и запущена «горячая линия» для инвестора;
- разработан инвестиционный портал муниципального образования [www.ia-cher.ru](http://www.ia-cher.ru);
- разработана интерактивная инвестиционная карта муниципального образования <http://ia-cher.ru/investor/investment-map/>;
- реализованы мероприятия по продвижению проектов и инвестиционных возможностей города через средства массовой информации.

Для поддержки работы агентства в соответствии с Положением об инвестиционной дея-

тельности на территории муниципального образования «Город Череповец», утвержденным постановлением мэрии города Череповца от 26 февраля 2013 года № 815, созданы следующие муниципальные структуры:

- Рабочая группа по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» — коллегиальный исполнительный орган, состав которого утверждается постановлением мэрии города, выполняющий функции экспертного сопровождения при подготовке к реализации инвестиционных проектов, действующий на основании Положения о рабочей группе по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» (утвержденного постановлением мэрии города Череповца от 26 февраля 2013 года № 815);
- Инвестиционный совет мэрии города Череповца — постоянно действующий коллегиальный, консультативно-совещательный орган мэрии города по реализации инвестиционной политики города, действующий на основании Положения об инвестиционном совете мэрии города Череповца (утвержденного постановлением мэрии города Череповца от 26 февраля 2013 года № 815).

Эффективность деятельности АНО «Инвестиционное агентство «Череповец»» подтверждается следующими результатами:

- экономическая эффективность за период с 2010 по 2013 год: на каждый рубль, выделенный по муниципальной программе, приходится 7,34 руб. инвестиций, привлеченных в экономику города;
- бюджетная эффективность за период с 2010 по 2013 год: на каждый рубль, выделенный по муниципальной программе, приходится 1,63 руб. поступлений в городской бюджет от субъектов, реализующих сопровождаемые инвестиционные проекты.



ГОРОД ИЖЕВСК  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Для стимулирования предпринимательской активности в муниципальном образовании по инициативе администрации города Ижевска была создана Ассоциация развития города (АРГО) (<http://argo18.ru/about/>), которая стала платформой взаимодействия бизнес-сообщества, органов власти и местного самоуправления, некоммерческих организаций и граждан в целях совместной выработки приоритетов развития города, реализации проектов и решения различных вопросов городского развития. АРГО является общественным объединением без регистрации юридического лица.

Деятельность АРГО в первую очередь направлена на преодоление разобщенности и налаживание коммуникаций между бизнес-сообществом, органами власти и местного самоуправления и гражданами, а также на вовлечение жителей города в процесс планирования и реализации проектов городского развития.

Координационный совет АРГО объединяет около 100 лидеров города. В него входят мэр и глава администрации города, председатель и члены Общественной палаты города, депутаты городской думы, представители региональных органов власти, предприниматели, исполнительные директора деловых ассоциаций и клубов, руководители промышленных предприятий, ведущих некоммерческих организаций, СМИ, а также граждане.

В настоящее время АРГО реализует несколько проектов, способствующих комплексному раз-

витию деловой среды и повышению инвестиционной привлекательности города:

- создан Фонд развития города, который привлекает различные формы финансирования для проектов развития города (личные и корпоративные пожертвования, гранты, целевые вклады, краудфандинг);
- реализуется Программа формирования и развития профессиональных сообществ города (Сообщество молодых предпринимателей, Сообщество менеджеров проектов, объединение исполнительных директоров всех деловых ассоциаций и т.д.), что способствует повышению связанности, вовлеченности предпринимателей, росту компетентности кадров в городе, повышению авторитета бизнеса среди горожан и росту влияния деловых ассоциаций на решения администрации города;
- проводятся крупные городские, региональные и федеральные форумы в целях стимулирования бизнес-активности, развития деловых связей, привлечения ведущих экспертов, развития предпринимательских кадров, разработки новых и совершенствования существующих программ поддержки предпринимательства;
- запущен проект «Массовые тренинги старшеклассников и студентов», в рамках которого проводятся встречи с успешными предпринимателями, осуществляется обучение основам предпринимательства;
- поддерживается деятельность Центра развития предпринимательства;
- проводятся тематические встречи (в форматах «Стратегический чай», «Городские проектные сессии») представителей бизнес-сообщества, администрации города и некоммерческого сектора, целью которых является выявление и решение актуальных городских задач;
- проводится ежегодный конкурс «Человек Города», в рамках которого жители номинируют и выбирают лучших предста-

вителей бизнес-сообщества в номинациях «Лучший предприниматель», «Стартап года» и других, способствуя популяризации предпринимательства, историй успеха состоявшихся бизнесменов, в том числе через многочисленные публикации в СМИ и радиоинтервью;

- работает Ижевская школа урбанистики, в рамках которой проводится обучение и повышение квалификации по тематикам развития городской среды;
- создана Школа культурных профессий, которая занимается подготовкой менеджеров и предпринимателей в сфере культуры;
- проводятся фестивали (UrbanFest, Фестиваль человека, Рыжий фестиваль, Книжный фестиваль, новогодний фестиваль «Вместе теплее» и многие другие), создающие новые возможности для субъектов малого и среднего предпринимательства и способствующие повышению привлекательности города.

За первые 15 месяцев деятельности АРГО были зафиксированы следующие результаты:

- более 45 реализованных проектов по развитию города;
- более 52 тыс. участников мероприятий АРГО;
- более 500 волонтеров приняли участие в мероприятиях по развитию города;
- фандрайзинг привлек около 9 млн руб. на реализацию проектов.



ГОРОД РОСТОВ-НА-ДОНУ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Одним из направлений развития инвестиционного и предпринимательского потенциала в городе Ростове-на-Дону является развитие молодежного предпринимательства. В частности, при участии органов государственной власти и местного самоуправления реализуются проекты «Ты — предприниматель!», «Я — успешный предприниматель!», «Молодежный бизнес России».

В настоящее время по инициативе представителей бизнес-сообщества администрация города приступила к созданию нового элемента бизнес-инфраструктуры — муниципально-го коворкинг-центра (<http://www.rostov-gorod.ru/?ID=1954&DETAIL=374105>).

Коворкинг-центр представляет собой площадку, обеспеченную необходимой инфраструктурой (офисные площади, техническое обеспечение, переговорные пространства, зона отдыха, кухня), на которой участники, оставаясь независимыми, используют общее пространство для своей деятельности. На базе таких площадок можно успешно проводить образовательные мероприятия, презентации и семинары. За счет общего рабочего пространства достигается высокий уровень коммуникации между предпринимателями разных сфер деятельности. Преимуществом коворкинг-центров является низкая стоимость аренды рабочего места, которая складывается только из расчета реально используемой площади, а не целого помещения или кабинета.

Для реализации проекта городские власти выделяют необходимое помещение, а его техническое обеспечение будет осуществляться с привлечением частных инвестиций.



#### ГОРОД НОВОСИБИРСК НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В городе Новосибирске в декабре 2009 года создано муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства» (<http://www.mispnsk.ru/about-center.html>).

Учреждение создано в целях обеспечения комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске, информационной доступности и прозрачности мер по поддержке малых и средних предприятий города Новосибирска со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Городской центр развития предпринимательства предлагает следующие услуги:

- информационную, консультационную и учебно-методическую поддержку по вопросам ведения предпринимательской деятельности;
- предоставляет бесплатные консультации по вопросам ведения бухгалтерского и налогового учета, сдачи отчетности, а также по любым правовым вопросам ведения предпринимательской деятельности;
- помощь в оформлении документов на получение государственной и муниципальной поддержки и для участия в процедурах размещения государственного и муниципального заказа.

Информационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется также посредством размещения и актуализации информации на интернет-портале «Малое и среднее предпринимательство города Новосибирска» (<http://www.mispnsk.ru/>).

В Городском центре развития предпринимательства регулярно проходят бесплатные обучающие и консультационные семинары, круглые столы по актуальным вопросам организации и ведения бизнеса в городе Новосибирске. Проводятся совместные мероприятия для предпринимателей с участием федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, учреждений, в том числе осуществляющих контрольно-надзорные функции, кредитных и иных организаций.

Городской центр развития предпринимательства тесно взаимодействует с районными советами предпринимателей, общественными и профессиональными организациями и объединениями предпринимателей, кредитными учреждениями.

### **3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК**

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Создание специализированных организаций поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно создать специализированную организацию поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства,

определить ее полномочия, сферу ответственности, ключевые показатели эффективности.

Такой специализированной организацией поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства может являться:

- 1) агентство городского (муниципального) развития и содействия инвесторам (Ассоциация городского (муниципального) развития), функциями которого являются:
  - разработка и координация программ территориального маркетинга и развития;
  - постоянное взаимодействие с федеральными институтами развития для привлечения внешних инвестиций, участия в федеральных программах, привлечения средств из иных источников;
  - оценка инвестиционных проектов;
  - информационное сопровождение проектов;
  - сопровождение инвестиционных проектов в режиме «одного окна»;
  - профессиональная «упаковка» и подготовка проектов для инвесторов;
  - содействие реализации проектов на основе механизмов муниципально-частного партнерства;
  - мониторинг инвестиционных трендов;
  - проведение «школ для инвесторов»;
  - проведение фандрайзинга и краудфандинга;
  - проведение регулярных встреч (сборов) инноваторов, начинающих предпринимателей и бизнес-ангелов для обсуждения идей и проектов;
  - информационная, консультационная, юридическая поддержка инновационных и инвестиционных проектов;
- 2) фонд развития города, основной задачей которого является привлечение средств от частных лиц, организаций, фондов и через иные источники финансирования для реализации городских проектов;
- 3) центр развития предпринимательства, представляющий собой инфраструктурную организацию, способствующую развитию

квалификации предпринимателей, их сотрудников и лиц, желающих открыть свое дело, через проведение обучающих семинаров и курсов, организацию деловых мероприятий и создание среды для ускоренного развития бизнеса.

Рекомендуется также рассмотреть возможность создания муниципальных коворкинг-центров, представляющих собой инфраструктурные организации, обеспеченные необходимыми офисными площадями, техникой, предоставляющие предпринимателям рабочие места в аренду на любой срок с возможностью использования общего пространства для своей деятельности.

# 13.

СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА  
ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО  
КЛИМАТА И РАЗВИТИЮ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ ГЛАВЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Практика заключается в создании коллегиального совещательного органа при главе муниципального образования с целью рассмотрения вопросов, связанных с формированием благоприятного инвестиционного климата, развитием инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования (далее — Совета).

Деятельность Совета обеспечивает вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества, согласование и координацию действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД БРАТСК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Постановлением администрации муниципального образования города Братска от 7 августа 2012 года № 1630 «Об инвестиционном совете при администрации города Братска» создан инвестиционный совет при администрации города Братска (далее — Совет).

Создание Совета было обусловлено необходимостью повышения эффективности взаимодействия инвесторов с органами администрации

города. В его состав включены все руководители органов администрации, осуществляющие взаимодействие с инвесторами (состав Совета утвержден постановлением администрации муниципального образования города Братска от 7 августа 2012 года № 1631 «Об утверждении состава инвестиционного совета при администрации города Братска»). На заседания Совета приглашаются представители бизнес-сообщества.

Совет является коллегиальным органом, рассматривающим обращения инвесторов, формирующим предложения по улучшению инвестиционного климата муниципального образования.

Совет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- выработка предложений и рекомендаций отраслевым, функциональным и территориальным органам администрации города Братска по формированию и осуществлению инвестиционной политики администрации города Братска;
- отбор, рассмотрение и обсуждение инвестиционных проектов, принятие решений о целесообразности поддержки реализации представленных на рассмотрение инвестиционных проектов;
- рассмотрение и согласование презентационных материалов, содержащих информацию по инвестиционной деятельности на территории города, для представления потенциальным инвесторам;
- координация деятельности рабочих групп, образованных при Совете в целях повышения эффективности выполнения задач Совета, определение их состава.

Основными критериями отбора инвестиционных проектов в работе Совета является соответствие инвестиционного проекта основным направлениям социально-экономического раз-

вития города Братска и наличие интегрального эффекта, основными составляющими которого являются:

- бюджетная эффективность (увеличение доходной части, снижение расходной части бюджетов всех уровней по результатам реализации проекта);
- социальная эффективность (увеличение численности рабочих мест, улучшение условий труда, повышение заработной платы);
- степень проработки инвестиционного проекта (наличие бизнес-плана, подбор площадки, наличие инвестиций для реализации проекта).

Информация о заседаниях Совета размещается на специализированном интернет-сайте «Инвестиционный паспорт города Братска» — <http://invest.bratsk-city.ru/podinvest/sovet/>.

На внедрение практики ушло примерно три недели (проработка нормативно-правовой базы, согласование).

На данный момент проведено четыре заседания Совета, на которых рассмотрено пять крупных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 10 млрд руб. С инвесторами заключены соглашения о сотрудничестве при реализации проектов, составлены графики их реализации.



МИАССКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях обеспечения взаимодействия с предпринимателями в городе Миассе (постановлением администрации Миасского городского округа от 21 октября 2010 года № 2692) был создан общественный координационный совет по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — ОКС).

Основной задачей деятельности ОКС является выработка и обеспечение согласованных действий органов местного самоуправления, общественных организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства по реализации основных направлений государственной политики в области развития предпринимательства в Миасском городском округе.

С целью создания ОКС была проведена конференция среди предпринимателей Миасского городского округа, на которой самими предпринимателями были выдвинуты кандидатуры для включения в состав ОКС. В итоге по результатам тайного голосования, проведенного на конференции, было отобрано 27 кандидатур, которые вошли в состав ОКС. Также в состав ОКС входят депутаты Собрания Миасского городского округа, сотрудники администрации города.

На заседаниях ОКС рассматриваются актуальные для предпринимателей округа вопросы:

- проблемы субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении поставок энергоресурсов;
- проблемы аренды муниципального имущества;

- распределение бюджетных средств на ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности;
- проблемы роста цен на услуги естественных монополий и др.

По результатам заседаний формируются предложения для администрации муниципального образования.

Деятельность ОКС публична. Протоколы всех заседаний размещаются на официальном интернет-сайте администрации Миасского городского округа ([miass.rf](http://miass.rf)) в разделе «Малый и средний бизнес».



ГОРОД ОРСК  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В рамках рассмотрения вопросов по упорядочению деятельности в области инвестиционного развития муниципального образования в городе Орске постановлением администрации города Орск от 28 июля 2014 года № 4519-п был создан Общественный совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства (далее — Общественный совет).

На момент принятия решения о создании Общественного совета в муниципальном образовании «Город Орск» действовала система общественных организаций по рассмотрению и решению вопросов инвестиционной деятельности крупных промышленных предприятий города, а также малого и среднего предпринимательства:

- Совет директоров при главе города, а также по вопросам инвестиционной деятель-

ности (создан постановлением администрации города Орск от 2 марта 2011 года № 1401-п «О создании Совета директоров при главе муниципального образования «Город Орск»»);

- Общественный совет предпринимателей при администрации города Орск (создан постановлением администрации города Орск от 24 февраля 2011 года № 1209-п «О создании Общественного совета предпринимателей при администрации г. Орск»).

Целью вновь созданного Общественного совета является координация политики муниципального образования по поддержке предприятий разного уровня, а также обеспечение балансов интересов инвесторов всех типов на территории города.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно создать открытый общественный совещательный орган (далее — Совет), возглавляемый главой муниципального образования, с учетом следующих рекомендаций.

1. В состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, представителей бизнес-объединений, крупнейших налогоплатель-

щиков на территории муниципального образования.

2. В качестве целей деятельности Совета рекомендуется определить:

- согласование и координация действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата;
- вовлечение инвесторов (включая субъекты малого и среднего предпринимательства) в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов;
- рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

3. Заседания Совета рекомендуется проводить не реже одного раза в квартал.

4. Наименование Совета определяется администрацией муниципального образования. В случае наличия в муниципальном образовании постоянно действующего и регулярно собирающегося координационно-совещательного органа в области развития предпринимательской деятельности полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения инвестиционного климата целесообразно наделить данный орган.

5. К основным задачам деятельности Совета относятся:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;

- создание условий для рационального размещения производительных сил на территории муниципального образования;

- разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;

- рассмотрение проектов стратегических документов развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, анализ хода и результатов реализации данных документов, подготовка предложений по его корректировке;

- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и unsuccessful, анализ причин неудач в их реализации.

6. Информацию о деятельности Совета целесообразно публиковать в местных печатных СМИ, а также размещать на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

# 14.

ВВЕДЕНИЕ ИНСТИТУТА  
ИНВЕСТИЦИОННОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Институт инвестиционного уполномоченного является правовым механизмом надзора за соблюдением муниципальными органами и должностными лицами прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, инвесторов.

В настоящее время данный институт развивается, в основном, на федеральном и региональном уровнях. В то же время целесообразно рассмотреть возможность его применения также на муниципальном уровне.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД БРАТСК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Постановлением администрации муниципального образования города Братска от 20 мая 2013 года № 1215 «Об утверждении Порядка организации деятельности инвестиционного уполномоченного в городе Братске» в городе Братске был введен институт инвестиционного уполномоченного.

Инвестиционным уполномоченным является глава администрации города, что наделяет его реальными полномочиями по решению проблем инвесторов.

Основными задачами инвестиционного уполномоченного являются:

- 1) обеспечение соблюдения прав и законных интересов инвесторов на территории города Братска;
- 2) устранение административных барьеров при ведении инвестиционной деятельности на территории муниципального образования города Братска;
- 3) анализ и мониторинг муниципальных правовых актов города Братска в сфере инвестиционной деятельности.

При решении указанных задач инвестиционный уполномоченный осуществляет следующие функции:

- 1) рассматривает обращения хозяйствующих субъектов по вопросам, связанным с реализацией инвестиционных проектов;
- 2) организует оказание правовой, методической и организационной помощи хозяйствующим субъектам по вопросам, связанным с реализацией инвестиционных проектов;
- 3) принимает меры по устранению административных барьеров;
- 4) взаимодействует с органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, органами местного самоуправления по вопросам инвестиционной деятельности;
- 5) разрабатывает предложения, направленные на повышение эффективности работы по реализации инвестиционных проектов, совершенствованию соответствующей нормативно-правовой базы, повышению уровня инвестиционной привлекательности, формированию благоприятного инвестиционного климата на территории города Братска.

При осуществлении своей деятельности инвестиционный уполномоченный вправе:

- 1) контролировать ход рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов по вопросам, связанным с реализацией инвестиционных проектов, органами администрации города Братска;

- 2) создавать рабочие группы для рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов, осуществления иных мероприятий, связанных с организацией работы инвестиционного уполномоченного;
- 3) инициировать заседания инвестиционного совета при администрации города Братска.

Инвестиционным уполномоченным рассматриваются обращения хозяйствующих субъектов, касающиеся:

- 1) инвестиционных предложений;
- 2) наличия административных барьеров со стороны органов администрации города Братска при реализации инвестиционных проектов;
- 3) сокращения сроков согласований и разрешений, необходимых при реализации инвестиционных проектов;
- 4) совершенствования муниципальных правовых актов города Братска в сфере инвестиционной деятельности;
- 5) получения разъяснений и консультаций по вопросам приоритетных направлений инвестиционной политики, форм муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, гарантий для инвесторов на территории города Братска;
- 6) иных вопросов, связанных с реализацией инвестиционных проектов и относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

По итогам работы за год инвестиционный уполномоченный готовит отчет о результатах своей деятельности, который подлежит рассмотрению на инвестиционном совете при администрации города Братска и обязательному официальному опубликованию.

Внедрение института инвестиционного уполномоченного было обусловлено необходимостью придания особого статуса проблемам, возникающим у инвесторов и предпринимателей в ходе реализации инвестиционных проектов, предоставления им особого режима рассмо-

трения и принятия решений по обращениям, связанным с инвестиционной деятельностью. На внедрение практики ушло две недели (проработка нормативно-правовой базы, согласование с руководством муниципального образования, осуществление нормотворческого контроля). Дополнительные материально-технические ресурсы задействованы не были.

На специализированном интернет-сайте «Инвестиционный паспорт города Братска» размещается информация о деятельности инвестиционного уполномоченного, также организована прямая связь для инвесторов и субъектов предпринимательской деятельности (<http://invest.bratsk-city.ru/podinvest/upolnomoch/>).

Первыми результатами деятельности инвестиционного уполномоченного стали:

- рассмотрение и принятие мер оперативного регулирования по жалобам от инвесторов;
- оказание поддержки реализации проектов по обращениям субъектов предпринимательства.



#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

В большинстве муниципальных образований Республики Башкортостан в целях совершенствования инвестиционной политики и сопровождения реализации инвестиционных проектов был учрежден институт инвестиционного уполномоченного в муниципальном образовании. На официальном интернет-портале Министерства экономического развития Республики Башкортостан (<http://minecon.bashkortostan.ru/>) в разделе «Деятельность / Инвестиции / Инвестиционные упол-

номоченные в муниципальных образованиях» опубликован список инвестиционных уполномоченных с указанием контактных данных.

В задачи инвестиционных уполномоченных входит:

- 1) подготовка и реализация мероприятий стратегических документов инвестиционного развития муниципального образования в соответствии с инвестиционной стратегией и целевыми программами Республики Башкортостан;
- 2) информирование инвесторов о системе государственной поддержки по сопровождению инвестиционных проектов на принципах «единого окна», организованного Минэкономразвития Республики Башкортостан;
- 3) выявление проблем, препятствующих реализации инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории муниципального образования, а также выработка предложений для устранения причин их возникновения;
- 4) организация взаимодействия инвесторов с администрацией муниципального образования и республиканскими органами исполнительной власти по решению проблем, препятствующих реализации инвестиционных проектов;
- 5) анализ реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования;
- 6) мониторинг состояния предприятий и реализация муниципальной политики, направленной на предотвращение развития кризисных процессов;
- 7) инициирование инвестиционных проектов с целью их реализации в муниципальном образовании, в том числе проектов государственно-частного партнерства, подготовка инвестиционных площадок в целях привлечения потенциальных инвесторов;
- 8) принятие мер по выявлению и устранению административных барьеров, возникающих при предоставлении земли, инфра-

структурных сетей (электроснабжение, водоснабжение, газоснабжение, подъездные пути и автомобильные дороги);

- 9) внесение предложений в администрацию муниципального образования, представительный орган муниципального образования (далее — Совет) и Минэкономразвития Республики Башкортостан по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих вопросы инвестиционной деятельности;
- 10) осуществление мониторинга своевременности обновления информации об инвестиционном потенциале муниципального образования и возможных к реализации инвестиционных проектах;
- 11) координация взаимодействия администрации муниципального образования и органов государственной власти Республики Башкортостан по инициированию и подготовке проектов государственно-частного партнерства;
- 12) подготовка и актуализация информации об инвестиционных площадках в муниципальном образовании;
- 13) активное участие в презентациях и других выставочных мероприятиях в целях привлечения инвестиций в муниципальное образование;
- 14) взаимодействие с организациями развития экономической инфраструктуры (ОАО «Корпорация развития Республики Башкортостан», Фонд развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан, АНО «Центр микрофинансирования субъектов малого предпринимательства в Республике Башкортостан», ГАУ РБ «Республиканский научный центр энергосбережения и энергоэффективных технологий», ГАУ РБ «Агентство по привлечению инвестиций» и иные) по вопросам реализации и финансирования инвестиционных проектов в муниципальном образовании.

Результаты деятельности инвестиционных уполномоченных оцениваются Министерством

экономического развития Республики Башкортостан, в отношении пяти самых эффективных инвестиционных уполномоченных принимаются меры поощрения их деятельности, с инвестиционными уполномоченными, показавшими низкие результаты, проводятся совещания с участием глав администраций в целях выявления факторов, препятствующих активному социально-экономическому развитию муниципальных образований и (или) непосредственной деятельности инвестиционных уполномоченных.

Также приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан от 31 января 2014 года № 12/1 утверждена Методика оценки деятельности инвестиционных уполномоченных в муниципальных образованиях Республики Башкортостан (размещена на официальном интернет-портале Министерства экономического развития Республики Башкортостан <http://minecon.bashkortostan.ru/>).

Всего внедрение практики во всех муниципальных образованиях Республики Башкортостан (с момента утверждения постановления Правительства Республики Башкортостан от 14 октября 2013 года № 455 «О взаимодействии с инвестиционными уполномоченными в муниципальных образованиях Республики Башкортостан») заняло около семи месяцев.

В результате на первое полугодие 2014 года было зарегистрировано 115 обращений инвесторов к инвестиционным уполномоченным в муниципальных образованиях Республики Башкортостан, из которых:

- 34 обращения о предоставлении финансовой поддержки;
- 42 обращения о предоставлении земельного участка;
- два обращения об использовании имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- 18 обращений по подбору инвестиционной площадки;
- шесть обращений по обсуждению бизнес-идей;
- пять обращений по информационной поддержке и др.

В результате внедрения института инвестиционных уполномоченных в муниципальных образованиях Республики Башкортостан появился устойчивый канал взаимодействия между местной и региональной властью в сфере привлечения инвестиций. Бизнес получает, в свою очередь, единые правила взаимодействия с публичной властью в формате «единого окна».



#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Институт инвестиционного уполномоченного создан в ряде муниципальных образований Новосибирской области. При этом существует практика открытой публикации отчетов инвестиционных уполномоченных.

В качестве примеров следует привести:

- «Отчет инвестиционного уполномоченного Каргатского района Новосибирской области» (размещен <http://www.kargatskiy.ru/investpolitika/otchetinvest>);
- «Отчет инвестиционного уполномоченного Мошковского района Новосибирской области» (размещен на официальном интернет-сайте администрации Мошковского района (<http://www.moshkovo-nsu.ru/>) в разделе «Информация для инвесторов»).

В отчетах отражены следующие основные положения:

- 1) объем инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального района (городского округа);
- 2) реализуемые инвестиционные проекты на территории муниципального района (городского округа);
- 3) планируемые инвестиционные проекты на территории муниципального района (городского округа);
- 4) формирование и оформление новых промышленных, производственных и иных площадок, земельных участков для целей инвестиционного развития территории муниципального района (городского округа);
- 5) работа с обращениями инвесторов на территории муниципального района (городского округа);
- 6) краткая характеристика деятельности инвестиционного уполномоченного муниципального района (городского округа);
- 7) действия по совершенствованию муниципальной нормативно-правовой базы по вопросам инвестиционного развития.

Таким образом, обеспечивается публичность деятельности инвестиционных уполномоченных в муниципальных образованиях Новосибирской области.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Введение института инвестиционного уполномоченного на муниципальном уровне» для внедрения на муниципальном уровне. Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно создать институт инвестиционного уполномоченного с учетом следующих рекомендаций.

1. Рекомендуется принять нормативный правовой акт «Об инвестиционном уполномо-

ченном в муниципальном образовании», которым закрепить основные функции инвестиционного уполномоченного. Такими функциями являются:

- подготовка и реализация мероприятий стратегических документов инвестиционного развития муниципального образования;
- информирование инвесторов о системе государственной и муниципальной поддержки по сопровождению инвестиционных проектов;
- выявление проблем, препятствующих реализации инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории муниципального образования, а также выработка предложений для устранения причин их возникновения;
- организация взаимодействия инвесторов с администрацией муниципального образования и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по решению проблем, препятствующих реализации инвестиционных проектов;
- принятие мер по выявлению и устранению административных барьеров, возникающих при предоставлении земли, инфраструктурных сетей;
- внесение предложений в администрацию муниципального образования по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих вопросы инвестиционной деятельности.

2. Дополнительно рекомендуется разработать систему эффективности работы уполномоченного в части содействия инвестиционному и предпринимательскому климату на территории муниципального образования.

3. Работа инвестиционного уполномоченного ведется публично. Целесообразно обеспечить публикацию отчетов инвестиционного уполномоченного в местных печатных СМИ, а также их размещение на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования.

# 15.

СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО  
ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСА МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА

В целях оперативного предоставления актуальной информации об инвестиционном потенциале муниципального образования, механизмах поддержки инвестиционной деятельности, нормативно-правовой базе в сфере инвестиций на муниципальном уровне создаются специализированные интернет-ресурсы, посвященные инвестиционной деятельности.

Такие ресурсы могут создаваться в виде:

- отдельного специализированного интернет-портала;
- интернет-страницы на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования;
- интернет-страницы на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

В Краснодарском крае созданы отдельные специализированные интернет-порталы инвестиционной деятельности в 44 муниципальных образованиях.

Ресурсы содержат детальную информацию об инвестиционных проектах, описание инфраструктуры муниципальных образований, мер

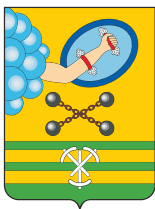
поддержки, на которые могут рассчитывать инвесторы.

Большинство ресурсов содержит информацию как на русском, так и на иностранных языках.

Наиболее проработан инвестиционный портал города Краснодара (далее — Портал), размещенный по адресу <http://investment.krd.ru/>.

Портал работает на трех языках: русском, английском и немецком. Основными разделами Портала являются:

- 1) информация о городе Краснодаре, содержащая:
  - информацию о социально-экономическом положении города;
  - стратегию инвестиционного развития города Краснодара;
  - информацию о структуре органов местного самоуправления;
  - 3D-модель Краснодара;
  - историко-географическую справку;
- 2) информация об инвестиционных проектах города Краснодара, содержащая:
  - перечень и описание инвестиционных предложений;
  - перечень и описание реализуемых и реализованных инвестиционных проектов;
  - информацию о развитии малого бизнеса города;
  - схему размещения объектов инвестиций;
  - инвестиционные обзоры;
  - информацию в помощь инвестору, содержащую, в частности, меры муниципальной поддержки;
- 3) информация о проекте реконструкции центра города;
- 4) информация о внешнеэкономических связях и выставках города;
- 5) контактная и справочная информация органов власти и местного самоуправления, а также организаций, участвующих в инвестиционном процессе.



ПЕТРОЗАВОДСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В Петрозаводском городском округе Республики Карелия создан отдельный инвестиционный портал муниципального образования «Инвестиционный паспорт Петрозаводска» (<http://www.ptzinvest.ru/>).

На портале представлена базовая необходимая информация как для новых инвесторов, так и для субъектов предпринимательства города.

Размещена информация о реализованных и реализующихся в Петрозаводском городском округе инвестиционных проектах (включая интерактивную карту). Представлена нормативно-правовая база, касающаяся инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации, Республики Карелия и Петрозаводского городского округа. Дается информация о структуре органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа, а также представлены сведения, касающиеся проводимой ими финансово-бюджетной, налоговой и ценовой политики.

Публикуется конкретная информация, необходимая возможным инвесторам, в частности, список свободных промышленных площадок и земельных участков.

Портал функционирует на русском и английском языках. В разработке находится форма для финского языка.



ГОРОД БРАТСК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В муниципальном образовании функционирует специализированный интернет-сайт об инвестиционной деятельности «Инвестиционный паспорт города Братска» — <http://invest.bratsk-city.ru/>.

Интернет-сайт функционирует на трех языках: русском, английском, китайском. Ведется адресная рассылка новостей сайта предпринимателям, общественным организациям, потенциальным инвесторам. Проводятся опросы предпринимателей по вопросам инвестиционной деятельности. Через форму обратной связи на интернет-сайте можно официально направить обращение по вопросам инвестиционной деятельности в инвестиционно-аналитический отдел комитета экономического развития города Братска.

Работу интернет-сайта по итогам первого полугодия 2014 года характеризуют следующие данные:

- 2745 уникальных посетителей сайта;
- 15 уникальных посетителей в сутки;
- 15 723 просмотров страниц сайта;
- девять обращений, связанных с инвестиционной деятельностью, поступило посредством формы обратной связи.



#### ГОРОД ПЕРМЬ ПЕРМСКОГО КРАЯ

В городе Перми создан и функционирует Инвестиционный портал города Перми (<http://invest.gorodperm.ru/>).

Данный портал функционирует на трех языках: русском, английском и немецком. Ресурс содержит детальную информацию об инвестиционных проектах, описание инфраструктуры города, мер поддержки, на которые могут рассчитывать инвесторы.

Отдельный раздел посвящен информации для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отличительной чертой Инвестиционного портала города Перми является наличие на нем специального налогового калькулятора для субъектов малого и среднего предпринимательства (<http://invest.gorodperm.ru/small-business/calcl/>).

С помощью данного калькулятора предприниматель, введя данные по организационной форме, виду деятельности, предполагаемому годовому доходу, предполагаемому годовому расходу, остаточной стоимости основных средств, количеству наемных работников, предполагаемому годовому фонду оплаты труда наемных работников, а также территориальному расположению, может рассчитать объем налоговых платежей.

Кроме того, представлена карта инвестиционных площадок города Перми (<http://map.dip.perm.ru/>).

#### ОПЫТ ДРУГИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Можно отметить следующие интернет-ресурсы, выделяющиеся полнотой и качеством представления информации об инвестиционной деятельности муниципальных образований:

- Инвестиционный портал города Белгорода — <http://www.bel-invest.ru/>;
- Инвестиционный портал города Уфы — [инвестуфа.ру](http://investufa.ru/);
- Инвестиционный портал города Вологды — <http://invest.vologda-portal.ru/>.

3)

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК**

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Создание специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно создать официальный интернет-ресурс об инвестиционной деятельности (далее — интернет-ресурс) с учетом следующих рекомендаций.

1. Интернет-ресурс по решению администрации муниципального образования создается в виде отдельного специализированного интернет-портала, интернет-страницы на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования либо, по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в виде интернет-страницы на интернет-портале об инвести-

- ционной деятельности субъекта Российской Федерации.
2. Интернет-ресурс обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.
  3. Интернет-ресурс может в наглядной форме содержать:
    - документы, характеризующие муниципальное образование (инвестиционный паспорт муниципального образования), определяющие условия взаимодействия с инвестором (инвестиционную декларацию муниципального образования, инвестиционное послание главы муниципального образования), а также программные документы и документы стратегического планирования;
    - информацию об инвестиционной привлекательности муниципального образования;
    - порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами местного самоуправления;
    - описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
    - информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата и видеотрансляции его заседаний;
    - отчеты и планы деятельности по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
    - информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего муниципального образования инвестиционных проектах;
    - информацию о канале (каналах) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования;
  - информацию о доходах и расходах бюджета муниципального образования.
  4. Целесообразно размещение на интернет-ресурсе сервиса «Налоговый калькулятор для инвестора», позволяющего рассчитать объем налоговых платежей. В дальнейшем данный калькулятор может быть доработан до сервиса, позволяющего инвесторам в режиме онлайн рассчитать временные и материальные издержки на получение муниципальных услуг (включая услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями), необходимых для реализации инвестиционного проекта.
  5. Рекомендуются в целях популяризации интернет-ресурса: размещение ссылок на него в официальных публикациях муниципального образования (рядом с официальной символикой муниципального образования), местных печатных СМИ, а также на баннерах с символикой муниципального образования.

# 16.

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ  
И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

На муниципальном уровне сохраняются проблемы низкой информированности предпринимателей об условиях ведения предпринимательской деятельности, возможностей получения финансовой или иной поддержки и др.

Кроме того, в обществе сохраняется своего рода боязнь ведения предпринимательской деятельности, что ограничивает потенциал развития предпринимательства в целом.

Исходя из этого, муниципальным образованиям необходимо реализовывать мероприятия, посвященные информационной поддержке и популяризации ведения предпринимательской деятельности. Для получения эффекта, выраженного в развитии предпринимательства на муниципальном уровне, такая работа должна вестись систематически и включать комплексные мероприятия.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



МИАССКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В Миасском городском округе с целью информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о механизмах поддержки, осуществляемых администрацией Миасского городского округа, проводятся следующие мероприятия.

1. Информация для субъектов малого и среднего предпринимательства размещается в специальном разделе «Малый и средний бизнес» на официальном интернет-сайте администрации Миасского городского округа ([миасс.рф](http://миасс.рф)). В частности, размещается следующая информация:
  - об общественном координационном совете города;
  - о возможностях получения субсидий в Управлении экономики администрации Миасского городского округа;
  - о региональном центре субконтрактации Челябинской области;
  - реестр получателей поддержки;
  - список общественных представителей в муниципальных образованиях Челябинской области;
  - об условиях кредитования малого и среднего предпринимательства;
  - об определении размера арендной платы при заключении на новый срок договоров аренды;
  - о Фонде содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области.
2. В Миасском городском округе действует информационно-консультационный центр по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (отдел экономического анализа и прогнозирования Управления экономики администрации Миасского городского округа). Данным центром оказывается консультационная и информационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по:
  - общим вопросам предпринимательской деятельности;
  - формам оказания финансовой или иной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
  - перечню документов, необходимому для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, ком-

плектности (достаточности) представленных документов;

- требованиям к оформлению и заверению документов, прилагаемых к заявке на получение финансовой или иной поддержки в соответствующей форме;
  - месту размещения на официальном интернет-сайте администрации Миасского городского округа справочных материалов по оказанию поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, применению нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;
  - участию в конкурсах, организуемых администрацией Миасского городского округа и Министерством экономического развития Челябинской области для субъектов малого и среднего предпринимательства;
  - участию в реализации мероприятий муниципальной Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Миасском городском округе;
  - структуре органов, контролирующей деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;
  - возможностям получения поддержки организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (консультационной, финансово-кредитной и др.);
  - проводимым выставкам, ярмаркам, семинарам, круглым столам, конференциям, съездам.
3. Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются справочные и методические пособия по возможностям и порядку получения муниципальной поддержки, иным вопросам предпринимательской деятельности.

В рамках деятельности по формированию позитивного отношения различных групп на-

селения округа к предпринимательской деятельности в округе проводятся следующие мероприятия.

1. Миасским филиалом «Союза молодежного предпринимательства» при поддержке администрации и Комитета по делам молодежи организована школа молодых предпринимателей «Открой свое дело». Этот проект действует в городе Миассе шесть лет. В рамках проекта конкурсантами изучаются такие предпринимательские дисциплины, как маркетинг, бизнес-планирование, правовые основы и др. Каждый участник проекта разрабатывает бизнес-план по максимальному и минимальному прогнозам и представляет его перед экспертами. Победители представляют свои бизнес-проекты на областном конкурсе «Успешный старт» в Челябинске.
2. Ежегодно администрацией Миасского городского округа проводится выставка продукции миасских производителей, посвященная Дню города. В рамках данного мероприятия производители имеют возможность представить не только свою продукцию, но и перспективные разработки. Каждый год в выставке участвуют от 40 до 60 организаций округа.
3. Ежегодно проводится празднование Дня российского предпринимательства в Миасском городском округе. В рамках данного мероприятия проводятся круглые столы, конкурсы.
4. Информация о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также проводимых семинарах, форумах, деловых встречах, выставках размещается в специальном разделе «Малый и средний бизнес» на официальном интернет-сайте администрации Миасского городского округа ([miass.ru](http://miass.ru)), в газете «Миасский рабочий», на телевидении «бегущей строкой».

Мероприятия проводятся в течение всего года сотрудниками Управления экономики админи-

страции Миасского городского округа. Финансовые затраты на проведение мероприятий осуществляются в пределах сумм, предусмотренных Программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Миасском городском округе на 2014–2015 годы (утверждена постановлением администрации Миасского городского округа от 24 декабря 2013 года № 8455).

Показателем результативности проводимой политики по популяризации предпринимательской деятельности является численность созданных субъектов малого и среднего предпринимательства. В настоящее время в Миасском городском округе в расчете на 1000 жителей приходится 9,8 малых предприятий (третье место среди муниципальных образований Челябинской области).

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Формирование системы информационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно сформировать систему информационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности. Система включает следующий комплекс мероприятий (рекомендуется утвердить план мероприятий нормативным правовым актом муниципальному образованию):

- 1) размещение актуальной информации о мерах поддержки субъектов малого

и среднего предпринимательства на муниципальном и региональном уровнях, о проводимых мероприятиях (в том числе обучающих), нормативных правовых актах в области поддержки предпринимательской деятельности на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования;

- 2) издание пособий, справочников по возможностям и порядку получения муниципальной поддержки, иным вопросам предпринимательской деятельности и распространение данных пособий, справочников на специальных мероприятиях с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) периодическое освещение деятельности органов местного самоуправления в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в средствах массовой информации;
- 4) проведение обучающих мероприятий, конференций, форумов, круглых столов по вопросам предпринимательской деятельности;
- 5) оказание консультационных услуг по вопросам ведения предпринимательской деятельности.

# 17.

НАЛИЧИЕ СИСТЕМЫ ОБУЧЕНИЯ  
И ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ  
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,  
ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПРИВЛЕЧЕНИЕ  
ИНВЕСТИЦИЙ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Эффективность реализации инвестиционной политики на муниципальном уровне в значительной степени зависит от соответствующего кадрового обеспечения.

В муниципальных образованиях целесообразно организовать проведение обучения и повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций.

Мероприятия по обучению и повышению квалификации должны реализовываться на основе формализованной системы требований к компетенции муниципальных служащих, отвечающей современным условиям работы.

В настоящее время в муниципальных образованиях только начинает формироваться практика создания такой системы.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ВОРОБЬЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Распоряжением администрации Воробьевского муниципального района Воронежской области от 5 декабря 2013 года № 280-р (<http://www.vorob-rn.ru/econom/invest.php>) утверждена Модель компетенции муниципальных служащих по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Воробьевском му-

ниципальном районе Воронежской области (далее — Модель компетенции).

Модель компетенции содержит, в частности, профессиональные компетенции, в соответствии с которыми:

- 1) муниципальный служащий должен знать:
  - нормативно-правовую базу по вопросам инвестиционного развития муниципального района, региона;
  - меры муниципальной и государственной поддержки инвестиционных процессов и стимулирования инвестиционной активности;
  - план развития инфраструктуры муниципального района, формы и передовой опыт создания и функционирования промышленных парков в регионе;
  - требования к бизнес-планам создания и развития новых организаций;
- 2) муниципальный служащий должен иметь навыки по:
  - планированию осуществления мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие района и районной инвестиционной политики;
  - выбору мер государственной поддержки инвестиционных процессов, стимулированию инвестиционной активности;
  - выявлению причин и условий, способствующих возникновению факторов, оказывающих негативное влияние на инвестиционную привлекательность района, разработке мероприятий по их локализации и устранению;
  - оценке инвестиционных проектов, анализу результатов реализации инвестиционных проектов;
  - сопровождению и мониторингу инвестиционных проектов;
  - реализации предпринимательских проектов;
  - анализу финансовой отчетности организаций, обоснованию инвестиционных и финансовых решений;

- ведению делового общения: публичные выступления, переговоры, проведение совещаний, деловая переписка, электронные коммуникации, ведение служебного документооборота.

Модель компетенции может стать основой для обучения (повышения квалификации) сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций.



#### МАТВЕЕВО-КУРГАНСКИЙ РАЙОН РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Матвеево-Курганском районе решением Совета по инвестициям при администрации Матвеево-Курганского района от 17 декабря 2013 года утвержден «Стандарт деятельности органов местного самоуправления Матвеево-Курганского района Ростовской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании» ([matveevkurgan.ru/doc\\_econom/municipal\\_standart.doc](http://matveevkurgan.ru/doc_econom/municipal_standart.doc)).

В соответствии со Стандартом в муниципальном образовании в настоящее время создается система обучения и повышения квалификации специалистов по инвестициям и других сотрудников администрации. Данная система создается с учетом следующих требований.

- 1) В муниципальном образовании должен быть создан перечень квалификационных требований к должностям, связанным с привлечением инвестиций, ориентированный на выполнение инвестиционных задач, стоящих перед муниципальным образованием.

- 2) Предусмотрено создание моделей компетенций муниципальных служащих и сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (описаны требования).
- 3) Основные положения модели компетенции должны быть отражены в трудовых контрактах.
- 4) Предусмотрено установление критериев оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов местного самоуправления и организаций, участвующих в инвестиционном процессе, и увязка их с моделью компетенций.
- 5) При оценке соответствия квалификационных требований соискателей на муниципальные должности и должности в специализированной организации должно учитываться наличие опыта работы по реализации предпринимательских проектов и бизнес-образования.
- 6) В целях недопущения разрыва между знаниями и навыками сотрудников и целями муниципалитета утверждается документ (включается соответствующий раздел в должностные обязанности), описывающий систему повышения профессиональных компетенций сотрудника путем:
  - самообразования;
  - обучения через систему повышения квалификации.
- 7) Система повышения квалификации должна отвечать следующим требованиям:
  - носить опережающий характер обучения по отношению к изменениям инвестиционных стратегий и тактических приемов привлечения инвестиций;
  - ориентироваться не только на обновление профессиональных знаний и навыков, но и на социальное развитие, активизацию творческого потенциала сотрудников;
  - использовать методы обучения, которые предполагают обучение действием;
  - носить инновационный характер обучения,

связанный с поиском решений возникающих перед муниципалитетом проблемных ситуаций.

- 8) Основные формы самообразования включают в себя:
  - стажировки в передовых регионах с целью изучения их методов работы;
  - инициативное участие в работе семинаров, производственных конференций и других тематических мероприятиях;
  - изучение специализированной литературы.
- 9) Выполнение инвестиционных задач должно быть одним из ключевых показателей деятельности инвестиционного подразделения. Оценка его деятельности должна быть увязана со степенью достижения этих ключевых показателей.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

Агентство рекомендует практику «Наличие системы обучения и повышения квалификаций сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно создать систему обучения и повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций, с учетом следующих рекомендаций.

1. Рекомендуется создать и утвердить перечень квалификационных требований к должностям, связанным с привлечением инвестиций, который должен быть ориентирован на выполнение целей и задач в сфере привлечения инвестиций, стоящих перед муниципальным образованием (сотрудники

профильных сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций, должны обладать знаниями и навыками, позволяющими им решать текущие и стратегические задачи).

2. Рекомендуется утвердить документ, описывающий систему повышения профессиональных компетенций таких сотрудников путем:
  - самообразования;
  - обучения через систему повышения квалификации.

Требования к повышению профессиональных компетенций включаются в должностные регламенты сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций.

3. При разработке системы повышения квалификации рекомендуется руководствоваться следующими принципами:
  - система носит опережающий характер обучения по отношению к изменениям инвестиционных стратегий и тактических приемов привлечения инвестиций;
  - система ориентируется не только на обновление профессиональных знаний и навыков, но и на социальное развитие, активизацию творческого потенциала сотрудников;
  - система использует методы обучения, которые предполагают обучение действием;
  - система носит инновационный характер обучения, связанный с поиском решений возникающих перед органами местного самоуправления проблемных ситуаций.
3. Рекомендуется утвердить показатели эффективности деятельности сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций. Оценка деятельности сотрудников целесообразно увязать со степенью достижения этих ключевых показателей.

# 2

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ

В рамках данного направления объединены практики, описывающие примеры сотрудничества органов местного самоуправления с институтами развития и финансовыми организациями в области развития и поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При этом под институтами развития понимались международные и российские организации, деятельность которых направлена на привлечение инвестиций в приоритетные сектора и отрасли экономики и создание условий для формирования инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятий к необходимым финансовым, информационным, кадровым и иным видам ресурсов. К наиболее крупным российским институтам развития можно отне-

сти государственную корпорацию «Внешэкономбанк» и ее дочерние структуры, ОАО «РВК», ОАО «Сбербанк России» и другие.

Данные практики были сформированы на основе опыта следующих муниципальных образований:

- г. Ижевск Удмуртской Республики;
- г. Череповец Вологодской области;
- Миасский городской округ Челябинской области;
- ЗАТО «Северск» Томской области;
- Долгоруковский район Липецкой области;
- Мошковский район Новосибирской области;
- Октябрьский район Ростовской области;
- Тюлячинский район Республики Татарстан;
- Муниципальные образования Астраханской области.

# 18.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ПРИСУТСТВИЯ НА ТЕРРИТОРИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ И ФИНАНСОВЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Одним из важных условий развития инвестиционной и предпринимательской деятельности является доступность финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации бизнес-проектов. Однако организации, предоставляющие доступ к таким ресурсам, размещаются преимущественно в крупных экономических центрах, где выше спрос на их услуги, доступность же необходимых для развития ресурсов на остальных территориях оставляет желать лучшего.

Для привлечения институтов развития и финансовых организаций органы местного самоуправления могут предложить им льготные условия для открытия филиалов и представительств на территории муниципального образования, разработать и реализовать взаимовыгодные инвестиционные проекты, а также проекты, направленные на повышение спроса на финансовые услуги посредством информирования субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия с данными организациями.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Соглашение о сотрудничестве между Некоммерческим партнерством «Агентство Городского Развития», одним из учредителей

которого является мэрия города Череповца, и ОАО «Сбербанк России» было подписано 4 апреля 2012 года и предусматривает реализацию совместных мероприятий по следующим направлениям деятельности ([http://www.agr-city.ru/ru/forms\\_poddergka](http://www.agr-city.ru/ru/forms_poddergka)):

- проведение для предпринимателей обучающих семинаров и круглых столов, в том числе семинары «Доверие плюс от Сбербанка», «Как стать успешным предпринимателем», деловой форум «Партнерство. Развитие. Перспективы», и другие мероприятия;
- индивидуальное консультирование предпринимателей, в том числе дистанционное;
- содействие предпринимателям в получении кредитов (проект «Анкета заемщика»);
- взаимодействие по программе «Гарантийный фонд» (предоставление поручительств по банковским кредитам);
- разработка и размещение информации для предпринимателей, в том числе в сети Интернет;
- информационный обмен по вопросам реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе о работе Центра поддержки предпринимателей, действующих на базе отделений ОАО «Сбербанк России».

За время реализации соглашения о сотрудничестве было проведено 18 семинаров, два круглых стола, дано более ста консультаций, более 600 предпринимателей получили подробную информацию о кредитных продуктах ОАО «Сбербанк» и других программах поддержки малого бизнеса, под поручительство Гарантийного фонда по Вологодской области предоставлено 49 кредитов на общую сумму 183,3 млн руб.

Отдельным направлением работы Некоммерческого партнерства «Агентство Городского Развития» стало развитие на территории горо-

да социального предпринимательства. В рамках заключенного 15 мая 2012 года с Фондом региональных социальных программ «Наше будущее» соглашения о взаимодействии городское агентство получило статус регионального партнера, а город Череповец был выбран одной из площадок для реализации проекта по продвижению идей социального предпринимательства.

В рамках реализации проекта по развитию социального предпринимательства проводятся круглые столы, совещания, встречи и конференции, посвященные проблемам развития социального предпринимательства, проводятся образовательные семинары для социальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц, осуществляется информационная, консультационная и финансовая поддержка реализации социальных проектов.

В числе основных результатов реализации программы развития социального предпринимательства ([http://www.agr-city.ru/ru/social\\_biz](http://www.agr-city.ru/ru/social_biz)) можно отметить следующее:

- выпущено более 250 информационных материалов, посвященных социальному предпринимательству, в средствах массовой информации освещается реализация восьми проектов социальных предпринимателей;
- более 800 человек получили информационно-консультационную поддержку по вопросам социального предпринимательства; шесть социальных проектов получили имущественную поддержку, финансовую поддержку получили 17 социальных проектов;
- консультации по вопросам привлечения средств фонда региональных социальных программ «Наше будущее» получили более 55 социальных предприятий, шесть социальных проектов получили финансовую

поддержку фонда «Наше будущее»;

- ежегодно обучение проходит более 50 человек, реализующих социальные проекты, шесть предпринимателей получили беспроцентные займы на развитие своих социальных проектов.



ЗАТО «СЕВЕРСК»  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАТО «Северск» обладает значительным научным потенциалом, на территории муниципального образования функционируют городской инновационный бизнес-инкубатор, технопарковая зона, при Северском технологическом институте (филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ») созданы студенческий бизнес-инкубатор и офис коммерциализации научно-технических разработок.

Для привлечения средств частных инвесторов на реализацию инновационных проектов администрация ЗАТО «Северск» осуществляет тесное сотрудничество с Российской венчурной компаний (ОАО «РВК») и Некоммерческим партнерством «Национальное содружество бизнес-ангелов». В рамках сотрудничества в ЗАТО «Северск» в 2011 и 2014 годах были проведены региональные сессии практического консалтинга (серия бесплатных образовательных мероприятий для участников научного и технологического сообщества на базе инновационных территориальных кластеров), на которых начинающие и действующие предприниматели смогли ознакомиться с принципами отбора перспективных проектов в на-

учно-технической сфере, особенностями их коммерциализации, управления, экспертизы и оценки, а также с механизмами финансирования и участия в различных программах поддержки инновационной деятельности.

В 2014 году в ЗАТО «Северск» в рамках региональной сессии (<http://www.rusventure.ru/ru/press-service/news/detail.php?ID=36218>) получили консультации более 20 предпринимателей, реализующих инновационные проекты, в дальнейшем 11 предпринимателей были представлены на участие в конкурсе-акселераторе технологических стартапов GenerationS, в том числе проекты «Облачный сервис передвижения товаров и услуг», «Интеллектуальная система интернет-коммерции RosTrade», «Электролитическая двухтопливная система для дизельных установок», «Производство и реализация утеплителя нового поколения "Вермикулит"» и другие проекты.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Обеспечение присутствия на территории муниципального образования институтов развития и финансовых организаций» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) на конкурсной основе провести отбор и заключить соглашения с институтами развития и финансовыми организациями, предусматривающие:
  - размещение представительств (филиалов, отделений, офисов) на территории муниципального образования, в том числе на базе

объектов, находящихся в муниципальной собственности;

- оказание содействия со стороны органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также муниципальных институтов развития (залоговых и гарантийных фондов) по развитию деятельности институтов развития и финансовых организаций на территории муниципального образования;
  - продвижение информации о деятельности институтов развития и финансовых организаций, предоставление информационных и консультационных услуг для заинтересованных лиц;
  - организацию и проведение обучающих семинаров для населения и предпринимателей, в том числе по вопросам повышения финансовой грамотности и развития предпринимательства;
  - отбор и финансирование значимых инвестиционных и инновационных проектов, в том числе реализуемых с участием муниципального образования;
- 2) обеспечить реализацию заключенных соглашений, предусматривающих показатели эффективности их реализации, а также проведение мониторинга достижения установленных показателей эффективности.

# 19.

ФОРМИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРУКТУРЫ,  
УПОЛНОМОЧЕННОЙ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТАМИ  
РАЗВИТИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРИВЛЕЧЕНИЯ  
ИНВЕСТИЦИЙ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ  
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Одним из важных направлений развития инвестиционной деятельности на муниципальном уровне, помимо защиты прав инвесторов и содействия в реализации инвестиционных проектов, является выявление инвестиционных проектов и содействие инвесторам в привлечении внешнего финансирования, в том числе со стороны институтов развития и финансовых организаций.

Данный функционал может быть возложен на органы местного самоуправления, инвестиционных уполномоченных или на специализированные структуры, осуществляющие поддержку инвесторов.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Автономная некоммерческая организация «Инвестиционное агентство “Череповец”», учредителями которого выступают мэрия города Череповца и ОАО «Северсталь», является основным исполнителем муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца на 2014–2018 годы», утвержденной постановлением мэрии города Череповца от 10 октября 2013 года № 4803.

АНО «Инвестиционное агентство “Череповец”» (<http://ia-cher.ru/agency/partners/>) проводит работу по привлечению средств на реализацию инвестиционных проектов, в том числе средств

институтов развития, осуществляет инвестиционный маркетинг и продвижение инвестиционных проектов и возможностей города, в том числе на внешних рынках.

Привлечение средств на реализацию инвестиционных проектов осуществляется в том числе в следующих форматах:

- непосредственное взаимодействие с финансовыми организациями и институтами развития (Внешэкономбанк, ОАО «МСБ Банк», ОАО «АИЖК» и другие);
- проведение коммуникационных мероприятий в формате отраслевых инвестиционных конференций, включающих круглые столы, выставки, переговорные зоны, с участием муниципальных и региональных структур, экспертов, в том числе федерального и международного уровня, представителей бизнеса, средств массовой информации;
- продвижение информации об инвестиционных возможностях муниципального образования в форме инвестиционного гайда (путеводителя) для инвесторов и электронных паспортов инвестиционных площадок.

Инвестиционное агентство «Череповец» осуществляет взаимодействие с органами государственной власти Вологодской области в рамках реализации общих мер государственной и муниципальной инвестиционной политики, а также непосредственно при сопровождении реализации инвестиционных проектов. В частности, выполняя функцию «одного окна» при реализации инвестиционных проектов, Инвестиционное агентство «Череповец» осуществляет сопровождение при получении инвесторами государственных услуг. Кроме того, взаимодействие с органами исполнительной власти Российской Федерации является важнейшей функцией инвестиционного уполномоченного муниципального образования, сопровождение деятельности которого в городе Череповце осуществляет агентство (генеральный директор АНО «Инве-

стиционное агентство “Череповец”» О.Р. Андреева является инвестиционным уполномоченным в городе Череповце).

Более подробно деятельность АНО «Инвестиционное агентство “Череповец”» описана в разделе 12 «Атласа муниципальных практик».

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Формирование и обеспечение деятельности структуры, уполномоченной осуществлять взаимодействие с региональными органами власти и институтами развития по вопросам привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно следующее.

1. Определить структуру, уполномоченную осуществлять взаимодействие с региональными органами власти и институтами развития по вопросам привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования.
2. Заключить соглашение о взаимодействии между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и иными организациями, ответственными за работу с инвесторами, и органом местного самоуправления, определяющее:
  - обязательства сторон при поиске, отборе и реализации инвестиционных проектов;
  - порядок взаимодействия органов госу-

дарственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления при поиске, отборе и реализации инвестиционных проектов.

# 20.

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБЪЕКТОВ ФИНАНСОВОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Одним из направлений обеспечения доступа инвесторов и предпринимателей к финансовым ресурсам является создание муниципальным образованием собственных финансовых институтов, в том числе с привлечением средств федерального и региональных бюджетов и институтов развития.

В частности, муниципальные образования могут создавать муниципальные фонды, предоставляющие предпринимателям целевые гранты, субсидии и займы, залоговые фонды, предоставляющие муниципальное имущество в качестве обеспечения для получения банковского кредитования, фонды поручительств, предоставляющие поручительства по банковским кредитам, займам и договорам лизинга, а также микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях создания системы возвратного финансирования инвестиционных и предпринимательских проектов при поддержке Правительства Ростовской области постановлением главы администрации Октябрьского района Ростовской области от 31 мая 2000 года № 291 учрежден муниципальный фонд местного развития и поддержки предпринимательства, пре-

доставляющий предпринимателям целевые займы (<http://www.octobdonland.ru/economics/finans-sphera/fonds/>).

Первоначально источниками финансирования фонда стали денежные средства, направленные на государственную поддержку угольной промышленности, а также проценты от предоставления займов. С 2009 года фонд получил имущественный взнос из регионального и федерального бюджета, с 2011 года фонд включен в реестр микрофинансовых организаций.

Фонд предоставляет предпринимателям займы на следующие цели:

- сельхозпроизводителям на приобретение основных и пополнение оборотных средств (закупка животных, ГСМ, удобрений, ядохимикатов, семян);
- индивидуальным предпринимателям на приобретение оборудования и пополнение оборотных средств для производства молочных продуктов, кондитерских изделий;
- строительным организациям на пополнение оборотных средств;
- производственным компаниям на приобретение оборудования для промышленного производства.

За время своей деятельности фонд профинансировал 397 проектов на сумму в 235 млн руб. Кроме того, фонд также участвует в реализации проекта «Развитие поселений Октябрьского района на основе реализации инициатив местных сообществ», в рамках которого фонд предоставил предпринимателям 26 грантов на реализацию социальных проектов на общую сумму 3,3 млн руб.



#### ДОЛГОРУКОВСКИЙ РАЙОН ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Решением Совета депутатов Долгоруковского района Липецкой области от 6 августа 2008 года № 34-рс «О проекте положения о Залоговом фонде Долгоруковского района» (<http://www.dolgorukovo.org/biznes-i-ekonomika/malyj-biznes/zalogovyj-fond>) создан Залоговой фонд Долгоруковского района, стоимость имущества, включенного в залоговый фонд, составляет около 7,9 млн руб.

Залоговый фонд создан в целях обеспечения исполнения обязательств района, а также создания условий для привлечения инвестиций в экономику района посредством:

- выпуска ценных бумаг, обеспеченных активами залогового фонда района для их последующего размещения на внутрисекторном и международном рынках;
- предоставления в залог активов, находящихся в распоряжении залогового фонда района, при получении внутренних и внешних кредитов (займов) в целях исполнения мероприятий, определенных законом о бюджете;
- совместного участия в инвестиционных проектах;
- установления договорных отношений с банками, страховыми и инвестиционными компаниями, другими юридическими и физическими лицами, участвующими в финансировании программ и проектов.

Предоставление в залог активов, находящихся в распоряжении залогового фонда района, для обеспечения исполнения обязательств хо-

зяйствующих субъектов по кредитам (займам) финансово-кредитных организаций (некоммерческих организаций) для реализации инвестиционных проектов осуществляется на конкурсной основе. Решение о предоставлении залога принимается главой района, на основании которого между муниципальным образованием и победителем конкурсного отбора заключается инвестиционное соглашение.

В 2012–2014 годах муниципальной преференцией воспользовались шесть субъектов малого предпринимательства, в результате чего были, в частности, реализованы следующие проекты:

- создание фермерского хозяйства;
- создание торгово-закупочного предприятия по закупке и реализации столовых корнеплодов и овощных культур;
- создание предприятия по производству железобетонных конструкций;
- создание предприятия по выращиванию продукции растениеводства;
- создание предприятия по производству изделий из пластмассы.



#### ГОРОД ИЖЕВСК УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. В целях развития предпринимательства администрация города Ижевска учредила некоммерческую организацию «Ижевский городской фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» (<http://www.izh.ru/i/info/fond.html>, <http://msb.udmurt.ru/registry/infr/fpp/94,872433/>), которая, помимо предоставления консультаций по юридическим, бухгалтерским, налоговым и иным вопросам осуществления предпринимательской деятельности,

оказывает субъектам малого и среднего предпринимательства города финансовую поддержку.

Фонд предоставляет субъектам малого и среднего предпринимательства микрозаймы в размере до 1 млн руб., а также предоставляет гарантии (поручительства) по кредитным обязательствам перед финансовыми организациями.

В целях повышения информированности предпринимателей о возможности получения финансирования фонд проводит «Дни финансовой помощи», в рамках которых предоставляет бесплатные консультации для лиц, желающих организовать свой бизнес.

Для осуществления основной деятельности администрация города Ижевска предоставила фонду субсидии в виде добровольного имущественного вноса учредителя. Кроме того, фонд получает финансирование в рамках региональной программы развития малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятий по развитию микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Кроме того, городская администрация поддерживает реализацию приоритетных инвестиционных проектов посредством предоставления муниципальных гарантий в соответствии с Порядком предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Город Ижевск», утвержденным решением Городской думы города Ижевска от 30 июня 2011 года № 127 (<http://www.izh.ru/i/info/15501.html>).

Муниципальные гарантии предоставляются на получение целевых средств, предназначенных для реализации инвестиционных проектов. Решение о предоставлении гарантий принимается на основании заключения комиссии городской администрации в соответствии с программой му-

ниципальных гарантий, утверждаемой решением Городской думы города Ижевска о бюджете города на очередной финансовый год.



ЗАТО «СЕВЕРСК»  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Для поддержки предпринимательских проектов администрация ЗАТО «Северск» Томской области в 2013 году учредила некоммерческий фонд «Фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО "Северск"» (<http://arp-seversk.ru/nekommercheskiy-fond-fond-razvitiya-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-zato-seversk/>).

Фонд создан с привлечением средств Топливной компании Росатома «ТВЭЛ» (ОАО «ТВЭЛ»), администрации Томской области и администрации ЗАТО «Северск».

Целью деятельности фонда является оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях развития предпринимательства и создания новых высокотехнологичных рабочих мест, в том числе по следующим направлениям:

- предоставление грантов в размере до 5 млн руб. на создание высокотехнологичных рабочих мест (предоставляются на условиях софинансирования не более 50% от общей стоимости проекта и не более 300 тыс. руб. на одно создаваемое высокотехнологичное рабочее место);
- предоставление микрозаймов в размере до 1 млн руб. на срок до одного года (предоставляются на осуществление вложений во внеоборотные активы и пополнение оборотных средств).

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Создание и развитие муниципальных объектов финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне рекомендуется:

- 1) обеспечить реализацию мероприятий, направленных на участие муниципальных образований в проектах по созданию и развитию финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности, инициированных на уровне субъекта Российской Федерации в рамках реализации государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации, включая региональные программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства и программы развития инновационной деятельности;
- 2) создание на территории муниципального образования не менее одного объекта финансовой инфраструктуры следующих типов:
  - фонд кредитования бизнеса (основная функция — предоставление кредитов и займов на льготных условиях);
  - микрофинансовая организация (предоставление микрозаймов на приемлемых условиях);
  - муниципальный гарантийный фонд (фонд поручительств) (основная функция — предоставление инвесторам поручительств

для обеспечения их обязательств перед кредитными организациями и лизинговыми компаниями), созданный как филиал регионального гарантийного фонда либо как муниципальный гарантийный фонд;

- муниципальный залоговый фонд (основная функция — предоставление муниципального имущества в качестве обеспечения кредитов и займов, привлеченных на реализацию инвестиционных проектов);
  - центр поддержки лизинга (основная функция — содействие в заключении договоров финансовой аренды (лизинга);
  - фонд прямых инвестиций (основная функция — предоставление прямых инвестиций на реализацию инвестиционных проектов);
  - консультационный центр (основная функция — предоставление полного спектра консультационных услуг инвесторам в отношении объектов финансовой инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации) и др.;
- 3) реализовать мероприятия, направленные на получение объектами финансовой инфраструктуры финансовой поддержки со стороны институтов развития и финансовых организаций регионального уровня;
  - 4) разработать и утвердить программу (программы) развития финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности на долгосрочную перспективу.

# 21.

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ  
И КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ИНСТИТУТАМИ  
РАЗВИТИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА  
БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ  
ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Развитие предпринимательской деятельности и повышение предпринимательской активности населения во многом зависят от информированности граждан о возможностях и способах организации собственного дела, существующих правилах ведения бизнеса и возможности получения различных форм поддержки со стороны органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и институтов развития. Исследования показывают, что значительная доля населения и предпринимателей не знает о реализуемых программах поддержки предпринимательской деятельности и инструментах поддержки, которая оказывается бизнесу органами государственной власти и органами местного самоуправления.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



МИАССКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях оказания малому бизнесу помощи в поиске дополнительного финансирования на официальном интернет-сайте администрации Миасского городского округа Челябинской области в 2013 году был создан информационный раздел «Информация об условиях кредитования малого и среднего предпринимательства, продуктах, предлагаемых для субъектов малого и среднего предпринимательства» (<http://muacc.pf/oficialno/maly-i-sredniy-biznes.php>), на котором аккумуля-

руется доступная информация о кредитных программах, представленных банками на территории города.

Информационный раздел предоставляет предпринимателям возможность получить информацию о кредитных программах разных кредитных организаций из одного документа, сравнить условия кредитования и процентные ставки, выбрать оптимальный вариант кредитования в короткие сроки.

Представленные в информационном разделе сведения о кредитных продуктах 12 банков структурированы по следующим направлениям:

- наименование банка (филиала);
- вид кредита (в том числе участие в государственных программах);
- срок кредитования, в месяцах;
- минимальная и максимальная сумма кредита, в тыс. руб.;
- вариация процентных ставок, в % годовых;
- особые условия.

Для формирования и дальнейшей актуализации информационного раздела в кредитные организации, находящиеся на территории городского округа, направляются запросы о предоставлении информации о кредитных продуктах, доступных субъектам малого и среднего предпринимательства.

Главным результатом реализации практики стало сокращение времени субъектам малого и среднего предпринимательства на поиск информации о существующих программах и выбор кредитной программы. Если раньше для изучения кредитных программ в разных банках необходимо было обращаться в каждый банк или изучать предложения на интернет-сайтах кредитных организаций (это могло занимать недели), то с использованием вышеописанной информации процедура выбора кредитной программы была сокращена до одного-двух дней.



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Основным исполнителем муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Череповце на 2013–2017 годы», утвержденной постановлением мэрии города Череповца от 10 октября 2012 года № 5373, является Некоммерческое партнерство «Агентство городского Развития», одним из учредителей которого является мэрия города Череповца.

С целью развития информационной и консультационной поддержки предпринимателей и повышения их финансовой грамотности Некоммерческое партнерство «Агентство городского Развития» совместно с ОАО «Сбербанк России» проводят для предпринимателей обучающие семинары и круглые столы, оказывают содействие в подготовке документов на получение заемных средств, разрабатывают и продвигают информацию о возможностях получения заемного финансирования, в том числе по линии ОАО «Сбербанк России».

Взаимодействие Некоммерческого партнерства «Агентство городского Развития» и ОАО «Сбербанк России» осуществляется в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве (более подробно практика описана в разделе 18 «Атласа муниципальных практик»).



МОШКОВСКИЙ РАЙОН  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В начале 2010 года в администрации Мошковского района начал работу Информационно-консультационный пункт по вопросам развития малого и среднего предпринимательства (<http://www.moshkovo-nso.ru/page/msp-ikp>), который предоставляет письменные и устные консультации, в том числе по телефону.

При содействии информационно-консультационного пункта в 2013 году 11 предпринимателей обратились в Фонд микрофинансирования Новосибирской области, из которых пять субъектов малого предпринимательства получили микрозаймы на общую сумму 3,9 млн руб.

Информация по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства публикуется на официальном интернет-сайте администрации Мошковского района (<http://www.moshkovo-nso.ru/page/msp-credit>), в том числе информация:

- о работе Фонда развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области;
- о работе Фонда микрофинансирования Новосибирской области;
- о проводимых конкурсах по оказанию финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, об изменениях в законодательстве и других вопросах предпринимательской деятельности.



#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Автономное учреждение Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» обеспечивает предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства консультационной и организационной поддержки по вопросам организации и развития бизнеса, а также оказывает содействие в подготовке документов на получение различных видов государственной поддержки.

Данная деятельность осуществляется в соответствии с распоряжением Министерства экономического развития Астраханской области от 30 декабря 2013 года № 2053-р «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимся в ведении министерства экономического развития Астраханской области автономным учреждением Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в качестве основных видов деятельности».

Более подробно практика оказания информационной и консультационной поддержки предпринимателей на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Астраханской области описана в разделе 28 «Атласа муниципальных практик».

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Развитие информационной и консультационной поддержки предпринимателей по вопросам взаимодействия с институтами развития, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) наделить муниципальные центры поддержки предпринимательства (могут создаваться, в частности, на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг) следующими функциями:
  - сбор и распространение информации о кредитных и микрофинансовых организациях региона и условиях предоставления заемного финансирования субъектам малого и среднего предпринимательства;
  - консультирование и оказание помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в вопросах подготовки документов для получения заемного финансирования;
  - информирование предпринимателей по вопросам предоставления финансовой и имущественной поддержки регионального и муниципального уровней;
- 2) заключить соглашения с органами государственной власти и институтами развития в части информационного обмена по вопросам предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

- 3) заключить соглашение о взаимодействии с Центрами развития бизнеса, создаваемыми в рамках инфраструктурного проекта ОАО «Сбербанк России», в том числе по следующим направлениям:
- проведение тренингов и семинаров по вопросам ведения и развития бизнеса;
  - проведение общероссийских бизнес-семинаров со спикерами мирового уровня, в том числе дистанционных;
  - проведение конференций и иных мероприятий с участием органов государственной власти;
- 4) разместить на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования информацию о кредитных и микрофинансовых организациях региона и условиях предоставления заемного финансирования субъектам малого и среднего предпринимательства и обеспечить ее ежеквартальную актуализацию.

# 22.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
С ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ  
В ЦЕЛЯХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ  
НА СТРОИТЕЛЬСТВО  
ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ НА  
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Взаимодействие органов местного самоуправления с институтами развития помимо реализации проектов, направленных на предоставление непосредственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, может носить более сложный характер, например, создание частных промышленных (индустриальных) парков, для которых муниципалитет не только выделяет земельный участок и обеспечивает необходимую инфраструктуру, но и выступает поручителем по банковским кредитам, привлекаемым на его создание и дальнейшее развитие.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со Стратегией развития Октябрьского района на период до 2020 года, утвержденной решением Собрания депутатов Октябрьского района Ростовской области от 21 декабря 2012 года № 154, реализуются мероприятия по развитию индустриально-строительного кластера на базе Октябрьской промышленной зоны ([http://invest-don.com/ru/new\\_element\\_238/](http://invest-don.com/ru/new_element_238/)).

Промышленная зона расположена на площади более 1 тыс. га вблизи от автомобильных и железнодорожных магистралей и обеспечена энергетическими мощностями и инженерной инфраструктурой. Близость районного центра — поселка Каменоломни, других населенных пунктов

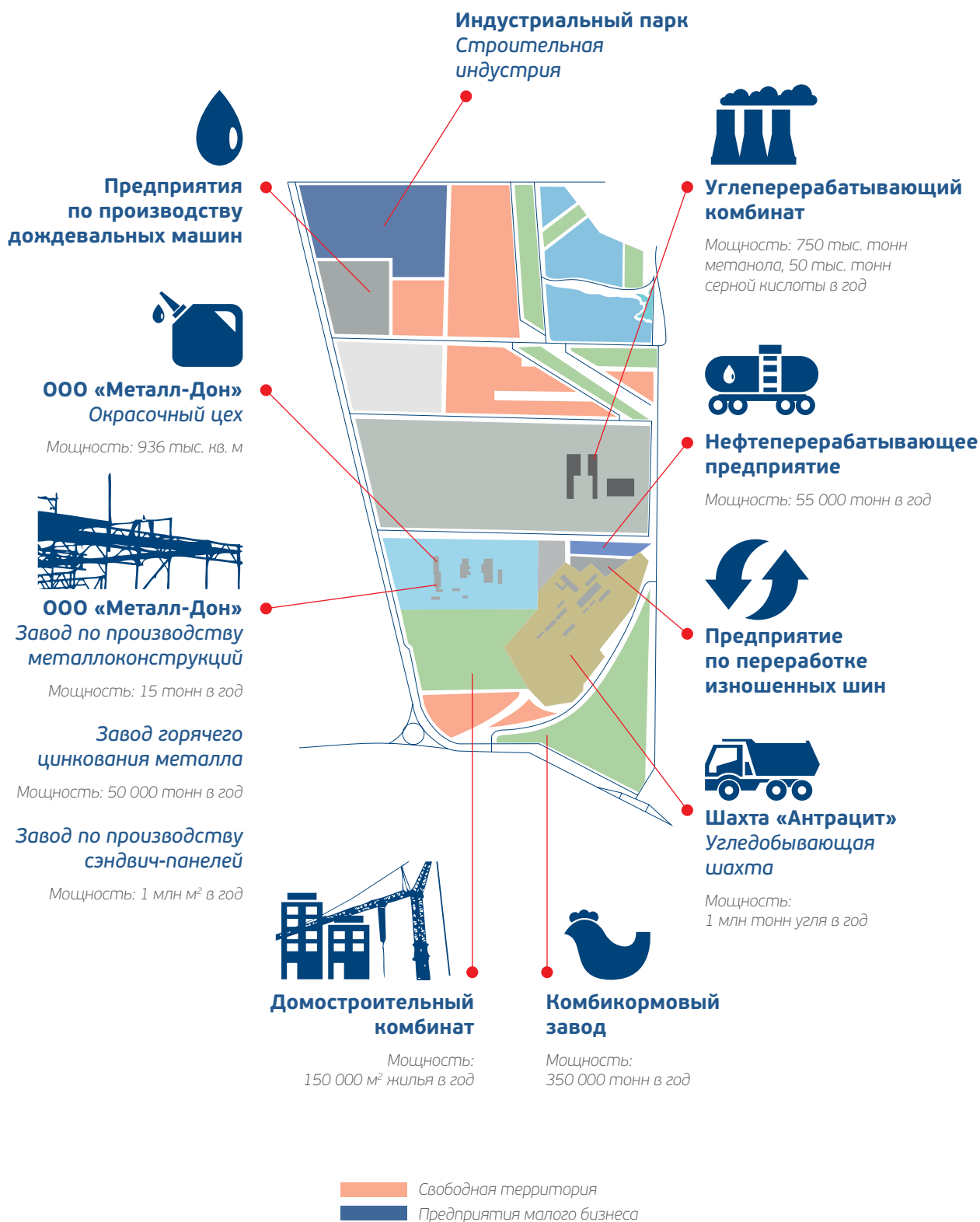
района, а также города Шахты решает проблему обеспечения предприятий промышленной зоны квалифицированными кадрами.

В целях комплексного освоения территории промышленной зоны и размещения средних производственных предприятий (со средним объемом инвестиций 100–150 млн руб.) по инициативе администрации Октябрьского района Ростовской области был создан «Октябрьский промышленный парк», управление которым осуществляет ООО «Индустриальный парк».

Проект по созданию промышленного парка стартовал в августе 2012 года в соответствии с утвержденной главой администрации Октябрьского района карты реализации инвестиционного проекта строительства частного индустриального парка, которая определяет основные этапы реализации проекта, сроки выполнения этапов, а также сотрудников администрации, ответственных за сопровождение проекта на каждом этапе. Кроме того, собранием депутатов Октябрьского района была инициирована разработка и принятие Закона Ростовской области «Об индустриальных парках».

На данный момент сделаны следующие шаги:

- 1) проведены необходимые землеустроительные работы, в том числе перевод земельных участков в категорию земель промышленности;
- 2) проведен конкурс на предоставление земельного участка под индустриальный парк;
- 3) разработан проекта планировки индустриального парка, получение технических условий;
- 4) выполнен комплекс работ по подключению территории промышленного парка к инженерно-транспортной инфраструктуре (электро-, газо-, водоснабжение, водоотведение, транспортное сообщение);



- 5) заключено соглашение о финансировании строительства инфраструктуры промышленного парка с ОАО «Сбербанк России» по программе «Новая индустриализация»;
- 6) направлена заявка в Минэкономразвития России на получение финансирования из средств федерального бюджета на строительство инфраструктуры индустриального парка в рамках федеральной программы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 7) разработана юридическая схема и комплект договоров, необходимых для размещения резидентов на территории промышленного парка;
- 8) достигнуты договоренности о размещении на территории промышленного парка нескольких резидентов.

Создание промышленного парка позволит:

- разместить порядка 40 предприятий малого и среднего бизнеса;
- создать более 1500 новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- обеспечить более 5 млрд руб. прямых инвестиций;
- обеспечить более 300 млн руб. налоговых поступлений ежегодно.



ТЮЛЯЧИНСКИЙ РАЙОН  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В Тюлячинском районе Республики Татарстан в 2012 году создан промышленный парк «Тюлячи», специализирующийся на производстве полимерных материалов.

Создание промышленного парка стало возможным благодаря администрации Тюлячинского района, принявшей активное участие в привлечении финансирования на развитие инфраструктуры парка. В частности, были достигнуты договоренности о предоставлении финансирования резидентам на период строительства и обеспечения деятельности управляющей компании промышленного парка с федеральными и региональными банками, в том числе ОАО «АК БАРС», ОАО «Сбербанк России», ОАО «Промсвязьбанк».

Более подробно практика создания промышленного парка «Тюлячи» описана в разделе 10 «Атласа муниципальных практик».



### РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Обеспечение взаимодействия с институтами развития в целях привлечения финансирования на строительство инфраструктуры индустриальных парков на территории муниципального образования» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований (в первую очередь, в моногородах). Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) провести анализ возможностей создания на территории муниципального образования индустриального парка, оценить потенциальный спрос на его услуги;
- 2) рассмотреть возможность привлечения финансирования в рамках государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, институтов развития или частных инвесторов;
- 3) разработать дорожную карту создания индустриального парка с указанием основных мероприятий, сроков их реализации, должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за их реализацию.

# 3

## ОПТИМИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

Оптимизация административных процедур, связанных с ведением предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях, выражается в проведении работ по устранению административных барьеров при получении субъектами предпринимательской деятельности государственных, муниципальных и иных услуг.

Основным направлением деятельности по оптимизации административных процедур является проведение мероприятий по сокращению сроков и стоимости прохождения административных процедур при получении услуг, устранению излишних процедур, организации комплексного предоставления услуг по жизненным ситуациям в режиме «одного окна», переводу предоставления муниципальных услуг в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее — МФЦ) и др.

Таким образом, в рамках данного направления объединены практики, описывающие способы и механизмы устранения административных барьеров в области ведения предпринима-

тельской и инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях.

Данные практики были сформированы на основе опыта следующих муниципальных образований:

- г. Астрахань, Ахтубинский район, Красноярский район, Приволжский район и другие муниципальные образования Астраханской области;
- г. Братск Иркутской области;
- г. Красноярск Красноярского края;
- г. Орск Оренбургской области;
- г. Череповец Вологодской области;
- г. Шахты, Октябрьский район Ростовской области;
- Заводоуковский городской округ Тюменской области;
- Миасский городской округ Челябинской области;
- Каневской район Краснодарского края;
- Лискинский район Воронежской области;
- Ракитянский район Белгородской области;
- Тюлячинский район Республики Татарстан;
- Чердаклинский район Ульяновской области.

# 23.

СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ  
ПРОЦЕДУР ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА,  
РЕКОНСТРУКЦИИ ЛИНЕЙНЫХ СООРУЖЕНИЙ  
«ПОСЛЕДНЕЙ МИЛИ» В ЦЕЛЯХ  
ПОДКЛЮЧЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО  
СТРОИТЕЛЬСТВА К СИСТЕМАМ  
ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



ШАХТЫ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Внедрение данной практики на муниципальном уровне было рекомендовано АНО «Агентство стратегических инициатив» (далее — Агентство) на основании п. 36 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 августа 2013 года № Пр-2191. Для этих целей был определен критерий успешной реализации практики — сокращение сроков разрешительных процедур (включая процедуры от предоставления земельного участка для строительства до регистрации права собственности на построенный объект капитального строительства) для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры «последней мили» до 90–100 дней.

К данной категории объектов относятся различные линейные объекты (линии электропередачи, теплотрассы, газопроводы и др.), автомобильные дороги местного значения, а также стационарные объекты капитального строительства вспомогательного использования (электрические подстанции, котельные и др.), предназначенные только для присоединения строящихся, реконструируемых зданий к существующей инженерно-транспортной инфраструктуре).

На этапе внедрения пилотного проекта присоединение к существующим системам инженерной и транспортной инфраструктуры осуществляется путем технологического присоединения (техприсоединения) через ресурсоснабжающую организацию (далее — РСО). Схема взаимодействия участников процесса следующая:

- заявитель (физическое или юридическое лицо) обращается в РСО за заключением договора о технологическом присоединении (подключении к сетям);
- РСО обращается в администрацию муниципального образования и Росреестр для прохождения необходимых процедур;

- РСО, администрация муниципального образования и Росреестр исполняют необходимые процедуры (без участия заявителя): оформление земельного участка для строительства линейного сооружения, строительство линейного сооружения, услуги по техприсоединению, оформление права собственности на строительство линейного объекта;
- заявитель на границе своего участка получает возможность подключения своего объекта капитального строительства к созданному линейному сооружению.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД ШАХТЫ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

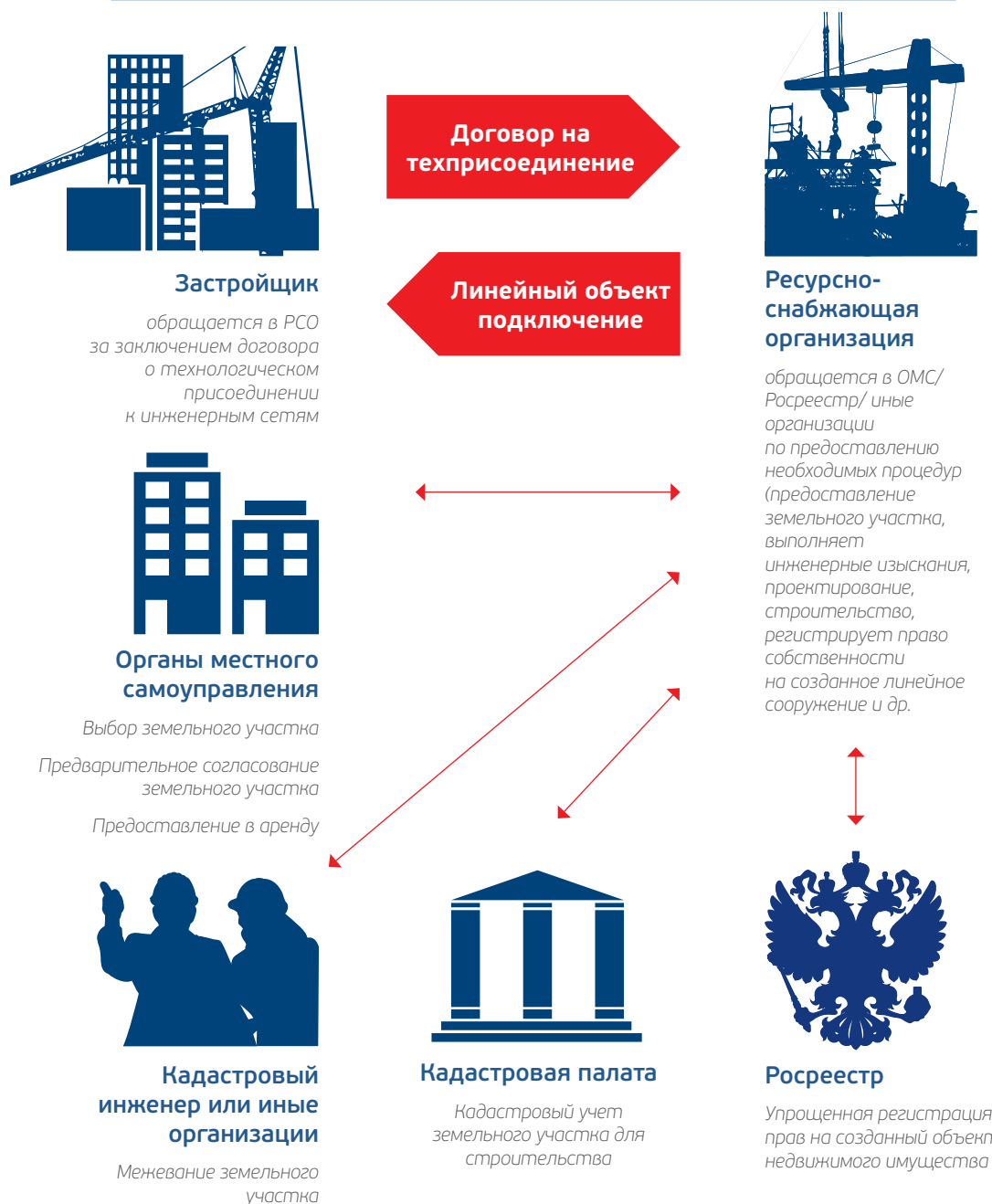
С целью внедрения пилотного проекта в городе Шахты администрацией города были проведены следующие мероприятия.

1. В соответствии с распоряжением администрации города Шахты от 28 ноября 2013 года № 264 «О создании рабочей группы города Шахты по сопровождению (мониторингу, контролю) внедрения пилотного проекта “Сокращение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства, включая подключение к объектам коммунальной и инженерной инфраструктуры в Ростовской области”» создана рабочая группа по сопровождению (мониторингу, контролю) внедрения пилотного проекта.

В состав рабочей группы, совещания которой проводятся регулярно, вошли представители администрации города Шахты, руководители РСО, а также Шахтинского отдела Управления Росреестра по Ростовской области.

2. Вышеуказанной рабочей группой разработан и утвержден перечень мероприятий, направленных на внедрение пилотного проекта, а также указаны контрольные сроки исполнения намеченных мероприятий.

СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА  
ПУТЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ С РСО ДОГОВОРОВ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ



3. Нормативная правовая база муниципального образования «Город Шахты» была приведена в соответствие с постановлением Правительства Ростовской области от 6 марта 2014 года № 137 «Об утверждении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ростовской области». Также была откорректирована (с учетом специфики муниципального образования) и внедрена в работу Универсальная схема прохождения процедур пилотного проекта (далее — Универсальная схема). Универсальная схема размещена на инвестиционном портале Ростовской области. Ознакомиться с ней можно по ссылке [http://invest-don.com/upload/files/14\\_05/univSxema.docx](http://invest-don.com/upload/files/14_05/univSxema.docx).

Данная Универсальная схема установила этапы и последовательность осуществления разрешительных процедур при строительстве линейных объектов, необходимых для подключения объектов капитального строительства. При этом сроки прохождения процедур, относящихся к компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления, сократились более чем в 3 раза с 340 дней до 90 дней. В данный срок включаются все процедуры, начиная с выбора земельного участка для строительства линейного сооружения и заканчивая государственной регистрацией прав на линейное сооружение.

Сокращение сроков было достигнуто за счет исключения некоторых процедур, которые были обязательны ранее, а также обеспечения возможности параллельного прохождения некоторых процедур.

Таким образом, было обеспечено:

1) сокращение сроков по государственным услугам со 132 дней до 22 дней, в том числе:

- сокращение срока на 10 дней за счет сокращения срока государственного кадастрового учета земельного участка для строительства линейного объекта (с 18 до восьми дней);
  - сокращение срока на 60 дней за счет исключения необходимости выполнения экспертизы проектной документации линейного объекта (ранее — 60 дней);
  - сокращение срока на 18 дней за счет исключения необходимости осуществления государственного кадастрового учета созданного линейного объекта (ранее — 18 дней);
  - сокращение срока на четыре дня за счет сокращения срока государственной регистрации прав на созданный линейный объект при регистрации в упрощенном режиме (с 18 до 14 дней);
  - сокращение срока на 18 дней за счет предоставления возможности осуществления государственной регистрации прав на земельный участок, в том числе ограничений (обременений) прав и договоров аренды, субаренды, безвозмездного срочного пользования земельного участка, заключенных на срок более одного года, параллельно с другими процедурами (срок регистрации — 18 дней);
- 2) сокращение сроков по муниципальным услугам с 208 дней до 68 дней, в том числе:
- сокращение срока на 12 дней за счет сокращения срока предоставления земельного участка для строительства при наличии утвержденных материалов предварительного согласования места размещения объекта (с 28 до 16 дней);
  - сокращение срока на 10 дней за счет исключения необходимости получения разрешения на строительство линейного объекта (ранее — 10 дней);
  - сокращение срока на 14 дней за счет перевода на уведомительный порядок процедуры внесения сведений о проектной

документации линейного объекта в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности (ранее — 14 дней);

- сокращение срока на 10 дней за счет перевода на уведомительный порядок процедуры согласования проведения земляных работ (разрытие) в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления, для строительства линейного объекта (ранее — 10 дней);
- сокращение срока на 10 дней за счет перевода на уведомительный порядок процедуры согласования выполнения земляных работ (окончания разрытия) в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления, после завершения строительства линейного объекта (ранее — 10 дней);
- сокращение срока на 10 дней за счет исключения необходимости получения разрешения на ввод линейного объекта в эксплуатацию (ранее — 10 дней);
- сокращение срока на 14 дней за счет перевода на уведомительный порядок процедуры внесения сведений о построенном линейном объекте в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности (ранее — 14 дней);
- сокращение срока на 60 дней за счет установления порядка подготовки и принятия правоустанавливающего акта о разработке документации по планировке территории (проекта планировки и межевания территории) параллельно с другими процедурами (срок подготовки — 60 дней).

Срок выбора земельного участка для строительства остался прежним — 52 дня.

Упрощенный порядок взаимодействия всех участников пилотного проекта на основе Универсальной схемы также является важным составляющим всего процесса. Застройщик представляет

необходимые документы в РСО для заключения договора на технологическое присоединение к инженерным сетям. На основании заключенного договора РСО самостоятельно (без участия застройщика) обращается в органы власти (непосредственно либо через МФЦ) для оформления разрешительных процедур, необходимых для строительства линейного сооружения.

В результате застройщик освобождается от излишних процедур, а РСО, оформляя на себя правоустанавливающие документы, регистрирует право собственности на сооружаемые объекты по упрощенной процедуре.

4. Было организовано информирование лиц, осуществляющих строительство линейных объектов в границах города Шахты, о внедрении Универсальной схемы. Одной из целей информирования была совместная деятельность по анализу административных процедур и подготовке соответствующих предложений по итогам применения на практике Универсальной схемы.

Работа по внедрению пилотного проекта началась на основании п. 36 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 августа 2013 года № Пр-2191. Первые результаты внедрения были получены в марте 2014 года.

Таким образом, практика была внедрена примерно в течение семи месяцев.

В настоящее время в данном проекте участвуют семь застройщиков, для каждого из которых разработаны индивидуальные дорожные карты (план действий), предусматривающие наименование процедур и конкретные сроки их исполнения.

Получены примеры практики, когда сроки прохождения процедур для инвесторов составляли 63 рабочих дня.

### ПРИМЕР

*Застройщик, заинтересованный в строительстве линии электропередачи протяженностью 300,0 м, мощностью 360,0 кВт, напряжением 6,0 кВ к магазину.*

*Застройщиком заключен договор с РСО (ОАО «Донэнерго» ШМЭС) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с которым в администрацию города обращается не РСО, а сам застройщик.*

*Застройщик принят в проект 15.01.2014, а 17.03.2014 им уже получен краткосрочный договор аренды земельного участка. В настоящее время осуществляется строительство объекта. Таким образом, с момента обращения заявителя в администрацию города с просьбой сформировать земельный участок под строительство линейного объекта к магазину до получения договора аренды испрашиваемого земельного участка, включая все необходимые административные процедуры и согласования, прошло 63 дня.*

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Сокращение сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений “последней мили” в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно осуществить следующие мероприятия:

- 1) создание рабочей группы по оптимизации предоставления муниципальных услуг под руководством главы муниципального образования;
- 2) привлечение к участию в рабочей группе представителей предпринимательских объединений;
- 3) построение текущего процессного графика предоставления муниципальной услуги с указанием наименования процессов, ответственных исполнителей и количества дней на его реализацию;
- 4) формирование предложений по сокращению общего срока предоставления муниципальной услуги, в том числе за счет сокращения максимальных сроков реализации отдельных процессов, параллельного их исполнения или исключения;
- 5) заключение соглашений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, а также с ресурсоснабжающими организациями о сокращении максимальных сроков осуществления процессов, необходимых для предоставления муниципальной услуги;
- 6) осуществление разработки оптимизированного процессного графика предоставления муниципальных услуг, предусматривающих сокращение общего срока предоставления муниципальной услуги;
- 7) осуществление сопровождения документов, консультация заявителей, контроль исполнения сроков прохождения документов с момента подачи до заключения договора, анализ этапов формирования земельных участков, внесение предложений по оптимизации сроков;
- 8) осуществление разработки схемы прохождения процедуры.

# 24.

СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ  
ПРОХОЖДЕНИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ  
ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬСТВА  
ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Целый ряд административных разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства относятся к полномочиям органов местного самоуправления. Длительные сроки прохождения таких процедур могут являться существенным барьером при запуске и реализации инвестиционного проекта.

На муниципальном уровне есть возможность установления и соблюдения сокращенных сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов, что позволяет сократить финансовые, трудовые и временные издержки инвесторов.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД БРАТСК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Мероприятия по внедрению практики начались в рамках общей работы по улучшению инвестиционного климата, проводимой администрацией города Братска.

Был проведен анализ административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства, земельных отношений, охраны окружающей среды (сфер, касающихся реализации инвестиционных проектов), действующих на территории города Братска.

Были определены возможности по сокращению сроков предоставления муниципальных услуг инвесторам (посредством сокращения сроков проведения отдельных административных процедур «внутри» муниципальных услуг).

Предлагаемые изменения в части оказания муниципальных услуг были представлены на рассмотрение руководству города и в правовое управление администрации с обоснованием необходимости вносимых предложений (более ранний «старт» инвестиционных проектов, соответственно более раннее начало поступления налоговых и иных платежей по проектам в бюджет, общее улучшение инвестиционного климата).

На основе предложений было утверждено распоряжение администрации города Братска от 30 июля 2013 года № 260 «Об обеспечении контрольных сроков рассмотрения заявлений и обращений хозяйствующих субъектов, реализующих проекты на территории города Братска».

Данное распоряжение действовало около одного года и было признано утратившим силу в связи с изменением порядка сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых на территории муниципального образования города Братска (новый порядок утвержден постановлением администрации города Братска от 25 июня 2014 года № 1379). Вместо него было принято распоряжение администрации города Братска от 25 июня 2014 года № 205 «Об утверждении Перечня инвесторов, реализующих или планирующих к реализации на территории муниципального образования города Братска инвестиционные проекты» (в Приложении 2 указаны контрольные сроки рассмотрения заявлений и обращений хозяйствующих субъектов, реализующих проекты на территории города Братска).

В соответствии с распоряжением администрации города Братска от 25 июня 2014 года № 205

для юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования, установлены сокращенные по сравнению с административными регламентами контрольные сроки прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства (всего 25 услуг).

В среднем регламентные сроки по предоставлению разрешительной документации для инвесторов сокращены в 2,5 раза. По отдельным процедурам сроки были сокращены в 3 раза (с 30 до 10 дней).

К примеру:

- предоставление в собственность, в аренду и безвозмездное срочное пользование земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения, на территории города Братска — 15 рабочих дней со дня регистрации заявления (по административному регламенту — 30 календарных дней со дня регистрации заявления);
- выдача схемы расположения земельного участка на кадастровом плане (кадастровой карте) территории города Братска — 10 рабочих дней со дня регистрации заявления (по административному регламенту — 30 календарных дней со дня регистрации заявления).

На разработку нормативно-правовой базы потребовалось около одного месяца. При этом работа велась в рамках текущей деятельности администрации, не потребовав дополнительных затрат местного бюджета.

С внедрением практики процедуры выглядят следующим образом. При инициировании инвестиционного проекта его рассматривает инвестиционный совет при администрации города Братска. В случае если советом принимается решение о сопровождении проекта, инвестору предлагается заключить соглашение о сотрудничестве. После подписания

соглашения о сотрудничестве хозяйствующий субъект — инициатор проекта вносится в Перечень инвесторов, утвержденный распоряжением администрации города Братска от 25 июня 2014 года № 205 «Об утверждении Перечня инвесторов, реализующих или планирующих к реализации на территории муниципального образования города Братска инвестиционные проекты».

Указанный Перечень является основанием для применения в отношении инвестора сокращенных сроков предоставления муниципальных услуг. Муниципальные услуги на территории города Братска предоставляются централизованно через Центр предоставления муниципальных услуг. Оператор Центра при подаче заявления на предоставление муниципальной услуги сверяется с Перечнем и проставляет для инвестора и исполнителей услуги (осуществляется через электронную систему документооборота) сокращенные сроки ее выполнения. Сроки для исполнителя являются контрольными.

На данный момент запущено три проекта с сокращенными сроками прохождения разрешительных процедур:

- строительство металлургического завода;
- строительство фармацевтического завода;
- строительство торгово-развлекательного комплекса.



ЛИСКИНСКИЙ РАЙОН  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Лискинским муниципальным районом была внедрена практика сокращения сроков предоставления земельных участков инвесторам.

Был определен критерий успешного внедрения практики — сокращение сроков предоставления земельных участков со 140 дней до 70–90 дней, регистрации договоров аренды по обращениям органов местного самоуправления — с 20 до 14 дней. К данной категории относятся договоры аренды земельных участков, в том числе земли сельскохозяйственного назначения, а также договоры аренды муниципальных зданий, строений, сооружений и нежилых помещений.

До внедрения практики регистрация договоров аренды осуществлялась самостоятельно арендатором в соответствии с нормами действующего законодательства. Сроки предоставления земельных участков также определялись исходя из норм действующего законодательства.

Схема взаимодействия участников процесса была следующей:

- 1) заявитель (физическое или юридическое лицо) обращается в администрацию Лискинского муниципального района с заявлением о заключении договора аренды земельного участка или нежилого помещения;
- 2) администрация муниципального образования исполняет необходимые процедуры (по муниципальному контракту подрядная организация проводит межевание в течение 14 дней; постановка на кадастровый учет осуществляется в течение 7–10 дней на основании письма администрации района об ускорении указанной процедуры, независимая оценка земельного участка или нежилого помещения в соответствии с муниципальным контрактом проводится в течение 14 дней, процедура предоставления земельного участка или помещения (с торгов или без торгов), подготовка постановления о предоставлении или организация торгов, подготовка договора аренды);
- 3) заявитель получает договор аренды для подписания и самостоятельно регистри-

рует его, обратившись в Управление Росреестра по Воронежской области.

С целью внедрения практики в Лискинском районе администрацией района был реализован ряд мероприятий.

1. Проанализировано действующее гражданское и земельное законодательство в части предоставления земельных участков, а также практика работы Управления Росреестра по Воронежской области на предмет наличия возможностей сокращения сроков выполнения регистрационных действий.
2. Отделом по управлению муниципальным имуществом разработан перечень мероприятий, направленных на внедрение практики, а также указаны контрольные сроки исполнения намеченных мероприятий.
3. С учетом складывающейся практики сокращены сроки по предоставлению недвижимости в аренду в администрации района, а также достигнута договоренность с Управлением Росреестра по Воронежской области по сокращению сроков регистрации договоров аренды по обращениям органов местного самоуправления с 20 до 14 дней.

Порядок предоставления земельных участков в аренду после внедрения практики выглядит следующим образом.

1. При обращении с заявлением в администрацию района инвестору разъясняются правила регистрации договоров аренды, с описанием возможностей, которые ему предоставляются в соответствии с внедренной практикой. Таким образом, инвестор заранее знает о возможностях сокращения временных и финансовых издержек.
2. В течение трех дней с момента поступления в администрацию района заявления от инвестора администрация района направляет в межевую организацию заявление о проведении межевых работ, которые

проводятся в течение двух недель (по муниципальному контракту).

3. После проведения межевания документы направляются администрацией района на государственный кадастровый учет. В этот же день в адрес руководителя Управления Росреестра по Воронежской области направляется письмо от имени заместителя главы.
4. В течение трех-семи дней осуществляется постановка на кадастровый учет земельного участка.
5. Далее действия зависят от процедуры предоставления земельного участка. В течение 45–50 дней:
  - в случае если земельный участок предоставляется с предварительным согласованием места расположения объекта, подготавливается акт выбора;
  - в случае если земельный участок предоставляется с торгов, осуществляется оценка предложений и торги.
6. В течение трех-пяти дней подготавливается постановление и договор аренды, который подписывается инвестором.
7. Через 14 дней администрация получает зарегистрированный договор аренды и передает экземпляр арендатору в течение трех дней.

Работа по внедрению практики началась на основании решения администрации Лискинского муниципального района в целях улучшения инвестиционного климата в районе. Первые результаты внедрения были получены в 2010 году. Таким образом, практика была внедрена примерно в течение двух месяцев.

По итогам внедрения практики на основе установленных случаев, при которых не требуется ожидания полного срока предоставления недвижимости в аренду и ее регистрации на территории муниципального образования, сформирован упрощенный порядок прохождения процедур, связанных с обращениями в органы власти, со-

кращающий сроки процедур государственных (государственный кадастровый учет выбранного земельного участка), муниципальных (выбор земельного участка для строительства и предоставление земельного участка для строительства при наличии утвержденных материалов предварительного согласования места размещения объекта, организация торгов) и иных услуг (межевание и независимая оценка).

На сегодняшний день все арендаторы земельных участков и муниципальных нежилых помещений проходят административные процедуры в соответствии с упрощенным порядком.

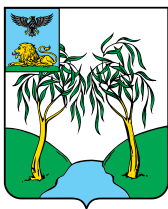
#### ПРИМЕР

*Инвестор, имеющий намерения осуществить строительство завода по производству премиксов, комбикормов и заменителей цельного молока (ООО «Трау Нутришен Воронеж»), направил в адрес администрации района заявление о предоставлении земельного участка под строительство сроком на три года.*

*Процедура включала в себя следующие этапы:*

- 1) подача заявления (08.11.2010);
- 2) проведение администрацией района межевания земельного участка (19.11.2010);
- 3) постановка на государственный кадастровый учет (06.12.2010);
- 4) подача объявления о предстоящем предоставлении земельного участка (18.12.2010);
- 5) подписание постановления администрации района об утверждении Акта выбора земельного участка под строительство (28.12.2010);
- 6) подписание постановления о предоставлении в аренду земельного участка (18.01.2011);
- 7) заключение договора аренды (19.01.2011).

*Всего на осуществление процедуры предоставления земельного участка под строительство был затрачен 71 рабочий день.*



РАКИТЯНСКИЙ РАЙОН  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В Ракитянском районе была проведена работа по оптимизации предоставления следующих муниципальных услуг и выполнения функций:

- «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства» на территории муниципального района «Ракитянский район»;
- «Подготовка и выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» на территории муниципального района «Ракитянский район»;
- «Продажа (приватизация) муниципального имущества» на территории муниципального района «Ракитянский район»;
- «Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Ракитянский район»;
- «Предоставление физическим и юридическим лицам земельных участков из земель находящихся в государственной или муниципальной собственности для строительства индивидуального жилого дома в аренду или собственность за плату».

Для этого администрацией Ракитянского района был реализован ряд мероприятий.

1. Создана рабочая группа по оптимизации административных процедур, разработке и утверждению регламентов предоставления муниципальных услуг в Ракитянском районе. В состав рабочей группы вошли сотрудники администрации Ракитянского

района уровня начальников управлений и начальников отделов.

2. Рабочей группой разработан перечень мероприятий, направленных на внедрение и применение регламентов в практической деятельности, а также предусмотрены формы контроля за исполнением административных регламентов.
3. Разработана система мер по оптимизации прохождения административных процедур.

На стадии разработки административных регламентов были учтены все требования законодательства, выработан системный подход к выполнению административных процедур, также были учтены особенности выполнения административных процедур в электронной форме.

Упрощенный порядок взаимодействия позволяет застройщику не предоставлять ряд документов.

1. Для получения разрешения на строительство отменена необходимость предоставления следующих документов:
  - правоустанавливающие документы на земельный участок;
  - градостроительный план земельного участка или, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;
  - разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации).
2. Для получения разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию отменена необходимость предоставления следующих документов:
  - правоустанавливающие документы на земельный участок;

- градостроительный план земельного участка или, в случае строительства, реконструкции линейного объекта, проект планировки территории и проект межевания территории;
- разрешение на строительство;
- заключение органа государственного строительного надзора (в случае если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, заключение Государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Деятельность по разработке и внедрению административных регламентов проводилась в течение двух лет (в 2010–2012 годах).

На внедрение практики не потребовались дополнительные трудовые и финансовые ресурсы, так как на муниципальном уровне деятельностью по разработке административных регламентов занимались сотрудники администрации Ракитянского района.

Основным результатом внедрения практики стало сокращение сроков предоставления земельных участков в аренду или собственность через процедуру проведения торгов. Если ранее данная процедура составляла 155 дней, то после реализации мероприятий по оптимизации административных процедур она составляет 125 дней.



ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Октябрьском районе принято распоряжение администрации Октябрьского района от 27 ноября 2013 года № 316 «Об утверждении рабочей группы по реализации пилотного проекта Ростовской области “Сокращение прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства, включая подключение к объектам коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории Октябрьского района”». Документ размещен на официальном интернет-сайте администрации Октябрьского района ([http://www.octobdonland.ru/doc/raspor/raspor\\_1418.html](http://www.octobdonland.ru/doc/raspor/raspor_1418.html)).

В рамках соглашения, заключенного администрацией муниципального образования с Управлением Росреестра, глава администрации может обратиться в Управление Росреестра о сокращении сроков выдачи кадастрового паспорта, регистрации договоров аренды и других документов для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в районе. В соответствии с данным соглашением издан приказ Управления Федеральной службы государственной регистрации и картографии по Ростовской области от 23 июля 2014 года № П/241, предусматривающий регистрацию договоров аренды, заключенных с муниципальным образованием, в течение одного рабочего дня в случае подачи документов до 14:00 (если документы подаются после 14:00 регистрация должна быть осуществлена не позднее следующего рабочего дня).

По результатам данных мероприятий были сокращены сроки разрешительных процедур,

включая подключение к объектам коммунальной и инженерной инфраструктур, на пяти объектах:

- строительство подъездной дороги к распределительному центру ЗАО «Тандер»;
- строительство подъездной дороги к складскому помещению ООО «Строймаш»;
- строительство сетей водоснабжения к складскому помещению ООО «Строймаш»;
- строительство подъездной дороги к комплексу по производству сненовой продукции ООО «Этна»;
- строительство сетей водоснабжения к комплексу по производству сненовой продукции ООО «Этна».



#### ГОРОД ОРСК ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В рамках оказания муниципальных услуг, связанных с оформлением прав на земельные участки, в муниципальном образовании внедрена практика дополнительных бесплатных услуг инвесторам. При обращении в комитет по управлению имуществом города Орска постановка на кадастровый учет земельных участков и внесение изменений в Государственный кадастр недвижимого имущества осуществляется по обращению специалистов комитета от лица землепользователей. Обращение в Росреестр осуществляется специалистом комитета по управлению имуществом самостоятельно без привлечения заявителя (его личного присутствия в управлении Росреестра). Данная услуга позволяет упростить процедуру получения кадастровых паспортов для заявителя, так как исключается необходимость личного обращения в Росреестр для подачи

заявления и получения кадастрового паспорта (экономия времени), а также исключаются ошибки при подаче документов и необходимость повторного обращения.

Также в течение 2013–2014 годов администрацией по инициативе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области, территориально находящейся в областном центре (270 км от Орска), совместно с Управлением прорабатывался вопрос проведения личного приема посредством применения возможностей программы Skype.

С февраля 2014 года на базе МАУ «МФЦ г. Орска» организован Skype-прием граждан сотрудниками Управления Росреестра по Оренбургской области. Директор Управления Росреестра по Оренбургской области в составе консультационной комиссии проводит интернет-прием заинтересованных лиц по вопросам государственного кадастрового учета объектов недвижимости, приема и выдачи документов на регистрацию прав, а также предоставления сведений из ЕГРП, ГКН и другим вопросам деятельности Кадастровой палаты с помощью видеосвязи. Интернет-прием проходит по предварительной записи ежемесячно.

Таким образом, у потенциальных инвесторов отпадает необходимость совершения дальних поездок в целях консультирования по обозначенным выше вопросам, что значительно сокращает временные и денежные расходы.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Сокращение сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) проведение анализа существующих схем взаимодействия участников при прохождении административных процедур, в том числе изучение действующего гражданского и земельного законодательства в части предоставления земельных участков;
- 2) проведение работы по оптимизации административных процедур в сфере земельных отношений и строительства, в том числе:
  - создание рабочей группы по оптимизации административных процедур;
  - разработка плана работ по оптимизации административных процедур;
  - разработка системы мер по оптимизации прохождения административных процедур;
- 3) установление и соблюдение сокращенных по сравнению с административными регламентами контрольных сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства для юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования;
- 4) сокращение перечней документов по сравнению с действующими перечнями, установленными административными регламентами;

- 5) заключение с территориальным управлением Росреестра соглашения о сокращении сроков выполнения действий по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним по заявлениям органа местного самоуправления в отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также о сокращении сроков выдачи документов для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в муниципальном образовании;
- 6) установление практики обращения в территориальное управление Росреестра за получением необходимых для инвестора документов от имени органов местного самоуправления в целях сокращения издержек заявителей при получении таких документов;
- 7) организация удаленного консультирования и приема документов территориальными органами Росреестра посредством использования существующих технических возможностей.

# 25.

СОКРАЩЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ  
ИЗДЕРЖЕК ИНВЕСТОРОВ  
НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ  
РЕГИСТРАЦИЮ ДОГОВОРОВ  
АРЕНДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ИМУЩЕСТВА ЗА СЧЕТ ПОДАЧИ  
ДОКУМЕНТОВ НА РЕГИСТРАЦИЮ  
ОРГАНАМИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» с заявлением о государственной регистрации договора аренды недвижимого имущества может обратиться одна из сторон договора аренды недвижимого имущества. В соответствии с пунктом 22 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, договоров об отчуждении недвижимого имущества устанавливается государственная пошлина в размерах 1000 руб. для физических лиц и 15 000 руб. для организаций. При этом выступающие в качестве арендаторов субъекты предпринимательской деятельности должны обращаться лично для подачи и получения документов.

В целях контроля за осуществлением государственной регистрации, а также в помощь инвесторам администрация муниципального образования может самостоятельно направлять документы на регистрацию, экономя при этом время инвестора и его деньги (в соответствии с п. 4 ст. 333.35 НК РФ органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий освобождаются от уплаты государственной пошлины).

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ЛИСКИНСКИЙ РАЙОН  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В Лискинском районе Воронежской области установлен порядок, в соответствии с которым администрация муниципального образования самостоятельно направляет документы на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, экономя средства инвесторов, которые ранее были необходимы для оплаты государственной пошлины за государственную регистрацию договоров.

Отделом по управлению муниципальным имуществом проводится разъяснительная работа с инвесторами. При обращении с заявлением в администрацию района инвестору разъясняются правила регистрации договоров аренды, поэтому инвестор изначально знает, что в районе он пользуется такой «льготой».

Работа по внедрению практики началась на основании решения администрации Лискинского муниципального района в целях улучшения инвестиционного климата в районе. Первые результаты внедрения были получены в 2008 году. Общий срок внедрения практики составил примерно два месяца.

За период с 2013 года по август 2014 года инвесторы воспользовались данной «льготой» при заключении 64 договоров аренды земельных участков и восьми договоров аренды муниципального имущества.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Сокращение финансовых издержек инвесторов на государственную регистрацию договоров аренды муниципального имущества за счет подачи документов на регистрацию органами местного самоуправления» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- внесение изменений в документы, определяющие порядок предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования;
- предусмотреть, что заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, может подаваться в территориальное управление Росреестра органом местного самоуправления самостоятельно (на основании статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

# 26.

УТВЕРЖДЕНИЕ РЕГЛАМЕНТА  
СОПРОВОЖДЕНИЯ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ  
ПО ПРИНЦИПУ «ОДНОГО ОКНА»



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Внедрение данной практики позволяет снизить временные и финансовые издержки инвесторов на реализацию инвестиционных проектов за счет исключения необходимости обращаться в различные органы местного самоуправления. Для внедрения практики необходимо утвердить регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», определяющий процедуры сопровождения инвестиционного проекта органами власти муниципального образования, обеспечивающие получение полного комплекса услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта на территории муниципального образования.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

АНО «Инвестиционное агентство “Череповец”» выполняет функцию оператора инвестиционного процесса муниципального образования, включающую в себя полный комплекс работ по сопровождению инвестиционного проекта от бизнес-идеи до получения разрешительной документации и реализации строительной стадии проекта.

Алгоритм работ по сопровождению инвестиционного проекта с детализацией инвестиционного процесса, указанием конкретного результата каждой операции, ответственных

исполнителей и сроков выполнения закреплены в «Стандарте сопровождения инвестиционных проектов на территории муниципального образования “Город Череповец”» (Приложение 1 к Положению об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования “Город Череповец”, утвержденного постановлением мэрии города Череповца от 26 февраля 2013 года № 815), в соответствии с которым инвестиционный цикл включает в себя следующие стадии прохождения проекта.

**Стадия 1.** Первичная экспертиза идеи инвестиционного проекта.

**Стадия 2.** Структурирование проекта.

**Стадия 3.** Принятие решения о реализации инвестиционного проекта.

**Стадия 4.** Формирование земельного участка.

**Стадия 5.** Подготовка к проведению торгов и проведение торгов.

**Стадия 6.** Оформление договорных отношений с инвестором.

**Стадия 7.** Реализация инвестиционного проекта.

При этом участниками работы по сопровождению инвестиционных проектов на территории города являются:

- рабочая группа — коллегиальный исполнительный орган, состав которого утверждается постановлением мэрии города, выполняющий функции экспертного сопровождения при подготовке к реализации инвестиционных проектов, действующий на основании Положения о рабочей группе по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» (Приложение 2 к Положению об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец»);
- инвестиционный совет — постоянно действующий коллегиальный, консультативно-совещательный орган мэрии города по реализации инвестиционной политики города, действующий

щий на основании Положения об инвестиционном совете мэрии города Череповца (Приложение 4 к Положению об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец»);

- оператор инвестиционного процесса (АНО «Инвестиционное агентство «Череповец»);
- органы местного самоуправления и органы государственной власти и подведомственные им организации, в полномочия которых входит решение вопросов, связанных с реализацией отдельных этапов инвестиционного процесса;
- инвесторы — юридические и физические лица, заинтересованные в инвестировании на территории города;
- кредитные организации, генпроектировщики, генподрядчики, консалтинговые и иные компании, участвующие в инвестиционном процессе.

В октябре 2010 года было утверждено первое положение о регламенте инвестиционных процессов города Череповца, в котором определен круг участников инвестиционного процесса, введены ключевые понятия: инвестиционный проект, инвестиционный процесс и т.п., formalизована система сопровождения проектов.

В течение 2011 года усовершенствована система субъектов инвестиционного цикла, доработан регламент сопровождения городских проектов — в августе 2011 года вступило в силу первое положение об инвестиционной деятельности на территории города Череповца. Нормативно закреплены ключевые инструменты: инвестиционное соглашение, профиль инвестиционного проекта, паспорт инвестиционной площадки, прочие инструменты.

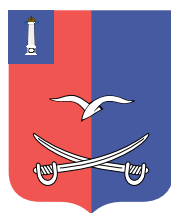
В феврале 2013 года появились основополагающие нормативные инструменты, регулирующие инвестиционный процесс в городе Череповце, Стандарт сопровождения инвести-

ционных проектов, сокращающий сроки прохождения проекта в режиме «одного окна» с 1,5 года до 9 месяцев. Стандарт закрепляет операторов каждого этапа, сроки и ключевые аспекты, содержание работ. Таким образом, срок внедрения практики составляет два года и пять месяцев. На настоящий момент проведена оптимизация процедур взаимодействия со структурными подразделениями мэрии, сокращены сроки прохождения согласований документов по реализации инвестиционных проектов с 1,5 года до девяти месяцев.

По состоянию на октябрь 2013 года в режиме «одного окна»:

- 34 инвестиционных проекта прошли экспертную оценку;
- пять соглашений заключено между участниками инвестиционного процесса на территории муниципального образования.

От реализованных с 2012 года инвестиционных проектов, сопровождаемых в режиме «одного окна», в бюджет поступило 24,5 млн руб. отчислений. Планируется, что 12 проектов, рассмотренных и одобренных на рабочей группе и инвестиционном совете в 2013 году, создадут 148 новых рабочих мест.



ЧЕРДАКЛИНСКИЙ РАЙОН  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В районе утвержден регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории муниципального образования «Чердаклинский район» (далее — Регламент).

Регламент размещен на официальном интернет-сайте администрации Чердаклинского района (<http://cherdakli.com/>) в разделе «Экономика / Инвестиционная деятельность».

Сопровождение инвестиционных проектов осуществляется в соответствии с Регламентом в случае, если объем инвестиций по проекту составляет менее 150 млн руб. В противном случае сопровождение проекта осуществляется в соответствии с требованиями Регламента сопровождения инвестиционных проектов в режиме «одного окна» на территории Ульяновской области (утвержден Губернатором — Председателем Правительства Ульяновской области 9 января 2014 года).

При сопровождении проектов в режиме «единого окна» администрация Чердаклинского района в лице управления экономического развития:

- предоставляет субъектам инвестиционной деятельности необходимую для реализации инвестиционного проекта информацию;
- осуществляет подбор площадок, отвечающих требованиям инвестора;
- оказывает содействие инвестору в решении вопросов, касающихся проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур в органах местного самоуправления Ульяновской области;
- при необходимости выносит инвестиционный проект на заседание Штаба по инвестициям;
- обеспечивает сопровождение инвестиционного проекта на всех стадиях исполнения.

За последние пять лет объем инвестиций, вложенных в экономику Чердаклинского района, составил почти 9 млрд руб. В настоящее время в районном реестре инвестиционных проектов зарегистрировано 66 проектов с общим объемом инвестиций 51 млрд руб. (предусматривают создание около 6 тыс. новых рабочих мест).

Структура инвестиций за последние годы также изменилась: в настоящее время 83,3% составляют частные вложения (в 2010 году — 60%).



#### ЗАВОДОУКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В Заводоуковском городском округе утвержден административный регламент сопровождения инвестиционных проектов (постановлением администрации Заводоуковского городского округа от 4 июня 2013 года № 924). Регламент устанавливает сроки и последовательность действий администрации Заводоуковского городского округа по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории Заводоуковского городского округа. Администрация Заводоуковского городского округа оказывает содействие при оформлении земельного участка, при получении разрешительной документации, при решении вопросов по технологическим подключениям.

По результатам рассмотрения обращения инвестора главой администрации Заводоуковского городского округа назначается куратор из числа сотрудников администрации. Куратор, назначенный главой администрации Заводоуковского городского округа, несет ответственность за сопровождение инвестиционного проекта и оказывает инвестору консультационную, информационную и организационную поддержку в течение всего периода реализации инвестиционного проекта вплоть до ввода объекта в эксплуатацию.

Администрация Заводоуковского городского округа осуществляет работу по сопровождению инвестиционных проектов по нескольким направлениям.

1. В рамках направления «Поиск и привлечение потенциальных инвесторов» осуществляются следующие основные виды работ:
  - формирование перечня инвестиционных предложений муниципального образования с учетом его специализации (наличия природных ресурсов, производственных предприятий, наличия свободных промышленных и инфраструктурных площадок, кадровых ресурсов и т.д.) и размещение его на официальном интернет-сайте администрации Заводоуковского городского округа (<http://zavodoukovsk.admtymen.ru/> в разделе «Экономика и финансы / Инвестиционная деятельность»);
  - публикация информационно-аналитических материалов об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования в средствах массовой информации, размещение на официальном интернет-сайте администрации Заводоуковского городского округа (<http://zavodoukovsk.admtymen.ru/> в разделе «Экономика и финансы / Инвестиционная деятельность»);
  - формирование реестра земельных участков, наиболее подготовленных для реализации инвестиционных проектов, с учетом близости объектов инфраструктуры и точек подключения к сетям газо-, электро-, водоотведения и водоснабжения, предоставление информации инвесторам о сформированных земельных участках для реализации инвестиционных проектов на территории Заводоуковского городского округа.
2. В рамках направления «Сопровождение инвестиционных проектов» осуществляются следующие виды работ:
  - подбор земельного участка, готового для реализации инвестиционного проекта,

и содействие по предоставлению земельного участка в минимально возможные в соответствии с действующим законодательством сроки;

- содействие в выдаче разрешения на строительство в минимально возможные в соответствии с действующим законодательством сроки;
- организационное содействие по подключению к инженерным сетям (газ, тепло-снабжение, водоснабжение, энергоснабжение), организация встреч инвесторов с ресурсоснабжающими организациями;
- проведение мониторинга реализации инвестиционных проектов совместно с Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области и (или) Инвестиционным агентством Тюменской области, включающее выезд на площадки реализации инвестиционных проектов, оперативное реагирование на проблемные вопросы, возникающие в ходе реализации инвестиционных проектов, в пределах компетенции администрации Заводоуковского городского округа;
- направление запросов в соответствующий федеральный орган власти, орган исполнительной власти Тюменской области, иные организации в случае возникновения при реализации инвестиционного проекта проблемных вопросов, не относящихся к компетенции администрации Заводоуковского городского округа, администрацией Заводоуковского городского округа.

Инвестор, реализующий инвестиционный проект, имеет возможность обратиться за предоставлением той или иной формы государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством.

Администрация Заводоуковского городского округа оказывает содействие при оформлении

земельного участка, при получении разрешительной документации, при решении вопросов по технологическим подключениям.

Для решения вопросов по обеспечению инвестиционных проектов энергоресурсами между Правительством Тюменской области, органами местного самоуправления и ресурсоснабжающими организациями 31 июля 2013 года подписано Соглашение о сотрудничестве по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата в Тюменской области. Такое же соглашение подписано между Правительством Тюменской области, органами местного самоуправления и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти в Тюменской области.

В настоящее время в реестр реализуемых на территории Заводоуковского городского округа инвестиционных проектов включено 18 проектов с общим объемом инвестиций около 3,6 млрд руб.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Утверждение регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно выполнить следующие мероприятия.

1. Принять регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», включающий:
  - алгоритм работ по сопровождению инвестиционного проекта с детализацией

инвестиционного процесса, указанием конкретного результата каждой операции, ответственных исполнителей и сроков выполнения;

- круг участников инвестиционного процесса;
  - описание ключевых понятий: инвестиционный проект, инвестиционный процесс и т.п.;
  - описание ключевых инструментов: инвестиционное соглашение, профиль инвестиционного проекта, паспорт инвестиционной площадки, прочие инструменты;
  - определение предельной стоимости инвестиционных проектов, сопровождение которых возможно на уровне муниципального образования;
  - описание услуг муниципального образования, предоставляемых инвесторам в рамках сопровождения проектов в режиме «одного окна».
2. Предусмотреть в рамках данного регламента возможность оказания содействия при оформлении земельного участка, при получении разрешительной документации, при решении вопросов по технологическим подключениям.
  3. В целях обеспечения инвестиционных проектов энергоресурсами предусмотреть заключение соглашения между органами местного самоуправления, Правительством (администрацией) субъекта Российской Федерации и ресурсоснабжающими организациями. В данном соглашении также может быть задействован один из институтов развития (Корпорация развития, инвестиционное агентство) регионального уровня. Соглашением могут быть предусмотрены рамки и формат взаимодействия в зависимости от стоимости инвестиционных проектов.

# 27.

ИНФОРМИРОВАНИЕ  
СУБЪЕКТОВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
О ПОРЯДКЕ ОКАЗАНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

При получении муниципальных услуг субъекты предпринимательской деятельности зачастую сталкиваются с недостаточным количеством информации об услугах и трудностями в ее поиске в общедоступных источниках. Это влечет за собой дополнительные издержки заявителей, связанные с поиском необходимой информации. Внедрение практики способствует своевременному получению субъектами предпринимательской деятельности информации о порядке оказания муниципальных услуг.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОД КРАСНОЯРСК  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

На официальном интернет-сайте города Красноярска (<http://www.admkrsk.ru/>) создан специальный раздел «Муниципальные услуги», посвященный информированию населения о порядке оказания муниципальных услуг предпринимателям.

Раздел призван помочь предпринимателям получить необходимую информацию о муниципальных услугах в различных сферах, предоставляемых органами местного самоуправления города и муниципальными учреждениями.

Подраздел «Реестр муниципальных услуг» содержит исчерпывающую информацию о предоставляемых муниципальных услугах.

Для выбора необходимой услуги предусмотрена возможность использования фильтров по органам, оказывающим услуги, а также по категориям получателей.

Непосредственно на странице услуги представлена следующая информация:

- информация об органе, предоставляющем услугу;
- информация о месте и времени подачи документов на получение услуги;
- информация о сроке и результатах предоставления услуги;
- категории заявителей и информация о платности услуги;
- перечень необходимых документов либо указание на нормы административного регламента, где такой перечень содержится.

На странице услуги также можно скачать административный регламент и форму заявления на получение услуги. Кроме того, для некоторых услуг возможна подача заявления в электронном виде (например, услуги по предоставлению информации из реестра муниципальной собственности, предоставлению в аренду муниципального имущества на бесконкурсной основе и т.д.).

В подразделе «Предоставление услуг на базе МФЦ» содержится информация о муниципальных услугах, которые можно получить в краевом государственном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».



#### ГОРОД ШАХТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В городе Шахты Ростовской области в рамках пилотного проекта по сокращению сроков прохождения документов при предоставлении находящихся в государственной или муниципальной собственности незастроенных земельных участков для осуществления коммерческой деятельности была разработана Памятка, четко описывающая последовательность прохождения процедур, сроки, необходимые документы и действия заявителей, а также реквизиты организаций, участвующих в процессе.

Данная памятка распространяется среди инвесторов. Благодаря памятке заявитель четко понимает алгоритм своих действий по оформлению земельного участка.

Памятка была разработана штатными сотрудниками администрации города Шахты. На разработку Памятки у специалистов администрации города Шахты затрачено два месяца.

Благодаря Памятке у предпринимателей появилась возможность экономить время на поиск информации об исполнителях услуг и исключить возможность обращения за платными услугами к посредникам.



### **РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК**

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Информирование субъектов

предпринимательской деятельности о порядке оказания муниципальных услуг» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) разработать инструкцию (набор инструкций), описывающую последовательность действий заявителя при прохождении процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг, в том числе:
  - последовательность выполнения процедур и получения государственных и муниципальных услуг (включая блок-схемы прохождения процедур);
  - наименование органов власти и органов местного самоуправления, участвующих в процессе с указанием всех необходимых реквизитов;
  - максимальные сроки прохождения процедур и предоставления государственных и муниципальных услуг;
  - исчерпывающий перечень необходимых документов (с формами документов);
- 2) осуществить тиражирование инструкции (набор инструкций) на бумажном носителе для распространения среди всех субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, в частности, на специализированных мероприятиях с их участием;
- 3) разместить инструкции (набор инструкций) на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

# 28.

ВКЛЮЧЕНИЕ В ПЕРЕЧЕНЬ  
УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НА  
БАЗЕ МФЦ, УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ  
С РАЗРЕШИТЕЛЬНЫМИ ПРОЦЕДУРАМИ  
В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ  
ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО  
И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Включение в перечень услуг, предоставляемых на базе МФЦ, услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является существенным условием, обеспечивающим сокращение временных и финансовых издержек предпринимателей.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Октябрьском районе Ростовской области основные услуги, связанные с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, оказываются в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг (далее — МФЦ).

На портале МФЦ Октябрьского района размещен перечень услуг, оказываемых в многофункциональном центре (<http://okt.mfc61.ru/File/download?file=22>).

В частности, среди основных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, можно выделить:

- предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности,

или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены здания, строения, сооружения;

- предоставление земельных участков для строительства при наличии утвержденных материалов предварительного согласования мест размещения объектов;
- заключение договоров аренды муниципального имущества (за исключением земельных участков) на новый срок;
- предоставление муниципального имущества в аренду без проведения торгов;
- предоставление в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, пользователю недр;
- выдачу разрешения на строительство в целях строительства, реконструкции, объекта капитального строительства;
- выдачу разрешения на ввод в эксплуатацию;
- подготовку, утверждение и выдачу градостроительного плана земельного участка;
- выдачу разрешений на установку рекламных конструкций.

Специалистами МФЦ Октябрьского района наряду с ответственными органами власти применяется сокращенный алгоритм прохождения заявителями разрешительных процедур по отношению к строительству линейных сооружений, закрепленных в постановлении Правительства Ростовской области от 6 марта 2014 года № 137.

При обращении граждан и юридических лиц в МФЦ сотрудники многофункционального центра информируют заявителей о сокращенном порядке прохождения разрешительных процедур в Ростовской области, разъясняют возникающие у заявителей вопросы, относящиеся к компетенции МФЦ.

После приема от заявителя документов на получение государственной (муниципальной) услуги, входящей в состав разрешительных процедур, и передачи документов в ответственный орган для исполнения МФЦ Октябрьского района информирует об этом соответствующий уполномоченный на оказание государственной (муниципальной) услуги орган.

После выдачи заявителю документов по результатам принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной (муниципальной) услуги МФЦ Октябрьского района информирует о выдаче документов орган по сопровождению заявителей.

При обращении в МФЦ Октябрьского района заявитель имеет возможность:

- получить общую информацию о порядке прохождения разрешительных процедур при строительстве линейных сооружений для подключения к объектам коммунальной и инженерной инфраструктуры;
- узнать о категориях линейных сооружений, которые могут быть построены в упрощенном порядке в рамках запущенного в Ростовской области проекта;
- уточнить перечень документов, необходимых при обращении в органы власти на каждом этапе прохождения разрешительных процедур;
- узнать контактную информацию органов власти, ответственных за предоставление необходимых государственных и муниципальных услуг в Октябрьском районе;
- подать документы на получение любой услуги, входящей в состав разрешительных процедур;
- получить документы, выдаваемые по результатам предоставления услуг;
- подать жалобу на решения и действия (бездействие) органов власти, предоставляющих услуги;

- направить обращение о решении возникающих вопросов при прохождении разрешительных процедур в рабочую группу Октябрьского района по реализации пилотного проекта.

Эффективность деятельности МФЦ Октябрьского района может быть выражена следующими данными:

- рост в 2014 году в 2,7 раза числа обращений в МФЦ Октябрьского района по вопросу предоставления различных услуг по сравнению с 2013 годом (данные информационной системы МФЦ);
- степень удовлетворенности качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ Октябрьского района составляет 99,2 % (данные АИС МКГУ — информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг Минэкономразвития России).



#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Большая часть государственных и муниципальных услуг из предусмотренных постановлением Правительства Астраханской области от 15 декабря 2011 года № 565-п «О предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области» может быть оказана субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности в Центральном офисе МФЦ, расположенном в городе Астрахани (<http://mfc.astrobl.ru/mfc/uslugi.htm#/fil-7>).

Здесь предоставляются 11 услуг в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и более 15 услуг, связанных с разрешительными процедурами, в том числе:

- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- выдача градостроительного плана земельного участка;
- перевод жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение;
- согласование землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ и проектов проведения указанных работ;
- лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и др.

Большое количество услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляются в Приволжском районе (<http://mfc.astrobl.ru/mfc/uslugi.htm#/fil-4>); Ахтыбинском районе (<http://mfc.astrobl.ru/mfc/uslugi.htm#/fil-8>); Красноярском районе (<http://mfc.astrobl.ru/mfc/uslugi.htm#/fil-43>).

Кроме того, в соответствии с распоряжением Министерства экономического развития Астраханской области от 30 декабря 2013 года № 2053-р «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимся в ведении министерства экономического развития Астраханской области автономным учреждением Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в качестве основных видов деятельности МФЦ муниципальных образований региона в 2014 году выделены:

- консультационная и организационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере организации и развития бизнеса;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства по подготовке заявки претендента на получение государственной поддержки;
- прием, подготовка материалов, организация межведомственного взаимодействия, конкурсов по предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидии;
- прием, подготовка материалов, организация межведомственного взаимодействия, конкурсов по предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующим программы повышения энергоэффективности производства;
- прием, подготовка материалов, организация межведомственного взаимодействия, конкурсов по предоставлению государственной поддержки субъектам малого предпринимательства в виде грантов на создание собственного бизнеса;
- прием, подготовка материалов, организация межведомственного взаимодействия, конкурсов по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми.

Таким образом, в настоящее время в муниципальных образованиях Астраханской области на базе МФЦ оказывается комплекс услуг, связанных с муниципальной и государственной поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства.



КАНЕВСКОЙ РАЙОН  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

В сентябре 2010 года в станице Каневской создан многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

МФЦ Каневского района является по своей организационно-правовой форме казенным учреждением. В МФЦ принимаются заявления на предоставление государственных, муниципальных, сопутствующих и дополнительных услуг.

Государственные и муниципальные услуги оказываются специалистами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и территориальных подразделений федеральных органов государственной власти. Сопутствующие и дополнительные услуги оказываются коммерческими предприятиями, такими как федеральное и краевое БТИ. Муниципальные услуги и консультирование в МФЦ Каневского района предоставляются бесплатно. За предоставление государственных услуг оплачивается государственная пошлина.

В МФЦ Каневского района оказывается всего 149 услуги, из них государственные и муниципальные — 106 услуг, сопутствующие и дополнительные — 43 услуги.

В частности, в МФЦ Каневского района оказываются услуги по предоставлению земельных участков для строительства.

В 2013 году в МФЦ поступило 55 758 обращений, что на 69,7 % больше, чем в 2012 году.

В штате МФЦ Каневского района состоят девять специалистов, функционирует 15 окон. В МФЦ организовано 13 удаленных рабочих мест. Сокращено время ожидания в очереди в среднем с 60 минут до 15 минут.

В 2013 году в помещении Челбасского сельского поселения Каневского района открыто удаленное рабочее место специалиста МФЦ с автономным программным комплексом, позволяющим принимать заявления по всем муниципальным услугам МФЦ.



### РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Включение в перечень услуг, предоставляемых на базе МФЦ, услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) составить реестр муниципальных услуг, реализуемых на базе многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг (разместить их на официальных интернет-ресурсах муниципального образования);
- 2) провести анализ на предмет выявления наиболее востребованных представителями бизнес-сообщества муниципаль-

ных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- 3) подготовить предложения уполномоченному органу государственной власти субъекта Российской Федерации о внесении изменений в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, утверждающий перечень услуг, оказываемых на базе многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, в части дополнения услугами, связанными с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) внести изменения в административные регламенты оказания муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в части дополнения возможности получения услуг, в том числе консультационных, через многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг.

# 29.

ФОРМИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ  
УЧАСТКОВ, КОТОРЫЕ  
МОГУТ БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ  
СУБЪЕКТАМ ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» органы местного самоуправления поселения по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном порядке не востребовавшими (п. 8 ст. 12.1). В соответствии с пунктом 4 статьи 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления при подаче иска освобождены от уплаты государственной пошлины, поэтому на бюджеты района и поселений эта работа не оказала негативных влияний.

После признания права муниципальной собственности на земельные доли, проведения землеустройства и оформления свидетельств на земельные участки муниципальное образование вправе передать земельные участки в аренду или в собственность сельскохозяйственной организации. Сформированные в счет не востребовавших земельных долей земельные участки также могут быть предоставлены субъектам предпринимательской деятельности, в том числе после изменения категории земельного участка. При наличии свободных земельных участков в муниципальной собственности срок их предоставления для использования субъектами предпринимательской деятельности существенно сократился.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ЛИСКИНСКИЙ РАЙОН  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В Лискинском районе Воронежской области проводится работа по формированию из не востребовавших долей, признанных в судебном порядке собственностью муниципального образования, земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Внедрение данной практики в Лискинском районе было обусловлено необходимостью привлечения новых инвесторов в район и надлежащим оформлением прав на земельные участки района.

До внедрения практики около 30% земель на территории района являлись не востребовавшими земельными долями, собственники которых не использовали их или не были известны.

Схема взаимодействия участников процесса была следующей:

- 1) заявитель (инвестор) обращается в администрацию Лискинского муниципального района с заявлением о заключении договора аренды земельного участка из не востребовавших долей;
- 2) администрация муниципального образования подготавливает список собственников не востребовавших земельных долей и начинает процедуру оформления указанных долей в муниципальную собственность;
- 3) после оформления права собственности орган местного самоуправления заключает долгосрочный договор аренды с инвестором.

С целью внедрения практики в Лискинском районе администрацией района реализован ряд мероприятий.

1. Администрацией муниципального образования было сделано предложение администрации Воронежской области о делегировании полномочия по признанию права собственности на невластные земельные доли Лискинскому району. Полномочия были делегированы в соответствии с распоряжением администрации Воронежской области от 19 апреля 2006 года № 994-р «О предоставлении права Лискинскому муниципальному району образования земельных участков в счет невластных земельных долей».
2. Принято первое постановление от 12 сентября 2006 года № 618 «О выделении невластных земельных долей в земельные участки».
3. С 1 ноября 2006 года начата процедура судебного оформления невластных земельных долей.

Работа по внедрению практики началась на основании Закона Воронежской области от 28 декабря 2005 года № 91-ОЗ «О некоторых особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Воронежской области». Первые результаты внедрения были получены в мае 2006 года. Таким образом, практика была внедрена примерно в течение шести месяцев.

Сама процедура признания прав занимает в соответствии с действующим законодательством около одного года. Для формирования указанной практики были задействованы трудовые ресурсы отдела по управлению муниципальным имуществом администрации района (три человека).

Лискинским муниципальным районом был определен критерий успешной реализации практики — формирование земельных участков

из невластных земельных долей путем признания права муниципальной собственности на них и дальнейшее их предоставление в аренду или собственность сельскохозяйственным товаропроизводителям (инвесторам в сельском хозяйстве). К данной категории относятся земли сельскохозяйственного назначения.

По итогам внедрения практики в собственность района было оформлено 1164,86 га.

После внесения 29 декабря 2010 года изменений в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» было установлено, что орган местного самоуправления поселения по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном порядке невластными (п. 8 ст. 12.1). При этом процесс признания права собственности был уже отлажен, поэтому от имени поселений иски готовит администрация района. В настоящее время в собственность поселений оформлено 3757 га, или 602 доли.

После признания права и оформления свидетельств на земельные участки район или поселение передает в аренду или в собственность (по цене, составляющей 15 % от кадастровой стоимости) сельскохозяйственной организации, ранее использовавшей их.

В настоящее время в районе признано право собственности на 4921 га, из которых около 2500 га уже продано местным сельскохозяйственным инвесторам, а остальная площадь находится у них в аренде. Однако для привлечения какого-либо нового инвестора можно не отдавать отсуженные доли в аренду или собственность, а включать их в перечень инвестиционно привлекательных участков.

Указанная практика позволяет привлекать новых инвесторов на отсуженные земли или закреплять права существующих инвесторов, которые обрабатывают эту землю долгое время.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Формирование земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) определить орган местного самоуправления, ответственный за:
  - выявление и включение в хозяйственный оборот не востребованных земельных долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные в границах муниципального образования;
  - осуществление процедур признания земельных долей не востребованными с учетом требований, предусмотренных статьей 12.1 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
  - проведение процедур обращения в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном порядке не востребованными;
  - проведение процедур, необходимых для государственной регистрации прав на земельные участки, в отношении которых

судом в установленном порядке принято решение об их передаче в муниципальную собственность;

- 2) определить план работы данного органа местного самоуправления по выявлению и включению в хозяйственный оборот не востребованных земельных долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные в границах муниципального образования, а также установить показатели эффективности такой работы.

# 30.

ФОРМИРОВАНИЕ ОБОСНОВАННЫХ  
ЭФФЕКТИВНЫХ СТАВОК  
ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА И АРЕНДНОЙ  
ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ  
ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ КАТЕГОРИЙ  
ПЛАТЕЛЬЩИКОВ

## 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Для повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования и привлечения инвесторов для реализации новых инвестиционных проектов целесообразно сформировать такие ставки земельного налога и арендной платы за земельные участки и систему льгот, которые бы способствовали облегчению реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования.

## 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



### МИАССКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В Миасском городском округе был проведен анализ результатов работ по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов. По результатам анализа было выявлено неравномерное, порой необоснованное, увеличение стоимости земельных участков, что привело к росту арендной платы.

Исходя из этого, было принято решение о внедрении в Миасском городском округе практики расчета арендной платы за землю с помощью коэффициентов, учитывающих вид деятельности, категорию арендатора и территориальное расположение арендованного земельного участка. Для внедрения практики администрацией округа проводится ряд мероприятий.

1. В соответствии с распоряжением администрации Миасского городского округа 9 ноября 2011 года № 215-р была создана рабочая группа по разработке предложений о внесении изменений в решение Собрания депутатов Миасского городского округа от 24 декабря 2010 года № 14 «Об арендной плате за землю на территории Миасского городского округа» в части установления коэффициентов.
2. Вышеуказанной рабочей группой проведен анализ действующих размеров арендной платы за земельные участки и размеров арендной платы, рассчитанных, исходя из новой кадастровой стоимости, а также получения экономического и финансового эффекта от применения действующих коэффициентов.
3. Подготовлены предложения о внесении изменений в действующее решение Собрания депутатов по коэффициентам, учитывающим вид деятельности, категорию арендатора и территориальное расположение арендованного земельного участка. Предложения прошли общественную экспертизу. Представители бизнес-сообщества внесли свои предложения, после чего решение Собрания депутатов было принято (решение Собрания депутатов МГО от 25 ноября 2011 года № 9 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Миасского городского округа от 24 декабря 2010 года № 14 «Об арендной плате за землю на территории Миасского городского округа»).

Рабочая группа была создана 9 ноября 2011 года, а решение о внесении изменений в решение Собрания депутатов в части установления коэффициентов было принято 25 ноября 2011 года. Таким образом, практика была внедрена за 16 дней.

Внедрение практики не требовало увеличения штатной численности сотрудников, финансирование мероприятий по внедрению практики не требовалось (кроме текущих затрат на персонал).

Изменения коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы, направлены на недопущение значительного роста арендной платы за землю, что позволило снизить «нагрузку» на арендаторов — субъектов малого и среднего предпринимательства. Применение коэффициентов позволяет сбалансировать равномерное изменение арендных платежей в зависимости от территориального расположения арендованного земельного участка.

В результате принятия решения о применении коэффициентов, учитывающих вид деятельности и территориальное расположение арендованного земельного участка, число земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, постоянно растет:

- 746,5 га было предоставлено 472 субъектам малого и среднего предпринимательства в 2011 году;
- 1031,4 га было предоставлено 584 субъектам малого и среднего предпринимательства в 2012 году;
- 1136,4 га было предоставлено 680 субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году.



#### ТЮЛЯЧИНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Исполнительным комитетом Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан подготовлено предложение в Совет Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан об освобождении от платы за аренду земельных участков следующих категорий юридических лиц:

- юридических лиц, осуществляющих свою производственную деятельность на территории промышленного парка «Тюлячи»;
- юридических лиц, осуществляющих работы по строительству сооружений, объектов для производства продукции на территории промышленного парка «Тюлячи».

Решением Совета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан от 20 февраля 2014 года № 192 утверждены предложения, внесенные Исполнительным комитетом об освобождении от платы за аренду за земельные участки на четыре года.

Данное решение опубликовано на портале муниципальных образований Республики Татарстан в сети Интернет (официальном интернет-сайте Тюлячинского муниципального района — <http://tulachi.tatarstan.ru/>).

Практика была внедрена примерно в течение одного месяца. Для внедрения практики трудовые и финансовые ресурсы на муниципальном уровне не потребовались, однако при ее внедрении требуется отдельный анализ объема выпадающих доходов из бюджета от арендной платы за землю.

В результате от арендной платы освобождены арендаторы 33,5 га — всей площади промышленного парка «Тюлячи». Это обусловило более высокий интерес инвесторов к размещению производства на территории промышленного парка. Управляющая компания промышленного парка в свою очередь ускорила развитие инфраструктуры промышленного парка. Более подробно практика Тюлячинского района по развитию промышленного парка рассмотрена в разделе 10 «Атласа муниципальных практик».

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований (в первую очередь, имеющих профицит местного бюджета).

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- 1) создать рабочую группу для разработки предложений по изменению ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков;
- 2) провести анализ действующих размеров арендной платы за земельные участки и размеров арендной платы, а также получения экономического и финансового эффекта от применения корректирующих коэффициентов;
- 3) провести анализ влияния действующих размеров арендной платы за землю на тер-

ритории муниципального образования (в части установления коэффициентов) с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков на инвестиционную и предпринимательскую активность;

- 4) разработать предложения и внести изменения в нормативные правовые акты муниципального образования в целях формирования эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки;
- 5) проводить постоянный мониторинг влияния действующих размеров арендной платы за землю на территории муниципального образования. Данный мониторинг может являться основой для принятия решения об изменении коэффициентов в интересах развития субъектов малого и среднего предпринимательства и реализации инвестиционных проектов в муниципальном образовании.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективность реализации вновь принимаемых мер и инициатив может быть достигнута путем обеспечения контроля за ходом и результатами внедрения успешных практик. С целью подтверждения эффективности практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», а также дальнейшей разработки эффективной модели полномасштабного внедрения Агентство предлагает осуществить их пилотную апробацию в ограниченном числе муниципальных образований.

Пилотная апробация практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», будет осуществляться исходя из следующих принципов:

- **плановость:** внедрение осуществляется на основании плана мероприятий по внедрению успешных практик (далее — План), вошедших в «Атлас муниципальных практик», перечень которых закреплен трехсторонним соглашением (План закрепляет ответственных за выполнение мероприятий со стороны органов местного самоуправления, а также сроки и результаты реализации мероприятий);
- **инициативность:** пилотные муниципальные образования самостоятельно осуществляют планирование и выполнение мероприятий, направленных на внедрение успешных практик;
- **мониторинг и оценка:** ход и результаты реализации практик, включенных в План, оцениваются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и предпринимательским сообществом;
- **авторский контроль:** методическую поддержку процесса внедрения практик, а также контроль соблюдения механизма внедрения осуществляет Агентство.

Уникальностью пилотной апробации станет то, что практики могут быть внедрены «из первых рук», то есть пилотным муниципальным образованиям необходимо только реализовать ме-

роприятия, описанные в «Атласе муниципальных практик», адаптируя их для себя, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации. Реализация мероприятий по пилотной апробации позволит муниципальным образованиям активно включиться в работу по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в стране.

Важным элементом оценки успешности проведения муниципальными образованиями пилотной апробации практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», является участие в такой оценке представителей предпринимательского сообщества, ведущих свою деятельность на территории участвующих в апробации муниципальных образований, что позволит получать оценку успешности внедрения практик с точки зрения потребителей услуг и непосредственной целевой аудитории проводимых муниципальными образованиями мероприятий.

В качестве социально-экономических результатов реализации успешных практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», будет рассматриваться динамика роста показателей, применяемых для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

По результатам пилотной апробации практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», планируется корректировка описаний и рекомендаций по реализации мероприятий, проводимых в рамках внедрения практик, с целью дальнейшего масштабирования «Атласа муниципальных практик» на территории Российской Федерации.

## ПРИЛОЖЕНИЕ. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРАКТИКИ

# 1.

## РАЗРАБОТКА ФИНАНСОВОЙ МОДЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И СХЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ПРЕДПОЛАГАЮЩАЯ СТРОГУЮ ФОРМАЛИЗАЦИЮ ВСЕХ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ МЕЖДУ УРОВНЯМИ БЮДЖЕТОВ

### 1) СУТЬ ПРАКТИКИ

Практика представляет собой разработку и внедрение финансовой модели муниципального образования и финансовых потоков между региональным и местным бюджетом. Целью данной модели является устранение дисбаланса между бюджетными полномочиями и расходными обязательствами на федеральном, региональном и местном уровнях.

### 2) ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД УФА  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

В городе Уфе Республики Башкортостан были разработаны и внедрены финансовая модель муниципального образования и схема реализации межбюджетных отношений, предполагающие строгую формализацию всех финансовых потоков между региональным и местным бюджетом.

Задача внедрения финансовой модели города была обусловлена необходимостью пересмотра действующей схемы бюджетного планирования и межбюджетных отношений в системе «регион — город» и выработкой методов ее совершенствования по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение сбалансированности между бюджетными обязательствами и источниками формирования доходов бюджетов региона и муниципалитетов за счет вне-

дрения в процесс бюджетного планирования строго формализованной финансовой модели и соответствующей информационной системы;

- 2) необходимость согласования интересов региона и муниципалитетов (на примере Республики Башкортостан и города Уфы) при подготовке и принятии бюджетов за счет внедрения итерационных согласительных процедур и сценарного анализа на базе компьютерной имитационной модели;
- 3) повышение обоснованности и точности бюджетного планирования, сокращение количества пересмотров параметров бюджетов и обеспечение своевременности текущих расчетов за счет внедрения методов определения налогового потенциала территории и более точного прогноза налоговых поступлений в бюджеты региона и города Уфы;
- 4) создание механизмов объективной и прозрачной системы распределения финансовой помощи муниципальным бюджетам на основе оценок налогового потенциала и с учетом необходимости выполнения установленных социальных стандартов и финансовых норм для бюджета каждого уровня.

С целью внедрения предлагаемой схемы реализации межбюджетных отношений проведены следующие мероприятия:

- 1) выявлена совокупность экономических факторов, влияющих на объемы налоговых поступлений территориального образования, на основе этого проведена кластеризация муниципальных образований (на примере районов и городов Республики Башкортостан);
- 2) внедрена методика прогнозирования налоговых поступлений в бюджеты различных уровней в зависимости от динамики показателей социально-экономического развития территорий;
- 3) осуществлена апробация разработанной методики для расчета налогового потен-

циала и объемов налоговых поступлений в бюджет города Уфы;

- 4) проведены анализ и оценка уровня обеспеченности финансовыми ресурсами бюджета города Уфы на основе расчета «минимальных», «средних» и «рациональных» значений государственных социальных стандартов, социальных и финансовых норм;
- 5) определен уровень бюджетной потребности бюджета города Уфы, необходимого для обеспечения государственных социальных стандартов, социальных и финансовых норм, а также индикаторов экономической безопасности и плановых показателей социально-экономического развития города Уфы;
- 6) разработан и внедрен механизм согласования доходов и расходов бюджета города Уфы и регулирования межбюджетных отношений в системе «регион — местный бюджет».

Механизм предполагал формирование различных условий достижения баланса между доходами и расходами на основе финансовой модели.

Внедренная в бюджетный процесс города финансовая модель позволила решить следующие основные задачи:

- прогнозировать доходы бюджетов различных уровней на основе оценки налогового потенциала территории;
- осуществлять планирование расходов бюджета региона с учетом минимальных государственных социальных стандартов, социальных и финансовых норм;
- обеспечивать сбалансированность между бюджетными обязательствами и источниками формирования доходов бюджета региона и муниципалитетов;
- проводить компьютерное моделирование и формировать различные сценарии согласования интересов региона и муниципалитетов в распределении финансовых

ресурсов, осуществлять на основе модели мониторинг и оперативное управление основными параметрами социально-экономического развития региона;

- создать основу для формирования единых и прозрачных механизмов контроля над финансовыми потоками и целевым использованием бюджетных средств.

Конечный результат расчетов финансовой модели — приведение к балансу бюджета муниципального образования, рассчитанного с учетом налогового потенциала территории, государственных социальных стандартов, социальных и финансовых норм, индикаторов экономической безопасности, а также социально-экономических прогнозов развития города.

Модель позволяет повысить обоснованность и прозрачность распределения финансовых потоков по уровням бюджетной системы, а также предложить многовариантные сценарии согласования интересов города и региона.

1. Базовый вариант, в соответствии с которым бюджет города формируется, исходя из объемов доходов и расходов по факту, сложившемуся в городе Уфе за последние годы при существующих ставках налоговых отчислений в местный бюджет.
2. Бюджет города при существующих ставках налоговых отчислений, но расходная часть определяется с учетом минимальных, средних и рациональных норм.
3. Бюджет города по ставкам, необходимым для обеспечения потребности местного бюджета, с учетом минимальных, средних и рациональных норм. При этом существует два варианта расчетов:
  - расчеты с учетом приоритетности повышения ряда налоговых ставок;
  - налоговые ставки повышаются пропорционально допустимому приросту, т.е. в зависимости от величины ставки налоговых отчислений.

4. Бюджет города с использованием налоговых ставок, применяемых при формировании бюджетов в городах с сопоставимой численностью населения и уровнем экономического развития.

На базе разработанной финансовой модели были рассчитаны минимальные социальные стандарты для четырех базовых бюджетных отраслей:

- 1) здравоохранения;
- 2) образования;
- 3) социального обеспечения и социальной защиты;
- 4) культуры и молодежной политики.

### 3) РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК

По итогам проведенного анализа опыта муниципальных образований Агентство рекомендует практику «Разработка финансовой модели муниципального образования и схемы реализации межбюджетных отношений, предполагающая строгую формализацию всех финансовых потоков между уровнями бюджетов» для внедрения на муниципальном уровне.

Практика может внедряться в городах — административных центрах субъектов Российской Федерации.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

- разработать финансовую модель и схему реализации межбюджетных отношений, предполагающую строгую формализацию всех финансовых потоков между уровнями бюджетов;
- заключить соглашение с правительством (администрацией) субъекта Российской Федерации по применению финансовой модели при определении трансферов из регионального бюджета.

# 2.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ДОКУМЕНТОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ОБЪЕКТОВ, СОЗДАВАЕМЫХ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

1)

### СУТЬ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА

Внедрение практики «Обеспечение доступности документов, определяющих требования к размещению объектов инфраструктуры и объектов, создаваемых в рамках реализации инвестиционных проектов» на муниципальном уровне рекомендовано Агентством.

Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее — ГрК РФ) органы местного самоуправления осуществляют подготовку и утверждение:

- 1) схемы территориального планирования муниципального района (статья 20 ГрК РФ);
- 2) генерального плана поселения, генерального плана городского округа (статья 24 ГрК РФ);
- 3) правил землепользования и застройки (статьи 31 и 32 ГрК РФ);
- 4) документации по планировке территории: проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков (статья 45 ГрК РФ).

Хозяйствующие субъекты принимают решения об участии в инвестиционных проектах на основе требований к размещению объектов и информации об имеющейся в муниципальном образовании инфраструктуре, а также планах по ее созданию (развитию). Доступность документов, определяющих соответствующие требования и планы, их публикация в наглядной форме позволяют хозяйствующим субъек-

там управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации инвестиционных проектов. Исходя из этого, Агентство рекомендует следующее.

1. В муниципальном образовании целесообразно провести инвентаризацию муниципальных земель и имущества и составить систематизированный публичный перечень муниципальных земельных участков и объектов недвижимости, с указанием их местоположения (на карте муниципального образования), основных характеристик (площадь, разрешенное использование, зарегистрированные права и т.п.), наличие обременений прав и ограничений по использованию, условий их предоставления инвесторам и наличия инженерных сетей и объектов инфраструктуры.
2. При разработке и утверждении документов территориального планирования, правил землепользования и застройки территории, а также документации по планировке территории целесообразно соблюдать следующие требования:
  - 1) актуализация и внесение изменений в документы территориального планирования, правила землепользования и застройки и документацию по планировке территории осуществляется в соответствии с формализованной процедурой, включающей публичное обсуждение со всеми заинтересованными сторонами;
  - 2) утвержденные документы размещаются в открытом доступе, в том числе на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, официальном интернет-сайте администрации муниципального образования;
  - 3) информация, содержащаяся в документах, представляется в наглядной, понятной для инвестора форме и размещается в открытом доступе на официальном интернет-сайте муниципального образования, а также тиражируется на бумажных носителях в виде справочников для распространения на специализированных мероприятиях с участием инвесторов.

# 3.

## ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНО- ИМУЩЕСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ, СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРИОРИТЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1)

### СУТЬ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА

Внедрение практики «Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования» на муниципальном уровне рекомендовано Агентством. Практика может внедряться во всех типах муниципальных образований.

Для этих целей в муниципальном образовании целесообразно сформировать (модернизировать) систему управления земельно-имущественным комплексом, ориентированную на улучшение инвестиционного климата и эффективное управление землей и недвижимостью муниципалитета. Система управления обеспечивает выполнение следующих блоков функций:

- 1) функций стратегического развития территории муниципального образования (разработка и принятие документов территориального планирования, стратегических мастер-планов муниципалитетов, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории);
- 2) функций по реализации принятых стратегических документов и планов по развитию и использованию территории, в частности по строительству инженерно-инфраструктурных объектов и объектов за счет местного бюджета;
- 3) функций оперативного управления текущей деятельностью в земельно-имущественной сфере и сфере строительства, в том числе по предоставлению муниципальных услуг.

Исполнение данных блоков функций может быть организовано одним из следующих способов:

- 1) один блок функций — одно структурное подразделение, при курировании всех вопросов одним лицом из числа руководителей муниципального образования;
- 2) объединение всех блоков функций в одном структурном подразделении.

При организации системы управления муниципального образования любым из указанных способов целесообразно реализовать следующие принципы:

- 1) постоянный (на всех этапах принятия решений) учет интересов действующего бизнеса, инвесторов и населения при разработке и исполнении стратегических документов и планов развития, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории посредством:
  - проведения публичных слушаний и обсуждений,
  - раскрытия информации о текущем и планируемом землепользовании, о свободных земельных участках и объектах капитального строительства, вовлекаемых в оборот,
  - внедрения системы внешнего контроля исполнения принятых решений;
- 2) оперативное решение всех вопросов инвестора на всем протяжении инвестиционно-строительного проекта с получением земельных участков для строительства, получением разрешения на строительство, ведением строительства, подключением объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в режиме «одного окна»;

- 3) вовлечение в процесс реализации инвестиционно-строительных проектов органов власти и организаций всех уровней (муниципальных, субъекта Российской Федерации и федеральных), для чего рекомендуется:

- составить на местном уровне исчерпывающий перечень государственных и муниципальных услуг в сфере земельно-имущественных отношений и строительства с указанием административных регламентов их предоставления, случаев (жизненных ситуаций) получения данных услуг, ответственных органов и организаций, сведений об ответственных лицах и лицах, их замещающих (включая фотографии, контактные данные), сроках оказания и стоимости. Данный документ должен быть разработан в простой, доступной и понятной для инвестора и иных заинтересованных лиц форме. При подготовке документа могут быть использованы графические схемы и технологии описания бизнес-процессов;
- подписать и внедрить в практику соглашения о взаимодействии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления при сопровождении инвестиционных проектов (единые регламенты предоставления комплексных услуг инвестору).

# 4.

## ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ РЕСУРСОСНАБЖАЮ- ЩИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ВКЛЮЧЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, В ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ ДАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### 1) СУТЬ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ АГЕНТСТВА

Внедрение практики «Подготовка предложений ресурсоснабжающим организациям по включению мероприятий по строительству объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов, в инвестиционные программы данных организаций» на муниципальном уровне рекомендовано Агентством.

Включение мероприятий по строительству объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов в инвестиционные программы, способствует существенному снижению издержек при реализации инвестиционных проектов.

В муниципальных образованиях целесообразно:

- 1) заключить соглашения с ресурсоснабжающими организациями, в соответствии с которыми мероприятия по строительству объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов, включаются в инвестиционные программы данных организаций;
- 2) ежегодно формировать предложения по перечню объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов, мероприятия по строительству которых целесообразно включать в инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций.

This image shows a full page of blank, lined paper. It features approximately 20 evenly spaced horizontal grey lines across its entire width, providing a guide for handwriting or typing. The paper itself is a clean, off-white color.

Для заметок

This image shows a full page of blank, lined paper. It features approximately 20 evenly spaced horizontal grey lines across its entire width, providing a guide for handwriting or typing. The background is a clean, solid white color.



## Редакционная группа:

Аврах И.Ю.  
Борисенко Е.Б.  
Гаврилин А.В.  
Емельянова В.А.  
Крючков В.Г.  
Кирихин М.В.  
Ларионова Н.И.  
Новичков Н.В.  
Подшивалов Е.Н.  
Сорокин С.В.  
Спирин В.Е.  
Чупшева С.В.  
Шеховцов А.О.

Особая благодарность выражается муниципальным образованиям, представившим информацию в Атлас муниципальных практик: г. Астрахань и другие муниципальные образования Астраханской области; г. Белгород и Ракитянский район Белгородской области; г. Братск Иркутской области; г. Вологда и г. Череповец Вологодской области; г. Гай, г. Новотроицк, г. Оренбург, г. Орск и г. Сорочинск Оренбургской области; г. Грозный Чеченской Республики; г. Димитровград, г. Новоульяновск, г. Ульяновск, Барышский район, Карсунский район, Майнский район, Сенгилеевский район, Сурский район, Чердаклинский район Ульяновской области; г. Ижевск Удмуртской Республики; г. Краснодар и другие муниципальные образования Краснодарского края; г. Красноярск Красноярского края; г. Нижний Новгород, Балахнинский район, Борский район, Городецкий район, Краснобаковский район, Краснооктябрьский район, Лукояновский район, Павловский район Нижегородской области; г. Новоалтайск Алтайского края; г. Новосибирск, Каргатский район, Мошковский район и другие муниципальные образования Новосибирской области; г. Орск Оренбургской области; г. Пермь Пермского края; г. Петроза-

водск Республики Карелия; г. Ростов-на-Дону, Матвеево-Курганский район, г. Шахты и Октябрьский район Ростовской области; г. Смоленск Смоленской области; г. Ставрополь Ставропольского края; г. Хабаровск Хабаровского края; г. Чебоксары, Цивильский район, Козловский район, Ядринский район Чувашской Республики; г. Шадринск Курганской области; Миасский городской округ Челябинской области; Городской округ город Тверь Тверской области; Городской округ Тольятти Самарской области; Городской округ город Уфа и другие муниципальные образования Республики Башкортостан; ЗАТО «Северск» Томской области; Балаковский район и Лискинский район Саратовской области; Воробьевский район Воронежской области; Долгоруковский район Липецкой области; Заводоуковский городской округ Тюменской области; Комсомольский район Ивановской области; Лениногорский район и Тюлячинский район Республики Татарстан; Миасский городской округ Челябинской области; Мошковский район Новосибирской области; Судогодский район Владимирской области.

Все материалы настоящего Атласа муниципальных практик полностью или частично могут быть воспроизведены в любых средствах массовой информации, размещены в сети Интернет и на любых иных носителях без ограничения по объему и срокам публикации. Это разрешение в равной степени распространяется на газеты, журналы, радиоканалы, телеканалы, сайты и страницы в сети Интернет. Единственным условием перепечатки и ретрансляции является ссылка на первоисточник. Никакого предварительного согласия на перепечатку со стороны Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» не требуется.



121099, Россия, Москва  
ул. Новый Арбат, д.36/9  
тел.: +7 (495) 690-91-29  
факс: +7 (495) 690-91-39  
e-mail: [asi@asi.ru](mailto:asi@asi.ru)  
[www.asi.ru](http://www.asi.ru)