

О Т Ч Е Т

о результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» за 2021 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» подготовлен по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.

I. Основные положения.

Контрольно-счетная комиссия осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, независимости, объективности и гласности. Отчет является одной из форм реализации принципа гласности, который ежегодно представляется в Собрание депутатов МР «Ахтынский район».

Основы деятельности Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» определены Уставом МР «Ахтынский район», Положением о Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район», нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан, правовыми актами МР «Ахтынский район».

В соответствии с утвержденным Планом работы на 2021г., а так же по поручениям Главы МР «Ахтынский район», Собрания депутатов МР «Ахтынский район» и правоохранительных органов, Контрольно – счетная комиссия МР «Ахтынский район» в 2021 году осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую и иную деятельность по контролю за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных и внебюджетных средств и муниципальной собственности в органах местного самоуправления, предприятиях, учреждениях и организациях района.

План работы Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» на 2021 год формировался исходя из направлений деятельности и полномочий Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» и необходимости реализации задач, поставленных перед финансово-контрольным органом местного самоуправления.

Планом работы на 2021 год были предусмотрены различные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

- Проведение контрольных мероприятий по проверке правомерности и эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств;

- Проверка проектно-сметных документаций, а также объемов работ по строительству капитальному ремонту, реконструкции и благоустройству муниципальных объектов, выполняемых подрядчиками;
- Оперативный контроль над расходованием средств муниципального бюджета;
- Оперативный контроль над исполнением доходной части муниципального бюджета;
- Проверка соблюдения ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях реализации задач, определенных Положением «О Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район», КСК за 2021 год проведено 22 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 8 контрольных мероприятия и 14 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по обращениям правоохранительных органов.

Подготовлено и направлено в Собрание депутатов МР «Ахтынский район»:

- Заключение по отчету об исполнении бюджета МР «Ахтынский район» за 2021 год»;
- Заключение на Решение «О бюджете МР «Ахтынский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;
- заключения на решения о внесении изменений в бюджет текущего финансового года.

В ходе контроля за устранением проверяемыми организациями выявленных нарушений, Контрольно-счетная комиссия добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

II. Основные итоги работы Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» за 2021 год

В 2021 году Контрольно-счетной комиссией МР «Ахтынский район» проведено **8** проверок.

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий
- 8 единиц, в том числе:

- муниципальных учреждений - 5;
- органов местного самоуправления - 3.

Общий объем проверенных средств за отчетный период составил **97235,6 тыс. руб.**, в том числе объем проверенных бюджетных средств – **97235,6 тыс. руб.**

Вынесено и направлено в адрес проверенных объектов **8** представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Требования представлений, по которым наступил срок исполнения, выполнены.

III. Реализация органами исполнительной власти и местного самоуправления предложений и замечаний, содержащихся в материалах Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район».

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район», по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная комиссия МР «Ахтынский район» направляет органам местного самоуправления, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства. В 2021 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 8 представлений, из них снято с контроля 8 представлений.

Анализ реализации представлений Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» показал, что органами местного самоуправления принимались соответствующие меры по реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной комиссии по результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Неисполненные представления за 2021 год отсутствуют.

IV. Контроль за формированием и исполнением муниципального бюджета МР «Ахтынский район».

4.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении муниципального бюджета МР «Ахтынский район» за 2021 год

Контрольно-счетной комиссией в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе МР «Ахтынский район» и Положением о Контрольно-счётной комиссии МР «Ахтынский район», проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МР «Ахтынский район» за 2021 год, по результатам которой подготовлено Заключение Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район», где в частности отмечено следующее.

1. Указанный Отчет своевременно представлен в Собрание депутатов МР «Ахтынский район», с приложением к нему установленных Положением «О бюджетном процессе» документов.

2. Отчет об исполнении бюджета МР «Ахтынский район» за 2021 год в соответствии Положением о бюджетном процессе в МР «Ахтынский район» представлен в Контрольно-счетную комиссию 24 февраля 2022 г.

3. В связи с дополнительным выделением средств из республиканского бюджета и корректировкой расходов между разделами функциональной классификации расходов в бюджет МР «Ахтынский район» за 2021 год, в процессе его исполнения, внесены изменения, уточняющие его основные характеристики.

4. В результате Решением Собрании депутатов МР «Ахтынский район» с учетом всех внесенных в течение года изменений утверждены основные характеристики бюджета МР «Ахтынский район» на 2021 год.

5. Согласно Решения собрания депутатов МР «Ахтынский район», «О бюджете МР «Ахтынский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 28.12.2020 г. № VII-СД-6-1 резервный фонд утвержден.

6. В соответствии со ст. 81 БК РФ средства резервного фонда направляются на обеспечение не предвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Средства из резервного фонда выделялись по Решению Собрании депутатов МР «Ахтынский район».

7. Проведенный анализ расходной части бюджета муниципального района «Ахтынский район» за 2021 год показал, что расходные обязательства муниципального района в 2021 году не профинансированы в полном объеме.

Заключение подтвердило достоверность предоставленного отчета.

4.2. Экспертиза Решения «О бюджете МР «Ахтынский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Заключение Контрольно-счётной комиссии МР «Ахтынский район» на Решение Собрании депутатов МР «Ахтынский район» «О бюджете муниципального района «Ахтынский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе МР «Ахтынский район» и Положением о Контрольно-счётной палате МР «Ахтынский район».

Целью проверки и анализа бюджета на 2022 год и плановый период 2023 – 2023 годов стали:

- обоснованность доходных статей бюджета на 2022 год, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, методических указаний, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;
- анализ расходных статей бюджета на 2022 год в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета;

– оценка сбалансированности бюджета, предельный объем муниципального долга и предельный объем расходов на его обслуживание.

В заключении отмечены следующие выводы и предложения:

1. Бюджет МР «Ахтынский район» принимается на три года – очередной 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, что соответствует требованиям ч. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Ахтынский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусматривает, что деятельность органов администрации муниципального района «Ахтынский район» и органов местного самоуправления поселений Ахтынского района должна быть направлена на развитие программно-целевых методов управления (разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением.

3. Анализ предварительного реестра расходных обязательств МР «Ахтынский район» по главным распорядителям бюджетных средств показывает, что корректировки заявленных сумм проводятся в установленном законодательством порядке.

4. Решение и представленные одновременно с ним материалы, в рамках предмета рассмотрения Решения, в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению "О бюджетном процессе в МР «Ахтынский район».

V. Контрольно-ревизионная деятельность.

Контрольно-счетной комиссией МР «Ахтынский район» в 2021 году проведено 8 контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях МР «Ахтынский район», результаты которых показывают, что в большинстве муниципальных учреждений допускаются нарушения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении муниципального бюджета. Так, имеют место нарушения и недостатки, в части:

- планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 Бюджетного кодекса РФ);
- ведение реестра расходных обязательств (статья 87 Бюджетного кодекса РФ);
- составления, утверждения и ведения бюджетной сметы учреждения (статья 221 Бюджетного кодекса РФ);

Следует отметить, что несоблюдение указанных норм, как правило, приводит к неэффективным (избыточным) бюджетным расходам.

При проведении контрольных мероприятий выявлены следующие характерные нарушения:

1. Нецелевое использование средств:

Нецелевого использования средств при проведении контрольных мероприятий не выявлено (не установлено).

2. Неэффективное использование средств:

Отвлечение в дебиторскую задолженность: за счет бюджетных средств выплачено пособие по временной нетрудоспособности, выплата которого должна осуществляться за счет средств Фонда социального страхования.

Излишне уплаченные налоги: имущественный налог;

Введены в штатное расписание дополнительные единицы, не предусмотренные нормативными документами;

Прочие нарушения: произведены излишние расходы в связи с начислением заработной платой, отпускных, компенсационных выплат и т.п.

3. Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

- Отражение расходов по несоответствующим кодам бюджетной квалификации;

- Дебиторская задолженность не отражена в бухгалтерском учете и т.д.

4. Несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов:

- Заключение контрактов с нарушением лимитов бюджетных обязательств.

VI. Экспертно-аналитическая деятельность.

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась посредством анализа и обобщения результатов контрольных мероприятий в рамках проведения последующего контроля, подготовки заключений, а также анализа нарушений и отклонений в бюджетном процессе и в ходе использования и распоряжения муниципальной собственностью.

В связи с заключенными соглашениями с 13 представительными органами сельских поселений о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля контрольному органу района проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета 13 сельских поселений района за 2021 год и по результатам проверки подготовлены заключения на годовой отчет об исполнении бюджета сельских поселений. Заключения подтвердили достоверность предоставленных отчетов.

VII. Межведомственное взаимодействие.

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная комиссия поддерживает тесные контакты с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов. Союз МКСО координирует деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Принимал участие в заседаниях Собрании депутатов МР «Ахтынский район».

Сложившаяся практика взаимодействия с правоохранительными органами в основном сводится к обращению правоохранительных органов о проведении проверок и представлении актов проверок Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» в правоохранительные органы. В целях качественного улучшения взаимодействия, на наш взгляд, необходимо посредством установления соответствующих показателей деятельности, повысить заинтересованность сторон в совместных результатах работы.

Взаимодействие с правоохранительными органами главным образом осуществлялось с прокуратурой Ахтынского района. За 2021 год было проведена 1 (одна) проверка по требованию прокуратуры Ахтынского района.

VIII. Основные направления деятельности Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» в 2022 году.

В отчетном году Контрольно-счетной комиссией МР «Ахтынский район» в целом обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, Положением о Контрольно-счётной комиссии МР «Ахтынский район» и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и МР «Ахтынский район».

Для решения основных проблемных вопросов и усиления роли муниципального бюджета МР «Ахтынский район» в стимулировании роста экономики, Контрольно-счетная комиссия МР «Ахтынский район» считает необходимым:

- провести работу по оптимизации муниципальных бюджетных расходов. Определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, на основе анализа и инвентаризации муниципальных бюджетных расходов. При принятии решений о планировании и финансировании должен быть определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать их достижение;
- совершенствовать механизмы межбюджетных отношений с необходимостью установления обязательств по повышению качества управления муниципальными финансами и повышения результативности их деятельности;
- принять меры, направленные на повышение эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью МР «Ахтынский район»;
- обеспечить принятие необходимых мер по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности;

– обеспечить реализацию комплекса мероприятий по расширению и учету налоговой базы бюджетов муниципальных образований, в том числе за счет поддержки малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В текущем году особое внимание будет уделено процедуре финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов администрации МР «Ахтынский район», влекущих за собой расходы муниципального бюджета МР «Ахтынский район», эта работа на упреждение возможных экономических и финансовых рисков.

Будет усилена работа по проведению аудита эффективности использования бюджетных средств, который предполагает не только проверку достижения результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, мешающих их достижению.

В 2022 году объектом особого внимания Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» станет реализация законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд. В этом направлении Контрольно-счетной комиссией будет осуществляться меры, направленные на проверку, анализ и оценку эффективности расходов на закупку товаров (работ, услуг) по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год разработан с учетом приоритетов социально-экономического развития муниципалитета, итогов деятельности Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район», поручения Собрания депутатов МР «Ахтынский район», в соответствии в которыми определены основные направления деятельности Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» в 2022 году.

В целом деятельность Контрольно-счетной комиссии МР «Ахтынский район» в 2022 году будет направлена на реализацию поставленных Собранием депутатов МР «Ахтынский район» стратегических задач в рамках приоритетных направлений социально-экономического развития муниципалитета.

**Председатель контрольно-счетной комиссии
МР «Ахтынский район»**

И.С. Бекеров