



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГУНИБСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 5
от 29 января 2020 г.

Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район» на 2019-2022 гг.

Во исполнение п. 56 Плана мероприятий реализации Правительством Республики Дагестан Послания Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан от 20 марта 2019 года, утвержденного Председателем Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2019 года, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом МО «Гунибский район» и в целях создания экономических и социальных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства, решения ключевых социально-экономических проблем, администрация МО «Гунибский район» **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район» на 2019-2022 гг;
2. Финансовому отделу администрации МО «Гунибский район» предусмотреть в местном бюджете финансовые средства на реализацию мероприятий Программы;
3. Отделу экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район» ежегодно уточнять комплекс мероприятий по совершенствованию работы с представителями малого и среднего предпринимательства;
4. Настоящее постановление разместить в средствах массовой информации и на сайте администрации МО «Гунибский район»;
5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на начальника отдела экономики и контрактной службы МО «Гунибский район» Асхабалиева М.М.

Глава администрации
МО «Гунибский район»



М. Кадыров

Паспорт
Муниципальная программа
по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства
в МО «Гунибский район» на 2019-2022 годы.

Полное название программы	Муниципальная программа по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район» на 2019-2022 годы
Основание разработки программы	Федеральный Закон от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»; Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 года № 1083-р «Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 года»; Закон Республики Дагестан от 16.07.2008 года № 34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан»
Разработчик Программы	Отдел экономики и контрактной службы МО «Гунибский район»
Цель Программы	Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
Задачи программы	- вовлечение широких слоев населения в предпринимательскую деятельность; - создание благоприятных экономических, правовых и социальных условий для динамического развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района; - укрепление социального статуса предпринимательства; - финансовая и консультационная поддержка; - снижение административных барьеров; - разработка и внедрение прогрессивных кредитно-инвестиционных механизмов, лизинга; - привлечение дополнительных внебюджетных инвестиций в сектор малого и среднего предпринимательства; - расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для нужд органов местного самоуправления; - повышения уровня предпринимательской грамотности; - поддержка начинающих, в т.ч. новых предпринимателей; - развитие взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с муниципальными и республиканскими органами власти;
Сроки реализации Программы	2019-2022 годы
Объем и источники финансирования руб., в т.ч. республиканский; местный; внебюджетные	6000000 руб; 1000000 руб; 300000 руб;

средства;	4700000 руб;
Исполнители Программы	Администрация МО «Гунибский район»: - Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район»; МРИ ФНС России по РД №10 (по согласованию) Координационный совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при главе муниципального образования «Гунибский район»; Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения» в Гунибском районе (по согласованию);
Целевые индикаторы и показатели Программы	1. Увеличение числа малых и средних предприятий; 2. Рост оборота малых и средних предприятий; 3. Рост числа созданных рабочих мест; 4. Повышение доли занятых на малых и средних предприятиях (без внешних совместителей) в общей численности занятых в экономике республики;
Ожидаемые результаты Программы	- Увеличение количества малых и средних предприятий, в т.ч. индивидуальных предпринимателей; - увеличение объема налоговых поступлений в бюджеты всех уровней; - рост количества ежегодно создаваемых рабочих мест; - повышение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения;

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Одним из приоритетных направлений развития МО «Гунибский район» является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего предпринимательства способствует созданию широкого слоя среднего класса населения, состоящего, в основном, из молодых предпринимателей, самостоятельно обеспечивающих собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей политической силой гражданского общества. Наличие со стороны сектора малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе. Массовое развитие малого и среднего предпринимательства способствует изменению общественной психологии и жизненных ориентиров основной массы населения.

Нормативное правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Республики Дагестан от 16 июля 2008 года № 34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан». Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства также регулируется другими нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Дагестан по различным вопросам хозяйственной, градостроительной, имущественной и экономической политики.

В целях координации работы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, а также повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и представителей бизнеса образован координационный и совещательный орган - Координационный Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при главе МО «Гунибский район».

В то же время, в сфере малого и среднего предпринимательства района имеется ряд нерешенных проблем. Основными причинами, препятствующими поступательному развитию малого и среднего предпринимательства, являются:

- недостаточность собственных средств, для развития и высокая стоимость заемных средств;
- дефицит квалифицированных кадров;
- неразвитость производственной и инновационной инфраструктуры поддержки предпринимательства;

Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район» на 2019-2022 годы» определяет основные цели, задачи и принципы политики органа местного самоуправления района в области муниципальной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на 2019-2022 годы и направлена на решение проблем социально-экономического развития района путем содействия созданию условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МО «ГУНИБСКИЙ РАЙОН»

За годы реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, в рамках которых выполняются мероприятия по образовательной, методической, информационной поддержке предпринимателей, удалось достичь определенных результатов.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, а также МРИ ФНС №10 по состоянию на 01.10.2019 года на территории района насчитывается 493 субъекта малого и среднего предпринимательства, в том числе 175 малых предприятий и 318 индивидуальных предпринимателей. Сложившаяся отраслевая структура малого и среднего предпринимательства, численность занятых на малых и средних предприятиях и объем выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг населению и ремонта автотранспортных средств.

Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве - 3537 чел.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций - 46%.

Объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году составил 19050 тыс. рублей.

Нормативное правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Республики Дагестан

от 16.07.2008 г. № 34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан». Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства также регулируется другими нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Дагестан по различным вопросам хозяйственной, градостроительной, имущественной и экономической политики.

3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район». Поставленная цель предопределила постановку и решение ряда взаимосвязанных задач:

1. Создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства на территории МО «Гунибский район»;
2. Укрепление социального статуса предпринимательства;
3. Создание на территории района устойчивой, взаимосвязанной многоуровневой системы инфраструктурной поддержки бизнеса;
4. Информирование населения района о мерах по поддержке предпринимательской деятельности и условиях ее предоставления;
5. Расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, услуг для нужд органов местного самоуправления;
6. Продвижение продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на республиканский и межрегиональный рынок, всемерное содействие повышению качества и конкурентоспособности продукции и оказываемых услуг с использованием современных форм и методов информационной, маркетинговой и иной поддержки;
7. Развитие системы подготовки кадров, повышение уровня предпринимательской грамотности;
8. Поддержка начинающих, в том числе молодых предпринимателей; вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, выявление молодых лидеров, имеющих способности к предпринимательской деятельности;
9. Развитие взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с муниципальными и республиканскими органами власти;
10. Пропаганда и популяризация идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

Приоритетными направлениями поддержки являются:

- Производственная и инновационная деятельность;
- Производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- Строительство;
- Деятельность в сфере образования и здравоохранения;
- Жилищно-коммунальное хозяйство;
- Поддержка начинающих предпринимателей;

- Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

- Представление интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных органах при рассмотрении дел

- Организация предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

Реализация программы осуществляется по шести основным направлениям:

1. Совершенствование нормативных правовых актов в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства. В рамках данного направления реализованы и планируются следующие мероприятия:

1.1. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. Мероприятия, способствующие упрощению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства района к муниципальному имуществу, прежде всего к земельным участкам, помещениям и оборудованию. В рамках данного направления предусмотрены следующие мероприятия:

2.1. сбор и публикация информации о свободном недвижимом имуществе, включая земельные участки, предназначенном для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства района. Мероприятие предполагает, в том числе, формирование земельных участков в установленном законодательством порядке для осуществления предпринимательской деятельности;

2.2. передача во владение субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. Мероприятие реализуется, в том числе, посредством реализации Федерального закона от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3. С целью продвижения на рынке товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства администрацией МО «Гунибский район» принимаются следующие меры:

3.1. постановлением администрации МО «Гунибский район» № 121 от 29.08.2016 г. утверждены схемы размещения и функционирования нестационарных торговых объектов;

3.2. в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», муниципальные заказчики МО «Гунибский район» осуществляют закупки на сумму не менее 15% от общего

объема закупок товаров, работ и услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

4. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

4.1. обеспечение функционирования специального раздела на сайте администрации МО «Гунибский район» в сети «Интернет»;

4.2. освещение вопросов развития малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности в средствах массовой информации;

4.3. проведение информационной и рекламной кампаний по повышению престижа предпринимательской деятельности (наружная реклама, публикации в региональных изданиях). Продвижение молодых предпринимателей в республиканских средствах массовой информации, в том числе через участие в информационных программах, ток-шоу.

5. Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, включая:

5.1. Предоставление консультационных, организационных, юридических услуг по различным вопросам предпринимательской деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать предпринимательскую деятельность, в том числе с выездом на место и путем организации работы телефонов «горячей линии»;

5.2. проведение форумов, «круглых столов», тренингов и мастер-классов для субъектов малого и среднего предпринимательства. Мероприятие предполагает анализ и обсуждение основных проблем малого и среднего предпринимательства и путей их решения, выработку рекомендаций по конкретным действиям органов местного самоуправления и некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. С целью увеличения доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджет района планируется популяризация идей ведения честного бизнеса и выхода «из тени».

План мероприятий по реализации Программы развития малого и среднего предпринимательства МО «Гунибский район» на 2019-2022 гг. приведен в Приложении № 1.

5. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

В течение 2019-2022 годов предполагается сконцентрировать усилие участников Программы на формирование целостной системы, обеспечивающей развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район».

6. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В результате реализации мероприятий программы в последующей среднесрочной перспективе ожидается достижение следующих социально-экономических показателей, характеризующих экономическую, бюджетную и социальную эффективность развития малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район»

1. Показатели социально-экономической эффективности:

- увеличение количества малых предприятий;
- увеличение доли занятых на малых предприятиях;
- увеличение доли отгруженной МП продукции, выполненных работ, оказанных услуг в общем объеме отгруженной продукции, выполненных работ и оказанных услуг.

2. Показатели бюджетной эффективности:

- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МП в собственных доходах бюджета района МО «Гунибский район».

Достигнутые количественные показатели развития малого предпринимательства позволят получить **качественные результаты:**

- развитие самозанятости населения и сокращение безработицы, снижение социальной напряженности;
- гармонизацию общественных отношений через развитие социального партнерства между властью, предпринимателями и наемными работниками;
- насыщение потребительского рынка товарами и услугами;
- укрепление социального статуса, повышение имиджа предпринимательства

**План мероприятий по реализации
Программы развития малого и среднего предпринимательства в МО «Гунибский район» на 2019-2022 годы.**

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель мероприятий
1	Совершенствование нормативных правовых актов в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства		
1.1	Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации МО «Гунибский район»	По мере необходимости	Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район»
1.2	Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ	Весь период	Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район», Управление делами
2	Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства		
2.1	Предоставление субсидий и грантов на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг	В соответствии со сроками проведения конкурсов Агентством по предпринимательству и инвестициям	Агентство по предпринимательству и инвестициям (по согласованию), Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район»
2.2	Мероприятия, способствующие упрощению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства МО «Гунибский район» к муниципальному имуществу	Ежемесячно	Отдел архитектуры, имущественных отношений и ГО ЧС администрации МО «Гунибский район»
3	Создание инфраструктуры поддержки начинающих предпринимателей и развития малого и среднего предпринимательства		
3.1	Предоставление услуг по программе «МФЦ для бизнеса»	По мере обращения предпринимателей	МФЦ РД в Гунибском районе (по согласованию)
4	Продвижение на рынке товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства		
4.1	Актуализация положений о порядке размещения и функционирования нестационарных объектов потребительского рынка, включая поддержку выставочно-	1 квартал 2020 года	Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район»

	ярмарочной деятельности				
4.2	Осуществление муниципальными заказчиками МО «Гунибский район» закупок на сумму не менее 15% от общего объема закупок товаров, работ и услуг у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.	Ежемесячно		Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район»	
4.3	Организация и проведение выставочно - ярмарочных мероприятий, форумов на территории МО «Гунибский район» с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инновационной направленности.	Ежеквартально		Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район», Отдел сельского хозяйства МО «Гунибский район» МКУ «Управление культуры»	
5	Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства				
5.1	Обеспечение функционирования специализированного раздела на сайте администрации МО «Гунибский район» в сети «Интернет»	Сентябрь 2019 года		Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район», Отдел территориального развития и информации администрации МО «Гунибский район»	
5.2	Проведение выставок, организация экспозиций субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального района	Ежеквартально		Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район», МКУ «Управление культуры»	
5.3	Проведение информационной и рекламной кампаний по повышению престижа предпринимательской деятельности (наружная реклама, публикации в местных изданиях)	Ежемесячно		Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район», Отдел территориального развития и информации администрации МО «Гунибский район»	
5.4	Освещение вопросов развития малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности в средствах массовой информации	Ежемесячно		Отдел территориального развития и информации администрации МО «Гунибский район»	
6	Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства				
6.1	Предоставление консультационных, организационных, юридических услуг по различным вопросам предпринимательской деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать предпринимательскую деятельность, в том числе с выездом на место и путём организации работы телефонов «горячей линии»	По мере обращения предпринимателей и граждан		Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район»	
6.2	Проведение форумов, «круглых столов», тренингов и	Ежемесячно		Отдел экономики и контрактной службы	

	мастер-классов для субъектов малого и среднего предпринимательства		администрации МО «Гунибский район»
6.3	Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в организации и проведении публичных и деловых мероприятий	Ежеквартально	Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район», Отдел территориального развития и информации администрации МО «Гунибский район»
7	Увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах районного бюджета	Постоянно	Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район», ОВД по Гунибскому району РД (по согласованию)
8	Содействие в создании и развитии общественных и профессиональных объединений предпринимателей	Постоянно	МРИ ФНС России №10 Отдел экономики и контрактной службы администрации МО «Гунибский район»