



АДМИНИСТРАЦИЯ БАКЧАРСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.10.2013

№ 533

О внесении изменений в постановление
Администрации Бакcharского района от
07.12.2012 № 735 «Об утверждении
долгосрочной целевой программы «Газификация
Бакcharского района на 2013-2015 годы»

В соответствии с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 07.05.2013г № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести следующие изменения в постановление Администрации Бакcharского района от 07.12.2012 № 735 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы»:

1.1. Наименование постановления изложить в следующей редакции: «Об утверждении муниципальной программы «Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы»;

1.2. Утвердить муниципальную программу «Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы» в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникающие с 01 января 2014 года.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Бакcharского района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Бакcharского района по экономике и инвестициям (И.А. Александрова).

Глава района

Д.В.Донской

Муниципальная программа
«Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы»

Паспорт Программы

Наименование муниципальной программы (МП)	«Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы»															
Координатор МП	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакcharского района															
Заказчик МП	Администрация Бакcharского района															
Соисполнители МП	Администрация Бакcharского района, ОАО «Газпром», Бакcharское сельское поселение															
Разработчик МП	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакcharского района															
Цель МП	Основной целью Программы является повышение уровня газификации жилищного фонда с. Бакchar и прочих потребителей путем создания условий для доступа к услуге газоснабжения.															
Показатель цели МП (с детализацией по годам реализации МП)	<table><tr><td>Показатель</td><td>2013 год</td><td>2014 год</td><td>2015 год</td></tr><tr><td>Уровень газификации жилого фонда в с. Бакchar, %</td><td>0</td><td>32,4</td><td>48,6</td></tr></table>				Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	Уровень газификации жилого фонда в с. Бакchar, %	0	32,4	48,6				
Показатель	2013 год	2014 год	2015 год													
Уровень газификации жилого фонда в с. Бакchar, %	0	32,4	48,6													
Задачи МП	Основными задачами Программы является: -организация разработки проектных и инженерно-технических решений по развитию газораспределительных систем; - организация строительства газораспределительных сетей; -обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения.															
Показатели задач МП и их значения (с детализацией по годам)	<table><tr><td></td><td>2013 год</td><td>2014 год</td><td>2015 год</td></tr><tr><td>Количество газифицированных домовладений, имеющих доступ к сети газоснабжения, ед.</td><td>0</td><td>660,0</td><td>990,0</td></tr><tr><td>Протяженность внутрипоселковых газопроводов, км</td><td>0</td><td>36,0</td><td>54,0</td></tr></table>					2013 год	2014 год	2015 год	Количество газифицированных домовладений, имеющих доступ к сети газоснабжения, ед.	0	660,0	990,0	Протяженность внутрипоселковых газопроводов, км	0	36,0	54,0
	2013 год	2014 год	2015 год													
Количество газифицированных домовладений, имеющих доступ к сети газоснабжения, ед.	0	660,0	990,0													
Протяженность внутрипоселковых газопроводов, км	0	36,0	54,0													
Сроки реализации МП	2013 – 2015 годы															
Объемы и источники финансирования муниципальной программы (с детализацией по годам)	Наименование ресурсов	Всего, тыс. руб.	В т.ч. по годам													
			2013	2014	2015											
	Расходы на реализацию программы, всего, в том числе:	305861	35861	108000	162000											
	Районный бюджет	13501	1	5400	8100											
	Областной бюджет	292360	35860	102600	153900											
Объемы финансирования подлежат корректировке при																

	<i>формировании бюджета муниципального образования «Бакcharский район» на очередной финансовый год и плановый период</i>
Основные направления расходования средств:	
НИОКР (тыс. руб.)	35861
Инвестиции (тыс. руб.)	270000
Прочие (тыс. руб.)	-
Ожидаемые показатели эффективности МП	За период 2013-2015 годов реализация Программы позволит на территории с. Бакchar газифицировать 1650 домовладений, построить 90км внутриселковых газопроводов и перевести 4-е котельные, работающие на жидком и твердом топливах на газообразное. Экономическая эффективность Программы определяется снижением уровня оплаты населения за коммунальные услуги. Экологическая эффективность Программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и улучшение экологической обстановки в районе (за счет снижения серосодержащих выбросов в атмосферу при использовании твердого топлива и нефти сырой, сохранение лесных массивов). Социальная эффективность Программы характеризуется созданием благоприятных условий проживания населения, улучшение бытовых условий для жизни будущих поколений, улучшением демографической ситуации в районе.
Организация управления МП и контроль за ее реализацией	Текущие управление и оперативный контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Бакcharского района в лице отдела по вопросам жизнеобеспечения и безопасности.

Введение

1. Предмет регулирования и сфера действия Программы

Муниципальная программа «Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы» определяет направления и пути решения вопросов, направленных на повышение уровня газификации путем развития газораспределительных систем для создания условий газификации жилищного фонда на территории с. Бакchar Бакcharского района.

2. Основные термины и определения

✓ **газоснабжение** - одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом;

✓ **газораспределительная система** - имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям;

✓ **газификация** - деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса;

✓ **потребитель газа (абонент, субабонент газоснабжающей организации)** - юридические или физические лица, приобретающие газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

Раздел I. Содержание проблем газификации

1.1. Анализ проблем газификации

К основным проблемам, препятствующим эффективному развитию газоснабжения в районе, можно отнести

- полное отсутствие газораспределительных систем;
- высокая стоимость первоначальных капитальных затрат при строительстве объектов газоснабжения;
- низкая доходность проектов газификации, что вызвано незначительными объемами потребления природного газа.

Существующие проблемы газификации района обуславливают актуальность проведения целенаправленной политики в сфере газоснабжения природным газом и определяют необходимость комплексного программного подхода к их решению.

1.2. Описание существующего положения

Газификация в Бакcharском районе представлена только сжиженным углеводородным газом (СУГ) в баллонах для приготовления пищи и данный вид коммунальных услуг охватывает все населенные пункты района (см. Таблицу). Количество установленных газовых плит за 2012год по данным ООО «Торговый дом ОАО Томскоблгаз» по району составляет - 2592 шт., за 2011год - 2751шт, причина сокращения - естественная убыль населения и переход его на электроприборы.

В таблице приведены данные газификации жилищного фонда сжиженным углеводородным газом в баллонах в разрезе населенных пунктов Бакcharского района.

Таблица

Информация о количестве абонентов, имеющих газобаллонные установки СУГ

1. ГАЗОБАЛЛОНЫЕ УСТАНОВКИ					
№ п/п	Населённый пункт	Расстояние от рай.центра, км.	Численность населения на 01.01.2012г.	Кол-во г/б установок на 01.01.2011г.	Кол-во г/б установок на 01.01.2012г.
<i>Бакcharское сельское поселение</i>					
1	с. Бакchar	0	6019	1756	1666
2	д. Первомайск	14	93	11	11
3	с. Большая Галка	14	647	70	68
4	с. Чернышевка	10	377	46	43
	Итого		7136	1883	1788
<i>Вавиловское сельское поселение</i>					
1	д. Вавиловка	7	571	61	56
2	д. Сухое	17	108	10	10
3	с. Подольск	37	42	3	2
	Итого		721	74	68
<i>Высокоярское сельское поселение</i>					
1	с. Высокий Яр	59	601	50	46
2	д. Хуторское	53	155	19	17
3	д. Пчелка	47	119	17	17
4	д. Крыловка	76	172	10	6
5	с. Богатыревка	25	329	35	30
6	д. Паныхево	25	120	34	31
	Итого		1496	165	147
<i>Парбигское сельское поселение</i>					
1	с. Парбиг	97	1827	418	400
2	п. Кедровка	116	54	6	4
3	с. Кенга	137	108	22	10
4	с. Новая Бурка	143	296	62	60
5.	п. Хохловка	103	2	0	0
6.	п. Средняя Моховая	106	27	5	5
	Итого		2314	513	479
<i>Плотниковское сельское поселение</i>					
1	п. Плотниково	73	627	56	53
2	с. Бородинск	98	73	5	5
	Итого		700	61	58
<i>Поротниковское сельское поселение</i>					
1	с. Портниково	17	404	40	38
2	д. Чумакаевка	22	169	15	13
3	д. Польшанка	30	82	0	1
	Итого		655	55	52
Общее количество по Бакcharскому району			13022	2751	2592
Общее количество населенных пунктов			24		

1.3. Оценка возможного развития ситуации в случае отсутствия решения проблемы

Газификация является важнейшим процессом государственной политики в области использования природного газа, направленным на улучшение социально-экономических условий жизни населения. Согласно предварительным расчетам использование 1 тонны газа в пересчете на условное топливо обходится в среднем на 30% дешевле каменного угля и в 3 раза дешевле нефтяного топлива.

В условиях, когда энергоресурсы становятся рыночным фактором и формируют значительную часть затрат на оплату коммунальных услуг, а повышение цен на энергоносители ведут к росту тарифов на энергетические ресурсы и росту тарифного давления на организации жилищно-коммунального хозяйства, население и организации бюджетной сферы, необходимо разработка механизма оптимизации существующей коммунальной инфраструктуры, снижения коммунальных затрат путем использования наименее затратных топливно-энергетических ресурсов.

Проблема обеспечения потребностей населения Томской области дешевым видом топлива (природным газом) является в настоящее время первоочередной и имеет социальную направленность. Переход к использованию в качестве топлива природного газа (вместо угля и нефти) будет способствовать снижению затрат населения на оплату коммунальных услуг, улучшению условий жизни населения и одновременно снижению расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения.

Газификация жилищного фонда позволит решить следующие проблемные вопросы:

1) Стабилизировать цены (тарифы) на услуги теплоснабжающих организаций. Высокий уровень тарифов на тепловую энергию в значительной степени связан с высокой долей топливной составляющей (35-50%) в структуре себестоимости выработки тепловой энергии на котельных, использующих в качестве топлива уголь, нефть. Этому в немалой степени способствует как цена топлива, так и низкая эффективность его использования. Себестоимость топливной составляющей в тарифе на тепловую энергию при использовании природного газа в 1,5-2 раза ниже по сравнению с другими видами топлива.

2) Снизить затраты населения на жилищно-коммунальные услуги. Затраты на пищеприготовление снизятся в 1,5-1,9 раза по сравнению с использованием дровяного топлива и в 5 раз по сравнению с использованием электричества.

3) Снизить затраты промышленных и сельскохозяйственных предприятий на производство продукции, повысить её конкурентоспособность за счёт снижения энергетической составляющей в себестоимости продукции.

4) Создать условия для реализации мероприятий по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения на территории Бакчарского района (применение высокоэффективного оборудования на объектах теплоснабжения).

5) Улучшить экологическое состояние воздушного бассейна. Перевод на газ потребителей, использующих в качестве топлива каменный уголь и сырую нефть, позволит не только сократить объем вредных выбросов в атмосферу, но и решить проблему утилизации угольного шлака и нефтяного парафина.

1.4. Обоснование необходимости решения проблем газоснабжения программно-целевым методом

Опыт реализации целевых программ на территории Бакчарского района показал, что наилучшие результаты решения проблемы достигаются программными методами, т.е. определением приоритетных направлений, установлением конкретных целевых показателей, сроков реализации мероприятий программы, источников финансирования, контроля и управления программой.

Решение проблемы газификации программным методом обусловлено следующими факторами:

1.4.1. Для повышения эффективности газификации района необходимо комплексно и

системно подходить к решению различных вопросов: финансово-экономических, организационно-методических, технических.

1.4.2. Эффективное решение проблем газификации невозможно в рамках текущего бюджетного финансирования, требуют привлечения бюджетных и внебюджетных средств.

В условиях идущих процессов, связанных с реформированием в экономике страны, Программа может корректироваться и уточняться по годам.

1.5. Обоснование взаимосвязи с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации, Томской области и Бакcharского района

1.5.1. Программа является документом, систематизирующим работу по организации газоснабжения с.Бакchar в рамках муниципальной программы «Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годов» и является комплексным и системным планом действий для реализации мероприятий, направленных на развитие газификации Бакcharского района. Решение вопросов газификации создадут условия для реализации мероприятий по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения на территории Бакcharского района. Ожидаемые социальные, экономические и экологические последствия реализации Программы потенциально являются существенными факторами формирования благоприятной среды для жизнедеятельности и повышения уровня жизни населения Бакcharского района.

1.5.2. Нормативно-правовое обеспечение Программы

Основанием для разработки муниципальной программы «Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы» (далее – Программа) являются:

- ✓ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации",
- ✓ Постановление Государственной Думы Томской области от 28 февраля 2008 г. N 1008 «Об энергетической стратегии Томской области на период до 2020 года»
- ✓ Программа «Социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район», Томской области на 2006-2015 годы»;
- ✓ Постановление Губернатора Томской области от 20.08.2012г. №312а «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие газоснабжения и газификации Томской области на 2013-2015годы»;
- ✓ Постановление Администрации Бакcharского района от 04.03.2009 № 141 «Об утверждении Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ МО «Бакcharский район» Томской области
- ✓ Постановление Главы Бакcharского района от 15.05.2012 № 311 «О подготовке мероприятий к реализации Программы газоснабжения и газификации МО «Бакcharский район на 201-2015 гг.».

Раздел II. Цели и задачи Программы

2.1. Основные цели Программы

Основной целью Программы является повышение уровня газификации жилищного фонда и прочих потребителей с.Бакchar путем создания условий для доступа к услуге газоснабжения.

2.2. Основные задачи Программы

В целях достижения цели Программы необходимо решение следующих задач:

- организация разработки проектных и инженерно-технических решений по развитию газораспределительных систем в с. Бакchar;
- организация строительства газораспределительных сетей;
- обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения.

2.3. Достижение целей и задач

Достижение поставленных целей и задач необходимо осуществлять через систему мероприятий:

- создание организационных, правовых и экономических условий, обеспечивающих решение вопросов газификации;
- обеспечение реализации программных мероприятий в предусмотренные сроки;

-обеспечение рационального использования средств бюджетных инвестиций, направленных на реализацию программных мероприятий.

2.4. Сроки реализации Программы

Сроки реализации программы 2013– 2015 годы

Реализация Программы состоит из двух частей:

- проектно-изыскательские работы по газификации;
- строительство внутрипоселкового газопровода.

2.5. Показатели реализации программы

В качестве целевых показателей, определяющих эффективность реализации Программы, приняты следующие ожидаемые значения показателей:

- увеличение количества домовладений, имеющих доступ к сети газоснабжения, ед.
- увеличение протяженности муниципальных газопроводов, км.

Цели, задачи и показатели их достижений представлены в приложении 1 к настоящей Программе.

2.6. Программные мероприятия

Перечень мероприятий Программы, их прогнозная стоимость, сроки исполнения мероприятий, ответственные за выполнение мероприятий и ожидаемые показатели результата реализации мероприятий представлены в приложении 2 к настоящей Программе.

Раздел III. Оценка социально-экономического значения Программы

3.1. Социально-экономическая значимость Программы

Результатом реализации Программы станет доступность населения к услуге газоснабжения и, как следствие, удовлетворение нужд населения в использовании природного газа на нужды отопления, горячее водоснабжение и приготовление пищи. Таким образом, программные мероприятия ориентированы на достижение основной цели социально-экономического развития района - формирование благоприятной среды для жизнедеятельности населения Бакcharского района.

3.2. Оценка эффективности реализации Программы

Ожидаемый эффект от реализации программных мероприятий:

- развитие системы газоснабжения населенного пункта с. Бакчар и повышение доступности к услуге газоснабжения для 1650 домовладений путем строительства 90 км газораспределительных сетей;
- улучшение социально-экономических и бытовых условий жизни населения за счет снижения затрат на жилищно-коммунальные услуги.
- удельный вес общей площади жилья с. Бакчар, оборудованной сетевым газом, составит не менее 80%.

Перевод потребителей на природный газ также позволит получить энергетический и экологический эффект. Энергетический или топливный эффект имеет место от использования природного газа на нужды отопления и определяется как разница приведенных затрат на природный газ и иных видов топлива.

Экологическая эффективность Программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и улучшение экологической обстановки в районе (за счет снижения серосодержащих выбросов в атмосферу при использовании жидкого и твердого топлива, сохранение лесных массивов).

Раздел IV. Механизмы реализации и управления Программой. Ресурсное обеспечение Программы

4.1. Механизм реализации Программы

В современных условиях основным условием оценки деятельности органов местного самоуправления является оценка экономических последствий принятия решений. Выбор направления использования природного газа и инвестиционная привлекательность проектов газоснабжения определяется эффективностью, целесообразностью и готовностью потребителей к приему газа. В основу механизма реализации настоящей Программы положен принцип экономической целесообразности и заинтересованности всех участников процесса газификации.

Разработка проектных и инженерно-технических решений по развитию сетей газоснабжения.

Реализация мероприятий по данному направлению позволит выработать технические решения для строительства сетей газоснабжения и обосновать объемы финансирования их строительства. Данные мероприятия создадут условия для подключения к системе газоснабжения 1650 домовладений в с.Бакчар.

Объем финансирования мероприятий по разработке проектных и инженерно-технических решений составляет 35861 тыс. руб. Источником финансирования являются средства областного бюджета Томской области и местного бюджета.

Строительство внутрипоселкового газопровода

Программой предусмотрено строительство газопроводов в с. Бакчар общей протяженностью 90 км, что позволит 1650 домовладениям иметь доступ к сети централизованного газоснабжения, а так же подвод газопровода к существующим 4-м котельным, работающим как на жидком, так и на твердом топливе (реконструкция источников теплоснабжения данной Программой не предусматривается). Объем бюджетных инвестиций на строительство внутрипоселковых газопроводов составляет по предварительным расчетам 270000 тыс. руб. Перечень программных мероприятий представлен в приложении 2 к настоящей Программе.

4.2. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование программных мероприятий обеспечивается за счет средств бюджетов различного уровня. Ресурсное обеспечение муниципальной программы представлено в приложении 3 к настоящей программе.

При изменении финансирования мероприятий Программы на очередной финансовый год производится корректировка суммы инвестирования по мероприятиям Программы путем внесения соответствующих изменений.

4.3. Источники финансирования Программных мероприятий

Бюджетными ресурсами являются:

- поступления по целевым областным программам, направленным на развитие газификации.

4.4. Организационно-функциональная структура управления реализацией Программы

Заказчиком Программы выступает Администрация Бакчарского района. Реализацию мероприятий данной Программы и контроль за ходом ее выполнения осуществляет отдел по вопросам жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакчарского района.

Исполнителями мероприятий Программы являются специализированные организации на конкурсной основе.

Система управления Программой включает:

- мониторинг хода реализации Программы;
- наличие обратной связи с исполнителями мероприятий Программы;
- корректировку мероприятий, объемов финансирования Программы;
- обеспечение выполнения мероприятий Программы финансовыми и другими ресурсами;
- ежегодную отчетность о ходе выполнения Программы.

4.5. Оценка рисков реализации Программы

Риски реализации Программы можно разделить на факторы внешние, не зависящие от исполнителей Программы, и внутренние, с которыми исполнители Программы не смогли справиться.

К внешним факторам можно отнести:

- изменение федерального или регионального законодательства;
- значительное ухудшение экономической ситуации в регионе;
- возникновение чрезвычайных ситуаций.

Из внутренних факторов можно выделить следующие:

- ограниченность сроков реализации мероприятий;
- ограниченность финансирования программных мероприятий.

В силу различного финансового состояния граждан фактическое финансирование мероприятий по газификации жилищного фонда может не соответствовать прогнозному, что не позволит обеспечить достижение целевых показателей программы.

Раздел V. Контроль за ходом реализации программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется отделом по вопросам жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакчарского района.

Показатели эффективности реализации
муниципальной программы
«Газификация Бакчарского района на 2013-2015 годы»*

Цели и задачи Программы	Наименование целевых показателей	Источник определения значения показателей	Фактическое значение показателей на момент разработки ДЦП 2012 год	Изменение значений показателей по годам реализации Программы			Целевое значение показателей при окончании реализации Программы
				(плановый год 1) 2013 год	(плановый год 2) 2014 год	(плановый год 3) 2015 год	
1	2	3	5	7	8	9	11
Задача 1							
Организация разработки проектных решений по развитию газораспределительных систем в с. Бакчар	Количество домовладений, получивших возможность доступа к сети газоснабжения, ед.	Ведомственная отчетность	0	0	660	990	1650
Задача 2							
Организация строительства газораспределительных сетей в с. Бакчар	Протяженность муниципальных газопроводов, км	Ведомственная отчетность	0	0	36	54	90

* - Возможна корректировка значений показателей в соответствии с утверждаемыми изменениями Программы.

Перечень программных мероприятий муниципальной программы
«Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы»

[illegible]

Финансовое обеспечение муниципальной программы
«Газификация Бакчарского района на 2013-2015 годы» *

Наименование ресурсов	Ед. изм.	Потребность			
		Всего	В том числе по годам		
			Плановый период		
			2013 год	2014 год	2015 год
Расходы на реализацию МП, всего, в том числе:	тыс. руб.	305861	35861	108000	162000
Финансовые ресурсы, в том числе по источникам финансирования:	тыс. руб.	305861	35861	108000	162000
местный бюджет	тыс. руб.	0	0	0	0
областной бюджет	тыс. руб.	292360	35860	102600	153900
районный бюджет	тыс. руб.	13501	1	5400	8100
федеральный бюджет	тыс. руб.	0	0	0	0
внебюджетные источники	тыс. руб.	0	0	0	0
Распределение финансирования по видам ресурсов:					
материально-технические ресурсы	тыс. руб.	270000	0	108000	162000
трудовые ресурсы					
прочие виды ресурсов (информационные, природные и другие) в зависимости от особенностей муниципальной программы					
Расходы на реализацию муниципальной программы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств:					

* - Объемы финансирования МП могут подлежать корректировке при формировании бюджета муниципального образования «Бакчарский район» на плановый период.