



АДМИНИСТРАЦИЯ БАКЧАРСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.03.2014

№ 177

О внесении изменений в постановление Администрации Бакcharского района от 18.12.2013 №710 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малых форм хозяйствования в Бакcharском районе на 2014-2015 годы»

В соответствии с решением Думы Бакcharского района от 04.02.2014г № 482 «О внесении изменений в решение Думы Бакcharского района от 26.12.2013г № 472 «О местном бюджете Бакcharского района на 2014 год»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Развитие малых форм хозяйствования в Бакcharском районе на 2014-2015 годы», изложив приложение 1 данной программы в новой редакции согласно приложению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Бакcharского района <http://www.bakchar.tomsk.ru/>

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

Д.В.Донской

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие малых форм хозяйствования в Бакcharском районе на 2014-2015 годы»

Наименование муниципальной программы (МП)	Муниципальная программа «Развитие малых форм хозяйствования в Бакcharском районе на 2014-2015 годы»		
Основание для разработки Программы	- Федеральный Закон от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»; - Закон Томской области от 9 июля 2003 года № 84-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Томской области»; - решение Думы Бакcharского района от 20.07.2006г № 52 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» на 2006-2012 годы»		
Заказчик Программы	Администрация Бакcharского района Томской области		
Основные разработчики Программы	Отдел сельского хозяйства Администрации Бакcharского района Томской области		
Ответственные исполнители Программы	Главы сельских поселений; отдел сельского хозяйства Администрации Бакcharского района; руководители сельскохозяйственных предприятий и КФХ; ОГБУ «Бакcharское райветуправление» (по согласованию); Бакcharский сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Развитие» (по согласованию); ООО «Бакcharский центр информации и печати» (по согласованию)		
Цель Программы	Обеспечение устойчивого развития малых форм хозяйствования и повышение их доходности		
Задачи Программы	- организационная поддержка малых форм хозяйствования; - оказание содействия по развитию малых форм хозяйствования; - финансово-кредитная поддержка малых форм хозяйствования; - создание и развитие системы закупок сельскохозяйственной продукции из малых форм хозяйствования;		
Стратегическое направление социально-экономического развития Бакcharского района, на которое направлена реализация Программы	Стратегическое направление: «Сохранение и развитие человеческого потенциала территории» Приоритеты развития: - Развитие малых форм хозяйствования; - Сокращение категорий населения, находящихся за чертой бедности		
Сроки реализации Программы	2014-2015 годы		
Объемы и источники финансирования Программы (прогноз)	Общая сумма расходов на реализацию Программы на период на 2014-2015 годы составит 20350 тыс. рублей, в том числе:		
	Годы	2014г	2015г
	Федеральный бюджет	1406,7	1406,7
	Областной бюджет	470,8	480,8
	Местный бюджет	905	480
	Внебюджетные средства	7600	7600
	Итого	10382,5	9967,5
Ожидаемые результаты	Реализация комплексных и целенаправленных мер позволит, по оценкам специалистов, в личных подсобных хозяйствах в 2015-м году получить следующие результаты:		

	- увеличить поголовье КРС до 2050 голов, в том числе поголовье коров до 1135 голов, поголовье свиней до 1600 голов, поголовье овец до 1050 голов; - произвести 3950 тонн молока, 1200 тонн мяса скота и птицы; - увеличить закуп молока у населения до 90 тонн в год В крестьянских (фермерских) хозяйствах поголовье КРС составит 1350 голов, в том числе поголовье коров 440 голов
Организация управления Программой и контроль за ее реализацией	Текущее управление и оперативный контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Бакcharского района в лице отдела сельского хозяйства. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы проводится ежегодно отделом сельского хозяйства.

1. Правовые основы ведения малых форм хозяйствования

К малым формам хозяйствования на селе относят личные подсобные хозяйства граждан и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Личное подсобное хозяйство – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

Личное подсобное хозяйство ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

Сельскохозяйственная продукция, произведенная и переработанная при ведении личного подсобного хозяйства, является собственностью граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Правовое регулирование ведения гражданами личного подсобного хозяйства и оказания государственной поддержки личных подсобных хозяйств на территории Томской области осуществляется в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 7 июля 2003г №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», [Законом](#) Томской области от 9 июля 2003г № 84-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Томской области», другими федеральными законами, иными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления.

Занятие личным подсобным хозяйством может быть как дополнительным к основному, так и единственным видом деятельности граждан и основным источником их дохода.

Вмешательство в хозяйственную и иную деятельность личного подсобного хозяйства со стороны государственных, общественных и кооперативных организаций не допускается, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

Отношения личных подсобных хозяйств с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также с предприятиями, учреждениями, организациями строятся на основе договоров, соглашений и обязательств.

Земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства могут находиться у граждан на праве собственности, аренды или безвозмездного срочного пользования в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации. За гражданами сохраняется право постоянного (бессрочного) пользования и право пожизненного (наследуемого) владения земельными участками для ведения личного подсобного хозяйства, возникшие до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации.

Земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства может состоять из приусадебного земельного участка и земельного участка, предназначенного для мелкотоварного производства (полевой земельный участок).

Личное подсобное хозяйство ведется, как правило, трудом его участников с возможным привлечением труда наемных работников для выполнения отдельных видов работ в соответствии с действующим законодательством.

Граждане, осуществляющие ведение личного подсобного хозяйства, по своему усмотрению, определяют направление, характер и вид своей деятельности, структуру и объем производства, а также вправе избирать главу хозяйства, являющегося одним из дееспособных участников хозяйства, для совершения сделок и иных юридических действий.

Глава личного подсобного хозяйства представляет интересы лиц, ведущих личное подсобное хозяйство, в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, а также хозяйствующими субъектами и гражданами.

Сельскохозяйственные, перерабатывающие организации и иные хозяйствующие субъекты, независимо от организационно – правовых форм и форм собственности, могут заключать с лицами, уполномоченными на совершение сделок от имени участников личных подсобных хозяйств, взаимовыгодные договоры на откорм скота, производство и реализацию сельскохозяйственной продукции с оказанием услуг по обеспечению личных подсобных хозяйств молодняком скота, кормами и т.д.

В целях осуществления совместной деятельности по производству, переработке, хранению сельскохозяйственной продукции и ее реализации, а также по страхованию, кредитованию, материально-техническому и сервисному обслуживанию лица, осуществляющие ведение личных подсобных хозяйств, могут объединяться в хозяйственные общества и товарищества, сельскохозяйственные кооперативы, иные юридические лица, создавать ассоциации (союзы) личных подсобных хозяйств. При этом за лицами, ведущими личные подсобные хозяйства, сохраняются обязательственные права на имущество и иные объекты гражданских прав, внесенные ими в качестве доли (вклада, пая) в имущество указанных юридических лиц.

Собственник или владелец земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства, вправе прекратить доступ посторонних лиц на земельный участок, огородив его или иным способом обозначив, что вход на указанный участок без его разрешения запрещается, за исключением случая обременения земельного участка сервитутом.

Граждане, для которых ведение личного подсобного хозяйства является основным или единственным видом деятельности, имеют право по желанию произвести государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя, при этом зачет трудового стажа гражданам трудоспособного возраста, для которых ведение личного подсобного хозяйства является единственным источником дохода, осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Период трудовой деятельности главы личного подсобного хозяйства, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, и наемных работников, привлеченных для выполнения работ по ведению хозяйства, являющихся лицами, на которых распространяется государственное социальное страхование, включается в общий трудовой стаж для начисления пенсии.

Граждане могут свободно, по своему усмотрению, реализовать произведенную сельскохозяйственную продукцию на муниципальных и иных рынках, перерабатывающим и заготовительным предприятиям, организациям, через производственные и потребительские сельскохозяйственные кооперативы и коллективные хозяйства.

Имущество граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, может состоять из земельного участка, предоставленного, полученного или приобретенного ими для этих целей, скота, птицы, пчел, многолетних насаждений (кустарников, деревьев), жилых зданий, хозяйственных и иных строений и сооружений, сельскохозяйственной техники,

оборудования, инвентаря, транспортных средств и иных материальных ресурсов, произведенной сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Источниками формирования имущества личных подсобных хозяйств могут являться:

- денежные и материальные средства членов личных подсобных хозяйств;
- доходы, полученные от реализации произведенной продукции;
- доходы от деятельности граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, работающих в производственных и потребительских кооперативах, в других предприятиях и объединениях;
- доходы от ценных бумаг;
- дотации из бюджета и другие виды государственной поддержки;
- кредиты банков и других финансовых учреждений;
- благотворительные или безвозмездные взносы, пожертвования граждан и юридических лиц, в том числе имущество, полученное в порядке наследования, дарения либо на ином законном основании;
- скот и другие материальные средства, полученные от коллективных сельскохозяйственных предприятий в порядке натуральной оплаты или взятых в аренду;
- иные источники, не запрещенные законодательством РФ.

Совершенствование законодательной базы в отношении личных подсобных хозяйств должно быть направлено на формирование правовых условий для эффективной деятельности личных подсобных хозяйств.

Крестьянское (фермерское) хозяйство (далее также - фермерское хозяйство) представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

После государственной регистрации крестьянско-фермерского хозяйства, его Глава является индивидуальным предпринимателем — фермером. Имущество фермерского хозяйства принадлежит его членам на праве совместной собственности. Само по себе крестьянское (фермерское) хозяйство наряду с семейными предприятиями, где имущество также принадлежит членам на праве общей совместной собственности, является частным унитарным предприятием, но граждане, ведущие совместную деятельность на основе соглашения о крестьянском (фермерском) хозяйстве, вправе создать юридическое лицо — крестьянское (фермерское) хозяйство. [11](#)

В соответствии с ГК РФ, крестьянское (фермерское) хозяйство, создаваемое в качестве юридического лица — это добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности в области сельского хозяйства, основанная на их личном участии и объединении членами крестьянского (фермерского) хозяйства имущественных вкладов. В пункте 1 статьи 19 Федерального закона № 74-ФЗ перечислены основные виды деятельности фермерского хозяйства: производство и переработка сельскохозяйственной продукции, а также транспортировка (перевозка), хранение и реализация сельскохозяйственной продукции собственного производства. Первые крестьянские (фермерские) хозяйства в новейшей истории России появились в 1989 году.

2. Содержание проблемы и необходимость её решения

Развитие малых форм хозяйствования на селе, в том числе личных подсобных хозяйств, в последние годы становится определяющим фактором в развитии сельских территорий.

Несмотря на недостаточную государственную поддержку, слабую социальную, юридическую защищенность малых форм хозяйствования на селе эта форма

хозяйствования нашла свою социально-экономическую нишу в многоукладном аграрном производстве. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия конечной целью аграрной политики по развитию малых форм хозяйствования на селе определила повышение доходов сельского населения на основе роста производства, а также увеличение объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой в сельском подворье.

Развитие малых форм хозяйствования сегодня во многом должно способствовать развитию сельских территорий, снижению безработицы, снятию социального напряжения, улучшению демографического положения на селе и повышению качества жизни сельского населения.

ЛПХ является хорошей базой для дальнейшего развития фермерства.

В современных условиях личные подсобные хозяйства, в зависимости от степени их участия в поставках для реализации продукции, уровню специализации можно разделить на три категории:

- нетоварные – производят продукцию только для собственного потребления и продают ее только при случайном появлении излишков (очень урожайный год) или экстренной потребности в денежных средствах;
- низкотоварные – производят продукцию для собственного потребления и реализации излишков, не имеют выраженной специализации;
- высокотоварные – производят продукцию, прежде всего для реализации и частично собственного потребления, имеют специализацию.

С точки зрения социальной значимости необходимо рассматривать все три варианта. В населенных пунктах, где нет корпоративного, либо крепкого фермерского предприятия, или оно не обеспечивает эффективной занятости всего населения, развитие ЛПХ часто единственный способ получения дохода и обеспечения занятости.

По состоянию на 01.01.2012г (таблица 1) личные подсобные хозяйства в районе ведут 5115 семей. В ЛПХ района содержится 1916 голов КРС или 27% от общего поголовья в районе, в том числе 1005 голов коров или 33% от общего поголовья, а также 4506 голов свиней – 62% общего поголовья, 2128 голов овец и коз – 82% общего поголовья.

Анализ структуры производства сельскохозяйственной продукции показывает, что на долю личных подсобных хозяйств в общем объеме производства сельхозпродукции района приходится: мяса – 58%, молока – 51%, картофеля – 99%, овощей – 99%. Средний удой от 1 коровы в 2011 году в ЛПХ граждан составил 3867 кг, урожайность картофеля 136 ц/га, урожайность овощей 265 ц/га.

За 2011 год обеспеченность животными в ЛПХ района на 100 хозяйств, в среднем, составила: КРС – 37 головы, коров – 20, свиней – 28, овец и коз – 20. В 2010г отмечалось снижение поголовья КРС в личных подсобных хозяйствах района к уровню 2009г и составило 90,6%, В 2011г отмечается увеличение поголовья КРС к уровню 2010 г на 101,5%, при этом уровень 2009г пока не достигнут (поголовье КРС в 2011г к уровню 2009г составило 91,9%). Продолжает снижаться в ЛПХ района поголовье коров: поголовье коров в 2010г к уровню 2009г составило 90%, а в 2011г к уровню 2010г – 97%. Количество личных подсобных подворий также снижается и в 2011г по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 36, а по сравнению с 2009г – на 117. Но в то же время, количество подворий, имеющих 2 и более коров, увеличилось в 2011г до 139, в 2010г насчитывалось 113.

Таблица 1

**Показатели развития личных подсобных хозяйств Бакcharского района
в 2009-2011 годах.**

Показатели	Общее количество хозяйств в районе (все категории)			в том числе хозяйства населения			
	01.01.2010г	01.01.2011г	01.01.2012г	01.01.2010г	01.01.2011г.	01.01.2012г.	Удельный вес в объеме всех категорий хозяйств на 01.01.12г. (%)
Количество хозяйств, всего	5240	5159	5123	5232	5151	5115	99,8
Количество хозяйств, занимающихся производством и выращиванием продукции животноводства	1583	1484	1492	1579	1480	1488	99,7
Сельхозугодья, га							
в том числе:							
пашня, га	28629	29411	29827	600	600	600	2
картофель, га	518	515	515	510	510	510	99
овощи, га	91	91	91	89	89	89	98
сады, кустарники, га	80	83,3	83	16	16,2	16	19
Производство продукции							
Мясо, тонн	1799	1795	1959	1210	1122	1142	58
Молоко, тонн	8092	7798	7691	4203	4074	3887	51
Картофель, тонн	7013,1	8284,1	6740	6951,3	8258,9	6700	99
Овощи, тонн	2377,8	2424,9	2425	2358,4	2408,5	2410	99
Плоды, тонн	134,5	89,7	90	88,4	52,2	52	58
Наличие поголовья скота							
КРС, голов	6556	6922	7111	2084	1888	1916	27
Коровы, голов	2910	2847	3007	1112	1032	1005	33
Свиньи, голов	1790	1875	2331	1378	1388	1458	78
Овцы, козы, голов	1078	1170	1217	980	956	1003	82
Продуктивность							
Ср. удой от 1 коровы, кг	3928	3944	3950	3780	3948	3867	
Урожайность, ц/га							
в том числе:							
картофель, ц/га	135,4	160,9	135	136,3	161,9	136	
овощи, ц/га	260,9	265,3	260	265,0	270,6	265	

Ежегодно увеличивается закуп молока у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства. В 2010г было закуплено 50 тонн, в 2011г – 54 тонны, в 2012г будет закуплено 70 тонн молока. Одним из способов устойчивого развития личных подсобных хозяйств и повышения их доходности является улучшение породного состава скота, а именно: приобретение племенного молодняка и искусственное осеменение коров. Из-за высокой стоимости племенного молодняка наиболее востребованным у населения и перспективным является метод искусственного осеменения. Преимущества искусственного осеменения заключаются в следующем:

- позволяет использовать семя от выдающихся быков-производителей, получая потомство с желаемыми характеристиками;
- максимально снижает риск заражения инфекционными заболеваниями животных;
- упрощает зоотехнический и племенной учет, делает его более достоверным.

За последние пять лет в Бакcharском районе отмечается положительная динамика искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах населения: в 2007 году – искусственно осеменено 18 голов, в 2008 году – 32 головы, в 2009 году – 90 голов, в 2010 году – 180 голов, в 2011 году – 250 голов, что составляет 25% от поголовья коров в ЛПХ района.

Вместе с тем в настоящее время ЛПХ района, особенно занимающиеся животноводством, сталкиваются с целым рядом проблем, сдерживающих их развитие, в частности:

- 1) постоянно повышающиеся затраты на производство продукции, которые опережают темпы роста цен на саму продукцию ЛПХ;
- 2) высоки цены на энергоносители, ГСМ, воду, сельскохозяйственную технику, средства малой механизации, минеральные удобрения, комбикорма и т.д.;
- 3) низкая экономическая эффективность производства животноводческой продукции в хозяйствах населения в связи с низкой племенной ценностью всех видов скота;
- 4) неорганизованность, бессистемность в вопросах продажи населению молодняка скота и птицы, семян, с/х техники и инвентаря, ветеринарных препаратов, минеральных удобрений;
- 5) отсутствие у населения с/х техники для заготовки грубых кормов;
- 6) недостаточная информированность о возможности получения субсидий по различным программам (федеральным и областным) поддержки ЛПХ;
- 7) отсутствие системного подхода по вопросам реализации произведенной продукции.

Для решения вышеназванных проблемных вопросов по ведению малых форм хозяйствования разработана настоящая Программа, при подготовке которой учитывались следующие базовые положения:

- мелкотоварное сельское хозяйство является полноправным и неотъемлемым элементом агропромышленного комплекса и экономики сельского хозяйства района;
- развитие малых форм хозяйствования является основой формирования среднего класса – гаранта политической стабильности и социально ориентированной рыночной экономики района;
- потенциал мелкотоварного сельского хозяйства может быть реализован в полной мере при условии постоянного внимания со стороны местной и районной власти, финансовой поддержки со стороны государства.

3. Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является обеспечение устойчивого развития малых форм хозяйствования и повышение их доходности.

Данная цель может быть достигнута путем реализации следующих задач:

- организационная поддержка малых форм хозяйствования;
- оказание содействия по развитию малых форм хозяйствования;
- финансово-кредитная поддержка малых форм хозяйствования;
- создание и развитие системы закупок сельскохозяйственной продукции из малых форм хозяйствования;

Основные мероприятия, проводимые в рамках Программы, направлены:

- на укрепление и развитие взаимовыгодных связей между коллективными хозяйствами, личными подсобными хозяйствами граждан, проживающих работающих на селе, крестьянскими фермерскими) хозяйствами;
- на устранение негативных явлений, мешающих увеличению объемов закупок продукции у населения;

- оказание организационной и правовой помощи в создании кооперативов по закупке и реализации излишков сельскохозяйственной продукции у населения.

Работу с малыми формами хозяйствования предстоит строить не на регламентации и администрировании, а на основе существующих рыночных отношений, экономических методов, материальном стимулировании и активной поддержке кооперативных форм организации труда и обслуживания.

4.Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться ежегодно в течение 2014 – 2015 годов. Показатели прогнозируемых значений отражены в Таблице 2. Программа подлежит ежегодной корректировке с учетом полученных по итогам года результатов по предложению заказчика Программы – Администрации Бакcharского района.

5. Система программных мероприятий

Достижение поставленной в Программе цели и выход на прогнозируемые показатели будет обеспечен реализацией комплекса мероприятий.

5.1. Организационная поддержка малых форм хозяйствования

Организационная поддержка малых форм хозяйствования заключается в следующих мероприятиях:

- разработка нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы;
- определение ежегодного объема средств, выделяемых из бюджета Бакcharского района на реализацию настоящей Программы;
- информирование населения района о муниципальной поддержке развития сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования района;
- методическая помощь и практические консультации малым формам хозяйствования специалистами отдела сельского хозяйства по различным вопросам ведения сельскохозяйственного производства: вопросам растениеводства, садоводства, кормопроизводства, животноводства, птицеводства, пчеловодства, по техническим вопросам обустройства и ведения хозяйства; по вопросам экономической целесообразности расширения производства, рентабельности того или иного вида деятельности, окупаемости привлеченных кредитных и иных привлекаемых ресурсов. Методическая помощь и практические консультации малым формам хозяйствования специалистами отдела сельского хозяйства подразумевают как индивидуальные (групповые) занятия, так и письменные ответы на запросы в сфере сельскохозяйственной деятельности, информирование по передовым технологиям сельхозпроизводства.
- оказание муниципальной поддержки по организации пунктов искусственного осеменения животных в сельских поселениях;
- организационные мероприятия по обеспечению сохранности поголовья в ЛПХ и КФХ, в том числе по проведению профилактических прививок скота в подворьях;
- организация работы по улучшению пастбищных и сенокосных угодий;
- содействие по обеспечению грубыми кормами (сеном) личных подсобных хозяйств района сельскохозяйственными предприятиями, КФХ и предпринимателями района, занимающимися заготовкой сена.

5.2. Оказание содействия по развитию малых форм хозяйствования

Производство продукции животноводства и растениеводства в малых формах хозяйствования является резервом увеличения объемов производства и реализации молока, мяса и мясомолочной продукции в районе.

Однако рост производства продуктов животноводства в личных подсобных хозяйствах населения и КФХ тормозят:

-высокие цены на энергоносители, сельскохозяйственную технику, средства малой механизации, минеральные удобрения, комбикорма;

- низкая покупательская способность населения;
- крайне низкая цена реализации животноводческой продукции;
- отсутствие разветвленной сети специализированных организаций по закупке сельскохозяйственной продукции у населения;

В целях наращивания производства продуктов животноводства необходимо осуществить ряд мер, которые обеспечат увеличение поголовья сельскохозяйственных животных для выращивания и откорма в личных подсобных хозяйствах граждан и КФХ.

Эту задачу планируется решить путем:

- содействие в централизованном обеспечении ЛПХ и КФХ молодняком скота и птицы путем сбора заявок специалистами отдела сельского хозяйства на обеспечение молодняком скота и птицы, формирование сводной заявки по району и содействие в организации централизованных поставок соответствующими сельскохозяйственными организациями молодняка скота и птицы в сельские поселения согласно поданным заявкам.
- увеличения продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями, в том числе реализация племенных бычков из племенного хозяйства ОАО «АПК Галкинская»;
- увеличение продажи населению птицы различных видов и пород через КФХ «Аракелян М.Б.» и другие птицеводческие предприятия;
- рекомендовать Главам сельских поселений предоставлять льготы по оплате за потребление воды (при наличии 1 головы коровы – 50% оплаты от тарифа, 2 и более – 100%).
- сельским поселениям организовать пастьбу скота, по возможности привлекать на общественные работы пастухов через Центр занятости населения Бакчарского района;
- сельским поселениям компенсировать подвоз кормов в размере 30% малоимущим гражданам и пенсионерам;
- организация ярмарок по реализации с/х продукции не реже 1 раза в квартал;
- расширение сети перерабатывающих цехов в селах.

Для развития растениеводства обеспечение населения семенами овощных и кормовых культур, обеспечения саженцами культивированных пород плодово-ягодных культур предлагается осуществлять путем реализации из Бакчарского ОПСС.

Оказание практической помощи в приобретении минеральных удобрений, химических мелиорантов, средств защиты растений от сорняков, вредителей и болезней предполагается проводить по заявкам граждан и сельских поселений в районную службу «Россельхозцентр».

Осуществлять возмещение из районного бюджета расходов по искусственному осеменению коров в ЛПХ. Проведение разъяснительной работы с населением о преимуществах искусственного осеменения коров с целью повышения племенной ценности скота.

Субсидировать из районного бюджета затраты на содержание 2 и более коров.

5.3. Финансово – кредитная поддержка

Финансово кредитная поддержка осуществляется из заемных средств через кооператив «Развитие» и через банки, находящиеся на территории района.

Полученные кредитные средства должны расходоваться в соответствии с действующим законодательством на следующие цели:

- пополнение оборотных средств, в том числе на приобретение кормов, семян, ветеринарных препаратов, удобрений, хозяйственно-огородного инвентаря, ГСМ и оплату услуг, связанных с ведением малых форм хозяйствования;
- приобретение, капитальный ремонт или строительство основных фондов, в том числе приобретение скота, строительство или капитальный ремонт надворных построек, используемых в личных хозяйствах, приобретение сельскохозяйственной техники, а также механизмов и приспособлений к ней;
- оказание содействия в субсидировании из областного и федерального бюджетов процентной ставки по привлеченным ЛПХ и КФХ целевым банковским кредитам и займам

в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах. Содействие в субсидировании из областного и федерального бюджетов процентной ставки по привлеченным ЛПХ и КФХ целевым банковским кредитам и займам в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах подразумевает прием, проверку на соответствие нормативным документам, подготовку сводной ведомости и передачу для финансирования.

Также источниками финансирования Программы могут являться собственные средства, средства федерального бюджета, бюджета области, бюджетов муниципальных образований и бюджеты сельских поселений.

5.4. Организация закупок сельскохозяйственной продукции

Закупки сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования планируется осуществлять следующим образом:

- через коллективные сельскохозяйственные предприятия, функционирующие на территории данной сельской администрации;
- непосредственно через социальную сферу (больницу, школы, детские сады и т.д.)
- через индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств;
- непосредственно через предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции;
- через систему потребительской кооперации;
- посредством организации ярмарок;
- организацией рынка в с.Бакчар.

6. Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее исполнения

Заказчиком Программы является Администрация Бакчарского района.

Исполнителями Программы являются:

- отдел сельского хозяйства, руководство и специалисты которого в рабочем порядке будут осуществлять организационные, методические и консультационные мероприятия Программы, в том числе разработку (изменения вследствие сложившихся экономических обстоятельств) нормативных актов, необходимых для реализации Программы;

- администрации сельских поселений района, специалисты и руководство которых будут информировать население о муниципальной поддержке развития малых форм хозяйствования в районе, а также будут вести первичный учет по программным мероприятиям.

Ежегодно Дума Бакчарского района при рассмотрении проекта бюджета Бакчарского района устанавливает объем средств, выделяемый из бюджета Бакчарского района исходя из запланированных средств, согласно настоящей Программе, а также с учетом фактически сложившихся экономических обстоятельств на реализацию Программы.

Срок реализации Программы рассчитан на 2014 - 2015 годы. Программа развития малых форм хозяйствования района на 2014 - 2015 гг. предусматривает реализацию следующего комплекса мероприятий:

- осуществление мер финансовой поддержки развития малых форм хозяйствования;
- выработку экономического механизма деятельности малых форм хозяйствования с учетом местных условий;
- освещение положительного опыта развития наиболее эффективных и передовых личных подсобных хозяйств, КФХ, потребительских кооперативов по обслуживанию личных подсобных хозяйств через средства массовой информации;
- оказание содействия и поддержку в создании, развитии и деятельности малых форм хозяйствования, потребительских кооперативов и унитарных муниципальных предприятий по обслуживанию личных подсобных хозяйств;

-анализ итогов работы малых форм хозяйствования, определение перспективы их развития с учетом местных условий и состояния производства сельскохозяйственной продукции;

-оказание содействия в приобретении техники, оборудования, племенного скота, семян;

- ежегодную паспортизацию личных подсобных хозяйств.

Контроль за эффективным использованием выделяемых финансовых и кредитных ресурсов на реализацию Программы осуществляется отделом сельского хозяйства Администрации Бакчарского района.

Основные мероприятия Программы, сроки их реализации и исполнители определены в приложении к долгосрочной целевой программе (приложение 2).

7. Прогноз ожидаемых результатов от реализации Программы

Реализация комплексных и целенаправленных мер позволит в личных подсобных хозяйствах района получить в 2015-м году следующие результаты:

- довести поголовье КРС до 2050 голов, коров до 1035 голов, свиней до 1600 голов, овец до 1050 голов;

- произвести 3950 тонн молока, 1200 тонн мяса скота и птицы в живом весе;

- довести закупки в частном секторе в 2015 году: молока до 90 тонн;

- инициировать продажу населению посадочного материала плодовых и ягодных культур;

- увеличить продажу скота населению;

- за счет развития личных подсобных хозяйств достичь прироста товарной сельскохозяйственной продукции района на уровне 5-8% в год.

В крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2015г довести поголовье КРС до 1350 голов, в том числе коров до 440 голов.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить развитие производственной деятельности малых форм хозяйствования и создать условия для нормальной жизнедеятельности сельских жителей района.

Таблица 2

Прогноз развития личных подсобных хозяйств Бакчарского района

	2010г	2011г	2012г	2013г	2014г	2015г
Количество домохозяйств всего, ед.	5151	5115	5120	5125	5130	5150
Количество дворов занимающихся выращиванием сельскохозяйственной продукции животноводства, ед.	1579	1480	1485	1490	1500	1520
Общая земельная площадь без садов	600	600	600	605	610	610
Производство продукции						
Мясо, тонн	1122	1142	1150	1180	1190	1200
Молоко, тонн	4074	3887	3900	3930	3935	3950
Наличие поголовья скота, голов						
КРС, всего	1888	1916	1950	2000	2030	2050
В том числе коров	1032	1005	1010	1015	1025	1035
Свиньи	1388	1458	1460	1480	1550	1600
Овцы и козы	956	1003	1005	1010	1020	1050

8. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы 2014-2015гг. прогнозируется в размере 20350 тыс. рублей, в том числе:

Годы	2014г	2015г	Итого
Федеральный бюджет (прогноз)	1406,7	1406,7	2813,4
Областной бюджет (прогноз)	470,8	480,8	951,6
Местный бюджет (прогноз)	905	480	1385
Внебюджетные средства (прогноз)	7600	7600	15200
Итого	10382,5	9967,5	20350

9. Управление и контроль за реализацией Программы

Текущий контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляет Администрация Бакчарского района в лице отдела сельского хозяйства.

Исполнители Программы представляют заказчику Программы годовой отчет о реализации и оценке эффективности Программы до 01 мая года, следующего за отчетным по установленной заказчиком Программы форме.

Оценку эффективности реализации Программы ежегодно осуществляет отдел сельского хозяйства Администрации Бакчарского района в порядке, установленном постановлением Администрации Бакчарского района от 04.03.2009 № 141 «Об утверждении Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ МО «Бакчарский район» Томской области».

Отдел сельского хозяйства Администрации Бакчарского района, с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств, ежегодно уточняет перечень программных мероприятий, затраты на их реализацию, состав исполнителей.

В ходе реализации Программы в нее могут вноситься изменения и дополнения, учитывающие меняющуюся динамику развития малых форм хозяйствования, к которым относятся личные подсобные хозяйства, а также появление новых теоретических и практических разработок, а также подлежит ежегодной корректировке с учетом полученных по итогам года результатов по реализации Программы.

10. Возможные риски в ходе реализации Программы

Основными рисками невыполнения цели и задач, в том числе целевых показателей Программы являются:

- ухудшение демографической ситуации, сокращение численности трудоспособного населения, обострение дефицита трудовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- необоснованный рост производственных затрат;
- обострение ограничений со стороны энергетических мощностей и пропускной способности транспортной системы;
- возможное снижение финансирования муниципальной программы развития малых форм хозяйствования из местного бюджета;
- отсутствие софинансирования из областного и федерального бюджетов.

Реализация Программы позволит обеспечить устойчивое развитие малых форм хозяйствования в районе, повысить эффективность их деятельности, увеличить производство сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования.

**Объем финансирования мероприятий
муниципальной программы «Развитие малых форм хозяйствования
в Бакчарском районе на 2014-2015 годы» из местного (районного) бюджета**

(тыс. рублей)				
№	Мероприятия Программы, финансируемые из местного (районного) бюджета	2014г	2015г	Всего
1.	Возмещение затрат для ЛПХ по искусственному осеменению коров	85	90	175
2.	Субсидии на возмещение затрат при ведении ЛПХ	275	280	555
3.	Проведение районного конкурса на лучшее ЛПХ	20	20	40
4.	Предоставление субсидий для сборщиков молока	75	90	165
5.	Возмещение части затрат на содержание коров молочного направления	450		450
	ИТОГО:	905	480	1385

Мероприятия муниципальной программы «Развитие малых форм хозяйствования в Бакcharском районе на 2014-2015 годы»

№ п/п	Содержание мероприятия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсное обеспечение, тыс. руб.					Ожидаемые результаты
				Источни ки		2014г	2015г	Итого	
Задача 1. Создание правовых, экономических и организационных условий для эффективной деятельности малых форм хозяйствования									
1.1	Разработка нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы	Отдел сельского хозяйства Администрации района	2014-2015						Создание нормативной базы по вопросам ведения малых форм хозяйствования
1.2	Информирование населения района о муниципальной поддержке развития сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования района	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы сельских поселений	2014-2015						Повышение информированности малых форм хозяйствования
1.3	Методическая помощь и практические консультации ЛПХ и КФХ специалистами отдела сельского хозяйства по различным вопросам ведения сельхозпроизводства	Отдел сельского хозяйства Администрации района,	2014-2015						Повышение информированности малых форм хозяйствования
1.4	Содействие деятельности сети пунктов по искусственному осеменению коров.	Отдел сельского хозяйства Администрации района, ОГБУ «Бакcharское райветуправление» Главы поселений	Постоянно						Повышение племенной ценности молодняка КРС, увеличение продуктивности скота. Повышение эффективности производства животноводческой продукции.
1.5.	Улучшение пастбищных и	Главы поселений	2014-2015гг						Повышение

	сенокосных угодий: выделение до 40% средств от арендной платы за пастбища и сенокосные угодья на проведение культурно – технических работ.								урожайности пастбищ и сенокосных угодий.
1.6.	Обеспечение сохранности поголовья скота в ЛПХ и КФХ: - согласование и утверждение графиков проведения профилактических прививок домашнего скота, -обеспечение информирования населения, -проведение профилактических прививок скота, находящегося в малых формах хозяйствования	Отдел сельского хозяйства Администрации района, ОГБУ «Бакcharское райветуправление» Главы поселений	2014-2015гг	ФБ ОБ		185 250	185 250	370 500	Увеличение поголовья скота в ЛПХ и КФХ
1.7.	Оказание содействия в обеспечении ЛПХ кормами: формирование заявок потребности ЛПХ в грубых кормах (сено) и зернофураже, заготовка кормов	Главы поселений, руководители сельхозпредприятий и, КФХ	2014-2015гг						Увеличение поголовья скота в ЛПХ и КФХ
1.8.	Повышение культуры ведения сельских подворий: -обучение населения передовым методам выращивания растительных культур, откорма скота. -публикация советов и разъяснений специалистов об основных правилах ведения борьбы с общераспространёнными вредителями. -выявление наиболее эффективно работающих ЛПХ и КФХ, распространение их опыта	Отдел сельского хозяйства Администрации района, ООО «Бакcharский центр информации и печати»	2014-2015гг.						Увеличение товарной массы производимой в малых формах хозяйствования продукции.
Задача 2. Оказание содействия по развитию малых форм хозяйствования									
2.1	Обеспечение населения молодняком домашнего скота и птицы: -увеличение продаж населению молодняка КРС и свиней сельскохозяйственными предприятиями, в т. ч. реализация бычков герефордской породы в ОАО «АПК Галкинская».	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений, ОГБУ «Бакcharское райветуправление»	2014-2015гг						Рост поголовья скота и птицы, содержащейся у населения. Увеличение товарной массы производимой в малых формах хозяйствования

	-сбор заявок у населения и организация централизованного закупа молодняка свиней на Томском свиномкомплексе. -увеличение продажи населению птицы различных видов через КФХ «Аракелян М.Б.» и птицеводческие предприятия.								продукции
2.2	Обеспечение качественным семенным материалом: -сбор заявок у населения и организация централизованного закупа семенного картофеля на селекционной станции в г. Колпашево. -обеспечение населения саженцами культивированных пород плодово – ягодных культур путём реализации из ФГУП «Бакчарское».	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений, ФГУП «Бакчарское»	2014-2015гг						Увеличение товарной массы производимой в малых формах хозяйствования продукции.
2.3.	Возмещение за счет бюджетных средств затрат на искусственное осеменение коров	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений, финансовый отдел Администрации района	2014-2015гг	ОБ РБ		71,5 85	71,5 90	143 175	Рост поголовья скота, увеличение денежных доходов населения.
2.4.	Возмещение части затрат при ведении ЛПХ (при наличии 2 и более коров)	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений, финансовый отдел Администрации района	2014-2015гг	РБ		275	280	555	Рост поголовья скота, увеличение денежных доходов населения.
2.5.	Введение льготы по оплате за потребление воды (при наличии 2 коров- 50% оплаты от тарифа, 3 и более-100%)	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений, финансовый отдел Администрации района	2014-2015гг						Рост поголовья скота, увеличение денежных доходов населения.
2.6.	Проведение конкурса на лучшее личное подсобное хозяйство	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений	Ежегодно	РБ		20	20	40	

2.7	Расширение сети перерабатывающих цехов в селах.	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений							Рост численности ЛПХ
2.8	Организация пастьбы скота с использованием возможности привлекать на общественные работы пастухов через Центр занятости населения Бакcharского района	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений							Увеличение доходов в ЛПХ от реализации с.х. продукции
2.9	Возмещение части затрат на содержание коров молочного направления	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений, финансовый отдел Администрации района	2014	РБ		450		450	

Задача 3. Финансово-кредитная поддержка малых форм хозяйствования

3.1.	Дальнейшее развитие системы кредитования малых форм хозяйствования: -увеличение общего объема ресурсов, направляемых на кредитование ЛПХ и КФХ. -развитие взаимодействия с банками, расположенными на территории района («Россельхозбанк», Сбербанк, РОСБАНК) -оказание содействия населению в оформлении кредитов на развитие ЛПХ.	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений, СКПК «Развитие», «Россельхозбанк»	2014-2015гг						Рост поголовья скота, содержащегося у населения. Увеличение количества находящейся в собственности граждан сельскохозяйственной техники. Пополнение оборотных средств для ведения малых форм хозяйствования
3.2.	Предоставление субсидий на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2005-2013г на срок до 8 лет								

Задача 4. Создание и развитие системы закупок сельскохозяйственной продукции из малых форм хозяйствования

4.1.	Расширение сети по за купу молока у населения: увеличение закупок молока у ЛПХ через коллективные сельхозпредприятия, социальную сферу (школы, больницы, детские сады и т. д.), индивидуальных предпринимателей, систему потребкооперации, предприятия по переработке сельхозпродукции.	Отдел сельского хозяйства Администрации района, Главы поселений	2014-2015гг	ФБ ОБ		1221,7 64,3	1221,7 64,3	2443,4 128,6	Увеличение денежных доходов населения от ведения малых форм хозяйствования.
4.2.	Развитие рынка сельскохозяйственной продукции: -организация местных производителей и потребкооперации на ведение деятельности по за купу у населения всех видов с/х продукции, снабжения их кормами и инвентарём. -обустройство районного рынка для реализации населением с/х продукции в с. Бакчар. -организация ярмарок по реализации с/х продукции не реже 1 раза в квартал. -расширение сети перерабатывающих цехов в сёлах.	Отдел сельского хозяйства, Главы поселений	2014-2015гг						Увеличение товарной массы производимой в малых форм хозяйствования продукции. Увеличение денежных доходов населения.
4.3	Предоставление субсидий на возмещение части затрат по производству и реализации молока	Отдел сельского хозяйства	2014-2015гг	ОБ РБ		85 75	95 90	180 165	