



АДМИНИСТРАЦИЯ БАКЧАРСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.03.2016

№ 182

О внесении дополнений и изменений в постановление Администрации Бакcharского района от 18.12.2013 № 714 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в МО «Бакcharский район» на 2014-2017 годы»

В соответствии с постановлением Администрации Бакcharского от 22.12.2015 № 758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район», их формирования, реализации и мониторинга»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Приложение к постановлению Администрации Бакcharского района от 18.12.2013 № 714 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в МО «Бакcharский район» на 2014-2017 годы» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Отделу социальной политики обнародовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Бакcharского района - www.bakchar.tomsk.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района по социальным вопросам Брунгард С.С.

Глава района



С.П.Ревера

Паспорт муниципальной программы Бакчарского района
«Развитие внутреннего и въездного туризма на территории МО «Бакчарский район» на 2014-2017
годы».

Наименование муниципальной программы	«Развитие внутреннего и въездного туризма в МО «Бакчарском район» на 2014-2017 годы» (далее – Программа)				
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Брунгард С.С.				
Участники муниципальной программы	Главы сельских поселений МО «Бакчарский район», учреждения культуры, ООО «Бакчарский центр информации и печати», предприниматели (фермеры), сельские жители, мастера декоративно-прикладного искусства				
Цель социально-экономического развития МО «Бакчарский район», на реализацию которой направлена муниципальная программа	Цель №1. Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории.				
Цель муниципальной программы	Создание условий для развития на территории Бакчарского района туристской отрасли.				
Показатели цели Программы и их значения (с детализацией по годам реализации Программы)	Показатели	2014	2015	2016	2017
	Общий поток прибывающих в район туристов, по отношению к общему количеству жителей, %	2	3	4	5
Задачи Программы	1. Создание условий для удовлетворения потребностей российских (в том числе бакчарцев и жителей области) и иностранных граждан в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья; 2. Разработка экскурсионных и туристских маршрутов и формирование базы данных о них для публикации в сети Интернет.				
Показатели задач Программы и их значения (с детализацией по годам реализации Программы)	Показатели	2014	2015	2016	2017
	Задача №1: Создание условий для удовлетворения потребностей российских (в том числе бакчарцев и жителей области) и иностранных граждан в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья				
	Увеличение числа прибывающих в район туристов и экскурсантов за годы реализации Программы, (%)	1	2	3	4
	Задача №2: Разработка экскурсионных и туристских маршрутов и формирование базы данных о них для публикации в сети Интернет				
	Количество действующих туристских маршрутов на территории района, (ед.)	1	2	3	4

Сроки реализации муниципальной программы	2014-2017 годы						
Объемы и источники финансирования (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	всего	2014	2015	2016	2017	
	федеральный бюджет (по согласованию (прогноз))						
	областной бюджет	42,9		42,9			
	местные бюджеты (по согласованию (прогноз))	178,0	90,0	28,0	60,0		
	внебюджетные источники (по согласованию)			17,71			
	всего по источникам	238,61	90,0	88,61	60,0		

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы.

Современная индустрия туризма является одной из крупнейших, высокодоходных и наиболее динамичных отраслей мирового хозяйства. Развитие туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие сектора экономики, как торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления. Выбор развития туризма в качестве одного из направлений социально-экономического развития Бакчарского района обусловлен как особенностью самой отрасли, так и туристическим потенциалом района. В то же время, несмотря на всю важность, развитие туризма не является единственным стратегическим направлением и не может, безусловно, доминировать в стратегии развития муниципального образования. В этих условиях настоящая Программа призвана обеспечить координацию политики развития туризма с другими направлениями развития муниципального образования.

Ряд факторов сдерживает развитие туризма в Бакчарском районе, к ним традиционно относится недостаток информации о муниципальном образовании «Бакчарский район» у потенциальных туристов, недостаточно развитая туристическая инфраструктура, невысокое качество обслуживания туристов, неудовлетворительное состояние объектов культурного и исторического наследия в районе, состояние зданий в районном центре, низкий уровень благоустройства территорий.

Многообразие проблем, связанных с туризмом, необходимость координации действий различных целевых групп: предприятий, организаций и учреждений при проведении политики развития туризма обуславливают важность развития туристической отрасли в Бакчарском районе и требуют разработки Программы, определяющей цели и задачи развития туризма, основные мероприятия и их ресурсное обеспечение.

Основной проблемой, решение которой необходимо осуществить с использованием программно-целевого метода, является недостаточная социально-экономическая эффективность использования туристического потенциала Бакчарского района, вследствие ограниченных возможностей гостиничной, инженерной, коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры, а так же недостаточная привлекательность и известность туристического продукта района.

Таким образом, основные нерешенные проблемы лежат в области:

- правового и организационного обеспечения развития туризма и отдыха в муниципальном образовании «Бакчарский район»;
- поддержки развития инфраструктуры туризма и отдыха;
- формирование конкурентоспособного туристического продукта района;
- информационного, кадрового и методического обеспечения развития туризма и отдыха.

Таким образом, в условиях развития современного общества туристическая деятельность является одним из способов расширения кругозора человека (приобретения новых знаний, навыков и умений), увлекательного времяпровождения и его оздоровления. Турист – это путешественник, который стремится посредством посещения разнообразных местностей, достопримечательностей познать окружающий мир, вступить в диалог с той или

иной культурой, народами, их традициями и обычаями. Сегодня в Бакcharском районе среди подрастающего поколения снижается интерес к истории малой Родины. Оно стремится освоить новые технологии и постичь виртуальную реальность, забывая про настоящую действительность со своими ценностями и нравственными ориентирами. Данная проблема усугубляется слабым развитием туристической индустрии в Бакcharском районе. Это проявляется в отсутствии условий для удовлетворения потребностей томских, иногородних и иностранных туристов в активном и полноценном отдыхе: некачественное дорожное полотно, недостаточно развитая инфраструктура, отсутствие разветвлённой сервисной сети и туристической известности Бакcharского района.

Социальная значимость

Один из способов выхода из проблемной ситуации: реализация муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в МО «Бакcharском район»». Она предполагает, во-первых, патриотическое воспитание подрастающих бакcharцев. Познавательные экскурсии, слайд-шоу, перфомансы (представления), мероприятия под открытым небом позволяют детям и юношеству узнать много нового о своей малой Родине: о духовной и материальной культурах первых поселенцев района, истории его улиц, домов и зданий.

Во-вторых, Программа подразумевает привлечение на территорию муниципального образования иногороднего заинтересованного туриста – думающего туриста, который понимает значимость провинции в развитии российского сообщества и хочет стать соучастником событий сельской жизни, например: традиционных праздников, свадеб, именин; охоты, рыбалки; спортивных игр; ухода за домашними животными, сельскохозяйственными посадками.

Инновационность Программы заключается в использовании принципа событийности в туристической индустрии. Согласно ему турист является главным действующим лицом того или иного мероприятия и его со-творцом (активным зрителем и помощником).

Региональная значимость

Развитие туризма на территории Бакcharского района предполагает повышение имиджа Томской области, увеличение спроса на региональный туристский продукт и расширение спектра туристических услуг для жителей и гостей нашего региона.

Муниципальная значимость

Реализация Программы подразумевает популяризацию туристского потенциала района, улучшение качества дорог и увеличение количества: предоставляемых услуг учреждениями местного сообщества и рабочих мест среди сельского населения, рост доходов бакcharцев за счёт продажи сельскохозяйственной, сувенирной продукции, организации мини-гостиниц на усадьбах сельчан.

Перспектива для развития Программы

Во-первых, реализация данной Программы даст возможность работникам культуры создать инновационные проекты по развитию туристской индустрии в Бакcharском районе, разработать методики обучения специалистов основам турбизнеса.

Во-вторых, реализация Программы позволит выявить заложенный в сельских жителях потенциал гостеприимства и толерантности. Как известно, русский человек – это человек, открытый для общения, обмена мыслями и идеями. Бакчарцы являются весьма гостеприимными, добрыми людьми, готовыми помочь городскому жителю адаптироваться к сельской жизни, обеспечить его необходимой информацией и знаниями.

2. Основные цели и задачи муниципальной программы, показатели цели и задач муниципальной программы.

Основной целью реализации Программы является создание условий для развития на территории Бакчарского района туристской отрасли.

В связи со сдерживающими факторами решения въездного и внутреннего туризма Бакчарского района необходимо решение следующих задач:

1. Создание условий для удовлетворения потребностей российских (в том числе бакчарцев и жителей области) и иностранных граждан в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья;
2. Разработка экскурсионных и туристских маршрутов и формирование базы данных о них для публикации в сети Интернет;
3. Привлечение инвестиций на развитие материально-технической базы туристской индустрии МО «Бакчарский район».

Предполагается, что данная программа представляет собой комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности – коллективных средств размещения, предприятий питания и способствующих сервисов, снабженных необходимой обеспечивающей инфраструктурой коллективные средства размещения (гостиницы и др.), объекты общественного питания (кафе), объекты развлечений (включая объекты для активного отдыха), торговли и др.. Все эти объекты являются неотъемлемой частью разработанных маршрутов, продвигаемых на рынок туризма.

Перечень показателей цели и задач муниципальной программы и сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Источник информации	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя
1	2	3	4	5
1	Общий поток прибывающих в район туристов, по отношению к общему количеству жителей	Процентов, (%)	Периодическая отчетность	$100 * \frac{\text{Кол-во посетивших район туристов}}{\text{Общее кол-во жителей}}$

2	Увеличение числа прибывающих в район туристов и экскурсантов за годы реализации Программы	Процентов, (%)	Периодическая отчетность	Общий поток прибывающих в район туристов – 1 %
3	Количество действующих туристских маршрутов на территории района	Единиц, (ед.)	Периодическая отчетность	Сумма всех действующих маршрутов за отчетный период

3. Перечень программных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), включая распределение объемов финансирования.

Программа состоит из 2 разделов.

Раздел 1: Создание условий для удовлетворения прибывающих в район туристов.

Включает в себя повышение квалификации кадров для сферы туризма, создание нормативно-правовой базы, обустройство действующего придорожного комплекса, участие в туристических выставках и форумах, а так же обустройство туристических зон на территории района.

Раздел 2: Организационные мероприятия.

Направлены на создание новых туристских маршрутов и реализацию существующих, а так же рекламу о туристическом потенциале района и изготовление тематической сувенирной продукции.

Перечень программных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы)
«Развитие внутреннего и въездного туризма на территории МО «Бакcharский район» на 2014-2017 годы».

№ п/п	Наименование мероприятия муниципальной программы	Срок исполнения	Объем финанси- рования	В том числе за счет средств				Исполнители мероприятий	Ожидаемый эффект (социально- экономический)
				областног о бюджета	местные бюджеты	федеральн ого бюджета	внебюд- жетных источ- ников		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Цель муниципальной программы - Создание условий для развития на территории Бакcharского района туристской отрасли								
1	Задача 1: Создание условий для удовлетворения потребностей российских (в том числе бакcharцев и жителей области) и иностранных граждан в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья								
1.1	Мероприятие 1	всего							
	Создание нормативно-правовой базы	2014						Администрация Бакcharского района	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015							
		2016							
		2017							
1.2	Мероприятие 2	всего							
	Участие на курсах повышения квалификации и обучающих семинарах по подготовке кадров для сферы туризма	2014						Администрация Бакcharского района	Подготовка кадров для сферы туризма
		2015							
		2016							
		2017							
1.3	Мероприятие 3	всего							
	Создание салона выставок- продаж предметов декоративно-прикладного искусства местных мастеров при Бакcharском районном Доме культуры	2014						МКУК «Бакcharский РДК»	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015							
		2016							
		2017							
1.4	Мероприятие 4	всего							
	Поиск индивидуальных подворий с целью продвижения туризма в	2014						Главы СП, МКУК «Бакcharский РДК»	Создание условий для удовлетворения
		2015							
		2016							

	районе (приведение сельских подворий в соответствии с утвержденными стандартами для сельских усадеб разных категорий)	2017							потребностей туристов, увеличение туристского потока
1.5	Мероприятие 5	всего							
	Участие в туристических форумах и выставках, направленных на развитие туризма	2014						Администрация Бакчарского района, отдел социальной политики, главы СП	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов, увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							
1.6	Мероприятие 6	всего	50 000		50 000				
	Ограждение парка семейного отдыха	2014	50 000		50 000			Администрация Бакчарского района, Бакчарское СП	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015							
		2016							
		2017							
1.7	Мероприятие 7	всего							
	Озеленение парка семейного отдыха	2014						Администрация Бакчарского района, Бакчарское СП, ОПСС	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015							
		2016							
		2017							
1.8	Мероприятие 8	всего							
	Субботник в парке семейного отдыха (весна, осень)	2014						Администрация Бакчарского района, Председатель Думы, Бакчарское СП	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015							
		2016							
		2017							
1.9	Мероприятие 9	всего							
	Строительство летней эстрады в парке семейного	2014						Администрации Бакчарского	Создание условий для
		2015							

	отдыха (с асфальтной площадкой)	2016						района, Глава Бакчарского СП, Председатель Думы	удовлетворения потребностей туристов, увеличение туристского потока
		2017							
1.10	Мероприятие 10	всего	90 000		90 000				
	Организация и проведение районного фестиваля-конкурса «Возрождение ремесел»	2014	40 000		40 000			Администрации Бакчарского района, Администрация Бакчарского СП, МБУК «Бакчарская МЦКС»	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015	20 000		20 000				
		2016	30 000		30 000				
		2017							
1.11	Мероприятие 11	всего							
	Строительство спортивной площадки в парке семейного отдыха	2014						Администрации Бакчарского района, Глава Бакчарского СП, Председатель Думы	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов, увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							
1.12	Мероприятие 12	всего							
	Проведение мероприятий, посвященных 80- летнему юбилею ОПСС и 20-летнему юбилею «Бакчарского краеведческого музея северного садоводства»	2014						Администрация Бакчарского района, отдел социальной политики, МБУК «Бакчарская МЦКС», МБУК «Бакчарская МЦБС», МКУ «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства»	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015							
		2016							
		2017							

1.13	Мероприятие 13	всего							
	Организация и проведение районного конкурса по рыбной ловле «Поплавок»	2014						Администрация Бакcharского района, отдел социальной политики, Администрация Вавиловского СП	Создание условий для удовлетворения потребностей туристов
		2015							
		2016							
		2017							
	Итого по задаче 1	всего	140 000		140 000				
		2014	90 000		90 000				
		2015	20 000		20 000				
		2016	30 000		30 000				
		2017	140 000		140 000				
2	Задача 2: Разработка экскурсионных и туристских маршрутов и формирование базы данных о них для публикации в сети Интернет.								
2.1	Мероприятие 1	всего							
	Разработка экскурсионных и туристских маршрутов	2014						Администрация Бакcharского района, МКУ «Бакcharский краеведческий музей», МКУК «Бакcharский РДК», МКУК «Бакcharская ЦБ»	Увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							
2.2	Мероприятие 2	всего							
	Подготовка и издание информационно-рекламных материалов о турпотенциале района (каталогов, буклетов, плакатов, схем-карт и т.д.)	2014						Администрация Бакcharского поселения, МКУК «Бакcharская ЦБ»	Увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							
2.3	Мероприятие 3	всего							
	Подготовка и издание тематической сувенирной продукции (значки, брелоки и т.д.)	2014						Администрация Бакcharского района, МКУ «Бакcharский	Увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							

								краеведческий музей», МКУК «Бакчарский РДК», МКУК «Бакчарская ЦБ»	
2.4	Мероприятие 4	всего							
	Размещение информации о туристском потенциале района в сети Интернет	2014						Администрация Бакчарского района	Увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							
2.5	Мероприятие 5	всего							
	Организация выставок и экскурсий в краеведческий музей Бакчарского района	2014						МКУ «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства»	Увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							
2.6	Мероприятие 6	всего	68 610	42 900	8 000		17 710		
	Реализация проекта «Познай свою область»	2014	68 610	42 900	8 000		17 710	Отдел образования, МБОУ ДОД «Бакчарский центр дополнительного образования для детей»	Увеличение туристского потока
		2015							
		2016							
		2017							
2.7	Мероприятие 7	всего	30 000		30 000				
	Освещение мероприятий в сфере туризма в СМИ	2014	30 000		30 000			Администрация Бакчарского района, отдел социальной политики	Увеличение туристского потока
		2015	30 000		30 000				
		2016	30 000		30 000				
		2017	30 000		30 000				
	Итого по задаче 2	всего	98 610	42 900	38 000		17 710		
		2014							
		2015	68 610	42 900	8 000		17 710		
		2016	30 000		30 000				
		2017							
	Итого по всем задачам:	Всего	238 610	42 900	178 000		17 710		
		2014	90 000		90 000				

		2015	88 610	42 900	28 000		17 710		
		2016	60 000		60 000				
		2017							

Распределение объемов финансирования муниципальной программы, с детализацией по годам (тыс. рублей).

Источники	всего	2014	2015	2016	2017
федеральный бюджет (по согласованию (прогноз))					
областной бюджет	42,9		42,9		
местные бюджеты (по согласованию (прогноз))	178,0	90,0	28,0	60,0	
внебюджетные источники (по согласованию)			17,71		
всего по источникам	238,61	90,0	88,61	60,0	

4. Управление и контроль за реализацией муниципальной программы (подпрограммы)

Управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет отдел социальной политики Администрация Бакcharского района. Инструментом контроля является годовой отчет, предоставляемый от исполнителей мероприятий Программы по запросу, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, в отдел социальной политики Администрации Бакcharского района о ходе реализации Программы и эффективности использования финансовых средств.

Контроль целевого использования средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, осуществляется Заместителем Главы Бакcharского района по социальным вопросам. К участию в Программе привлекаются органы местного самоуправления Бакcharского района, государственные и муниципальные учреждения, общественные организации.

Полномочия ответственного исполнителя:

- формирует проект муниципальной программы и ее задачи, перечень программных мероприятий и их участников;
- разрабатывает паспорт, текстовую часть и приложения к муниципальной программе;
- осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы;
- готовит годовой отчет о реализации муниципальной программы, предоставляет его в отдел экономической политики Администрации Бакcharского района в срок до 1 марта года, следующего за отчетным;
- по необходимости разрабатывает проект изменений муниципальной программы;
- организует реализацию муниципальной программы, координирует деятельность участников мероприятий программы;
- несет ответственность за достижение показателей цели и задач муниципальной программы;
- обеспечивает размещение муниципальной программы, внесение изменений в программу и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте Администрации Бакcharского района.

Полномочия участников программы:

- участвуют в разработке и реализации муниципальной программы в пределах своих полномочий;
- по запросу предоставляют информацию о ходе реализации мероприятий.

5. Оценка и анализ рисков в ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы)

Основные риски невыполнения целевых показателей реализации Программы:

- ухудшение социально-экономической ситуации, повлекшее сокращение финансирования программных мероприятий из бюджетных источников;
- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Бакcharский район;

- уменьшение потока туристов в район;
- некачественные услуги в сфере туризма.

Указанные риски могут привести к значительному снижению эффективности реализуемых мер, направленных на решение целей и задач, определенной Программой.

Способами ограничения основных рисков являются:

- регулярное взаимодействие с исполнителями программных мероприятий, своевременная и качественная подготовка необходимых заявительных и отчетных документов;
- регулярная и открытая публикация данных о ходе реализации Программы в качестве механизма, стимулирующего исполнителей программных мероприятий выполнять принятые на себя обязательства;
- привлечение внебюджетных ресурсов;
- усиление контроля за ходом выполнения программных мероприятий и совершенствование механизма текущего управления реализацией Программы;
- своевременная корректировка мероприятий Программы.