

Методические рекомендации для разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 02.09.2015 № 800-ПП «О порядке разработки, корректировки, осуществлении мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период» в целях мониторинга выполнения задач, определенных в стратегических документах.

Основные источники получения информации:

- официальные статистические данные;
- информация об основных производственных и экономических показателях, представляемая организациями, расположенными на территории муниципального образования;
- собственная информация муниципального образования, которой располагают соответствующие учреждения и подразделения органов местного самоуправления. В первую очередь, к ним относятся показатели, характеризующие объекты социальной сферы, местный бюджет.

Работа над прогнозом предполагает выявление и анализ факторов, влияющих на развитие муниципальной экономики. К таким факторам могут быть отнесены: определенные природно-климатические условия, наличие и распределение трудовых ресурсов, финансово-экономическое положение организаций по основным видам экономической деятельности; состояние и структура объектов социальной сферы; демографические изменения; действующее законодательство и нормативно-правовые акты Российской Федерации, Свердловской области, органов местного самоуправления.

Кроме этого, должны учитываться направления, мероприятия и показатели, которые предусмотрены на прогнозируемый период долгосрочным прогнозом развития муниципального образования, документами стратегического планирования муниципального образования, муниципальными программами, государственными программами Свердловской области и региональными проектами в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» и распоряжения Губернатора Свердловской области от 15.06.2022 № 120-РГ «Об утверждении распределения по муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской

области, значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности Губернатора Свердловской области и деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области на период до 2030 года и признании утратившим силу распоряжения Губернатора Свердловской области от 04.03.2021 № 31-РГ «Об утверждении распределения по муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности Губернатора Свердловской области и деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области на период до 2024 года».

Важнейшей исходной информацией для подготовки прогноза является анализ существующих тенденций развития основных экономических и социальных показателей (темпы роста добывающих и обрабатывающих производств, электроэнергетики, сельскохозяйственного производства, изменения в уровне доходов населения, обеспечение населения услугами объектов социальной сферы и др.).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования выполняется по фактическим данным за отчетный год, оценке состояния до конца текущего года и прогнозу развития на среднесрочный и долгосрочный периоды, исходя из анализа сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок с учетом стратегии развития муниципального образования.

Прогноз развития муниципальной экономики, прежде всего, должен быть ориентирован на рациональное использование имеющегося потенциала и местных возможностей: экономической базы, производственной инфраструктуры, социальной сферы, трудовых, земельных, водных, рекреационных, природно-минеральных и других ресурсов, экономико-географического положения и природно-климатических условий.

При прогнозировании возможно применение различных методов, в том числе:

экстраполяция, т.е. составление перспективы исходя из практики за предшествующий период и предположения, что тенденции и темпы экономического развития в будущем не претерпят значительных изменений. Этот метод используется для прогнозирования главным образом тех параметров, которые имеют сравнительно стабильный характер;

метод экспертных оценок, т.е. прогноз строится на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами. Целесообразно применять оба эти метода одновременно, используя как объективные тенденции развития, так и мнения экспертов;

корреляционный анализ и балансовый метод, с помощью которых исследуются закономерности взаимосвязей параметров развития объектов муниципальной экономики с другими наиболее важными показателями, такими, как объем производства, численность населения, денежные доходы населения и другие.

Разделы формы «Основные показатели, представляемые для разработки прогноза развития муниципального образования»

I. Финансы

Информационной базой для составления раздела являются данные форм федерального статистического наблюдения, бухгалтерской отчетности, отчетности налоговых органов, отчетов об исполнении бюджета муниципального образования.

В пункте 1 раздела необходимо отразить все доходы и поступления, формируемые в результате производственно-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, функционирующих на территории муниципального образования.

Показатели, объединенные в разделе «Доходы» включают средства организаций (прибыль, амортизационные отчисления), средства бюджета муниципального образования (включая поступления по местным налогам и неналоговые доходы, прочие поступления). Сумма этих показателей представляет размер финансовых ресурсов муниципального образования, которым располагает муниципальное образование для целей социально-экономического развития.

Для определения показателей прибыли прибыльных предприятий, сальдированного результата и амортизационных отчислений используются данные форм федерального государственного статистического наблюдения, а также данные, размещаемые на официальном сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области (далее – Свердловскстат) в разделе «Муниципальная статистика».

При подготовке раздела «Доходы» учитываются поступления от налогов с территории муниципального образования. Эти данные отражены в форме отчетности Федеральной налоговой службы № 1-НМ и других отчетных формах, сформированных Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области в разрезе муниципальных образований.

Налог на прибыль не включается в общую сумму доходов, создаваемых на территории муниципального образования во избежание повторного счета (он входит в величину прибыли прибыльных предприятий).

Налог на доходы физических лиц охватывает практически все категории населения и экономически возможные формы дохода. Доходы от этого налога зачисляются в областной и местные бюджеты.

Налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Прочие налоги и сборы включают в себя поступления от налогов (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог, налоги на совокупный доход), налогов, сборов и регулярных платежей за пользование водными ресурсами, государственных пошлин, поступления в счет погашения

задолженности и по перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным налоговым платежам, зачисляемым в доходы местного бюджета.

Неналоговые доходы. В состав неналоговых доходов входят доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, платежи при пользовании природными ресурсами, доходы от оказания платных муниципальных услуг и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафы, санкции, возмещение ущерба, прочие неналоговые доходы.

Показатель «Средства, получаемые от вышестоящих уровней власти» представляет собой сумму средств, получаемых муниципальным образованием, из областного бюджета в виде дотаций, субвенций, субсидий, межбюджетных трансфертов.

В пункте 2 раздела необходимо отразить расходы местного бюджета на финансирование муниципальных программ. Показатель «Финансирование муниципальных программ» представляет собой исключительно расходы местного бюджета, направленные на финансирование муниципальных программ (субсидии из областного бюджета на софинансирование аналогичных муниципальных программ не учитываются).

Недополученные доходы муниципального образования от предоставления налоговых преференций, предусмотренных решениями органов местного самоуправления, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц следует указывать в соответствии с отчетными данными по форме № 5-МН.

II. Производственная деятельность

Данный раздел содержит прогноз развития основных видов экономической деятельности муниципальной экономики.

Группировки по видам деятельности приводятся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2).

Промышленное производство включает следующие виды экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

Оборот по полному кругу организаций (стр. 1) включает данные по следующим типам организаций, осуществляющим деятельности на территории муниципального образования:

- крупные и средние организации,
- малые предприятия, включая микропредприятия.

Источниками информации по малым предприятиям могут служить:

1) официальные статистические данные деятельности субъектов малого предпринимательства (формы федерального статистического наблюдения № ПМ, № МП (микро));

2) итоги сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в разрезе муниципальных образований;

3) собственная информация муниципального образования о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

III. Инвестиционная деятельность

Оценка эффективности инвестиционной деятельности должна основываться на анализе состояния инвестиционного климата муниципального образования в целом и по основным отраслям экономики (промышленный комплекс, сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля, сфера услуг и развлечений, транспортировка и хранение).

Особенно важно учитывать реальные потребности муниципального образования в инвестировании в основной капитал и его возможности в освоении средств, а также роль в этом процессе федеральных, региональных и местных инвестиционных программ.

Прогноз инвестиционной деятельности составляется с учетом основных приоритетов инвестиционной политики на прогнозный период, прогноза развития экономической базы муниципального образования, объектов материальной сферы и социальной инфраструктуры по всем источникам финансирования – из собственных средств предприятий, средств местного бюджета, бюджетов других уровней, внебюджетных фондов, средств населения, заемных и прочих источников.

Ежегодные статистические данные инвестиций в основной капитал в разрезе муниципальных образований в Свердловской области публикуются на официальном сайте Свердловскстата в разделе «Муниципальная статистика».

Данные о вводе в действие новых основных фондов заполняются на базе прогноза организаций.

IV. Денежные доходы населения

Доходы населения муниципального образования (п.1) включают доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью; выплаченную заработную плату наемных работников (начисленную заработную плату, скорректированную на изменение просроченной задолженности); социальные выплаты (пенсии, пособия, стипендии, страховые возмещения и прочие выплаты).

Доходы от предпринимательской деятельности (п.1.1) – доходы населения от индивидуальной предпринимательской деятельности.

В данный показатель включаются следующие виды деятельности:

производство продукции в личных подсобных хозяйствах на продажу; продажа продовольственных и непродовольственных товаров частными лицами на рынках; услуги по строительству жилья и других построек неформальными строительными бригадами; услуги по частному извозу и грузовым перевозкам; услуги культуры, физической культуры и спорта: обучение музыке, пению, танцам, рисованию и т.п., неформальное музыкальное и исполнительское творчество, услуги по знакомству, услуги переводчиков, реставраторов, лекторов, обучение населения навыкам спорта и развитию физических качеств, ремонт спортивного инвентаря и т.д.; услуги по репетиторству, услуги нянь, гувернанток; услуги частнопрактикующих врачей, медицинских сестер, сиделок, косметические услуги; ветеринарные услуги; юридические услуги; бытовые услуги: ремонт

и изготовление обуви, пошив одежды, ремонт транспортных средств, бытовых машин и приборов, бытовой радиоэлектронной аппаратуры, парикмахерские, ритуальные услуги, услуги фотографий; прочие услуги.

Основным методом определения доходов от предпринимательской деятельности является экспертная оценка, основанная на данных налоговой инспекции о доходах граждан и статистической информации.

Оплата труда (п.1.2) представляет собой совокупность заработных плат, начисляемых работникам в организациях (на предприятиях). Включает начисленные организацией любой формы собственности все виды оплаты труда в денежной и натуральной формах за отработанное и неотработанное время, стимулирующие доплаты и надбавки, компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, премии и единовременные поощрительные выплаты, а также выплаты на питание, жилье, топливо, носящие регулярный характер.

В расчет включается фонд заработной платы (ФЗП) и денежное довольствие военнослужащих (из средств федерального и местного бюджетов).

Фонд заработной платы прогнозируется на основе данных, представляемых Свердловскстатом, в том числе на официальном сайте (<http://sverdl.gks.ru>, раздел «Муниципальная статистика»/«Свердловская область»).

При планировании оплаты труда рекомендуется учитывать, что среднегодовые темпы роста показателя в действующих ценах должны быть на уровне или выше прогнозного уровня инфляции (среднегодового индекса потребительских цен), что позволит обеспечить рост показателя в реальном выражении.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 12.05.2025 № 17344-СС/Д14и «О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» прогнозные значения по показателю «Индекс потребительских цен, в среднем за год» по базовому варианту составят: 2025 год – 109,3%, 2026 год – 105,4%, 2027 год – 104%, 2028 год – 104%.

Социальные выплаты включают пенсии, пособия, стипендии, страховые возмещения и прочие выплаты гражданам.

Объем социальных выплат населению по муниципальному образованию прогнозируется с учетом данных, представляемых Свердловскстатом на официальном сайте в разделе «Муниципальная статистика»/ «Свердловская область»/ «Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований»/«Социальное обслуживание населения», данных территориальных управлений социальной политики Свердловской области об объемах средств, направленных на выплату социальных пособий, данных территориальных управлений Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области о суммах назначенных страховых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пенсий военнослужащих и членов их семей и др.

Среднедушевые денежные доходы (в месяц) (п. 2) исчисляются делением годового объема денежных доходов на 12 и на среднегодовую численность

населения (рассчитывается как средняя арифметическая из численностей на начало текущего года и на начало следующего года).

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций (в месяц) (п. 3) исчисляется делением фонда начисленной заработной платы работников на среднесписочную численность работников и на количество месяцев в периоде.

Оплата труда включает начисленные организацией любой формы собственности все виды оплаты труда в денежной и натуральной формах за отработанное и неотработанное время, стимулирующие доплаты и надбавки, компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, премии и единовременные поощрительные выплаты, а также выплаты на питание, жилье, топливо, носящие регулярный характер.

V. Потребительский рынок

В раздел включены показатели оборота розничной торговли и оборота общественного питания, характеризующие развитие потребительского рынка.

Оборот розничной торговли прогнозируется с учётом предполагаемых темпов роста уровня среднемесячной заработной платы, реальных денежных доходов населения и объема социальных выплат населению, совершенствования инфраструктуры торговли.

Ежегодные статистические данные оборота розничной торговли, оборота общественного питания в разрезе муниципальных образований в Свердловской области публикуются на официальном сайте Свердловскстата в разделе «Муниципальная статистика».

Показатели потребительского рынка прогнозируются с учетом деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

VI. Демографические показатели

Данный раздел содержит данные, характеризующие структуру и состав постоянного населения, проживающего на территории муниципального образования, естественное движение населения.

Оценка численности населения в разрезе муниципальных образований (на начало текущего года и в среднем за прошлый год) публикуется на официальном сайте Свердловскстата в разделе «Муниципальная статистика».

Для оценки численности населения на начало следующего года используются данные о естественном движении населения и миграции. То есть за год постоянное население муниципального образования увеличивается на численность родившихся и прибывших на территорию муниципального образования и уменьшается на численность умерших и выбывших с территории.

Среднегодовая численность населения муниципального образования рассчитывается на основе численности населения на начало года.

Анализ основных возрастных групп позволит выявить существующие тенденции, а также возможные диспропорции в структуре населения муниципального образования.

Структура населения характеризуется на основе динамики показателей численности населения:

- в возрасте 3–7 лет (включительно);
- в возрасте 8–17 лет включительно);
- в трудоспособном возрасте;
- старше трудоспособного возраста.

При этом в расчетах необходимо учитывать переходные периоды повышения пенсионного возраста, установленные законодательством Российской Федерации.

Сведения о числе родившихся и умерших заполняются на основании данных официальной статистики, а в случае их отсутствия – на основании данных органов записи актов гражданского состояния.

В число родившихся включаются только родившиеся живыми.

При прогнозировании показателей естественного движения населения необходимо учитывать сложившиеся тенденции, а также особенности возрастной структуры населения муниципального образования, в том числе численность женщин фертильного возраста (15–49 лет).

VII. Развитие социальной сферы

Данный раздел нацелен на анализ и выявление диспропорций в социальной сфере, динамику нагрузки на социальные объекты муниципального образования в зависимости от изменений демографической ситуации. Прогнозные колонки необходимо заполнить с учетом мероприятий по устранению данных диспропорций, планируемых к проведению администрацией муниципального образования.

1. Количество учащихся общеобразовательных учреждений, обучающихся во вторую и третью смены. Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях (государственных (муниципальных) и негосударственных), обучающихся во вторую и третью смены. В пояснительной записке необходимо представить информацию отдельно по каждой подгруппе: вторая и третья смены.

2. Обеспеченность учебными кадрами всех специальностей. Показатель определяется по следующей формуле: (число штатных должностей учебных кадров \times 10 000)/численность населения.

3. Обеспеченность врачами общей практики. Показатель определяется по следующей формуле: (число штатных должностей врачей общей практики \times 10 000)/численность населения.

4. Обеспеченность средним медицинским персоналом. Показатель определяется по следующей формуле: (число штатных должностей среднего медицинского персонала \times 10000)/численность населения.

VIII. Трудовые ресурсы

Раздел содержит показатели, характеризующие изменения в составе и распределении трудовых ресурсов. Анализ данных показателей направлен на выявление дисбаланса в кадровом обеспечении экономики как в количественном, так и в качественном выражении, оценку эффективности занятости в муниципальном образовании, что необходимо для понимания ориентиров кадровой политики.

Для прогноза численности занятых в экономике по производительности труда, по уровню квалификации, уровню заработной платы предусмотрены соответствующие показатели в форме прогноза для предприятий.

1. Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций.

Правила исчисления среднесписочной численности работников для целей статистического учета приведены в пунктах 16–19 приказа Росстата от 16.12.2024 № 647 «Об утверждении указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников». Эти же правила применяются и для целей налогообложения.

Среднесписочная численность работников за месяц исчисляется путем суммирования списочной численности работников за каждый календарный день месяца, т.е. с 01 по 30 или 31 число (для февраля – по 28 или 29 число), включая праздничные (нерабочие) и выходные дни, и деления полученной суммы на число календарных дней месяца.

Численность работников списочного состава за выходной или праздничный (нерабочий) день принимается равной списочной численности работников за предшествующий рабочий день. При наличии двух или более выходных, или праздничных (нерабочих) дней подряд численность работников списочного состава за каждый из этих дней принимается равной численности работников списочного состава за рабочий день, предшествовавший выходным и праздничным (нерабочим) дням.

В списочную численность работников включаются наемные работники, работавшие по трудовому договору и выполнявшие постоянную, временную или сезонную работу один день и более, а также работавшие собственники организаций, получавшие заработную плату в данной организации.

Некоторые работники списочной численности не включаются в среднесписочную численность. К таким работникам относятся:

1) женщины, находившиеся в отпусках по беременности и родам, лица, находившиеся в отпусках в связи с усыновлением ребенка со дня рождения усыновленного ребенка, а также в отпусках по уходу за ребенком (кроме работающих на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию);

2) работники, обучающиеся в образовательных организациях и находившиеся в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы, а также поступающие в образовательные организации, находившиеся в отпуске без сохранения заработной платы для сдачи вступительных экзаменов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лица, не состоящие в списочном составе и привлеченные для работы по специальным договорам с государственными организациями на предоставление рабочей силы (лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы), учитываются в среднесписочной численности как целые единицы по дням явок на работу.

Раздел также включает в себя информацию о потребностях организаций в подготовке специалистов и квалифицированных рабочих в рамках программ

развития организаций и их инвестиционных проектов. Данные показатели заполняются на основании заполненных форм прогнозов для предприятий.

2. В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития Свердловской области среднесрочный период включает в себя показатели прогноза баланса трудовых ресурсов Свердловской области.

К показателям прогноза баланса трудовых ресурсов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, прилагается пояснительная записка.

Пояснительная записка должна содержать:

краткую характеристику ситуации на рынке труда в соответствующем муниципальном образовании (состояние и динамика основных показателей, информация о крупнейших работодателях по видам экономической деятельности, информация о направлениях развития (технологии, ресурсное обеспечение и др.) по видам экономической деятельности, оказывающих (могущих оказать) существенное влияние на рынок труда и численность занятых, в том числе численность иностранных трудовых мигрантов, информация о состоянии и развитии сферы малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности и его влияние на рынок труда и численность занятых);

обоснование оценочных и прогнозных значений показателя за текущий год и на прогнозный период (описание причин и факторов, влияющих на изменение показателя в прогнозном периоде);

информацию о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектах, в том числе о создании новых рабочих мест и/или модернизации существующих рабочих мест, по видам экономической деятельности.

При разработке показателей прогноза баланса трудовых ресурсов муниципального образования, расчет данных за текущий год и на прогнозный период может осуществляться с применением статистических методов прогнозирования и моделирования, экспертных оценок, комбинированных методов прогнозирования, основанных на совместном использовании экономико-математических и эконометрических моделей, а также иных методов, приемлемых для получения соответствующих показателей.

При резких изменениях в динамике и структуре показателей необходимо представить обоснование этих процессов в пояснительной записке.