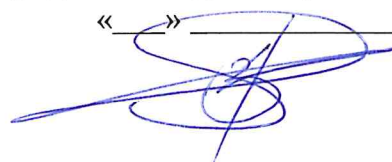


Утвержден
Председателем Общественной палаты
Городского округа Верхняя Пышма
« » 2023 г.



**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации городского округа Верхняя Пышма за 2022 год**

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методологических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации городского округа Верхняя Пышма (далее – Администрация) постановлением Администрации от 18.12.2020 № 1051 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Цели антимонопольного комплаенса:

- 1) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц Администрации.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

Положением функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями Администрации в соответствии с их компетенцией:

- 1) комитетом экономики и муниципального заказа (далее – комитет экономики);
- 2) юридическим отделом;
- 3) управлением делами;
- 4) иными структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства:

комитетом по управлению имуществом, управлением архитектуры и градостроительства, финансовым управлением, отделом социальной политики, отделом по учету и распределению жилья, отделом городского хозяйства и охраны окружающей среды, службой по развитию потребительского рынка.

В соответствии с пунктом 2.7 Положения коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, определена Общественная палата городского округа Верхняя Пышма.

II. Информация о проведенных мероприятиях по организации антимонопольного комплаенса в Администрации

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлен комплекс следующих мероприятий:

1. Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2022 год.

Во исполнение пункта 3.2 Положения уполномоченным структурным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений Администрации за 2022 год.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2022 году на действия Администрации в УФАС России по Свердловской области поступило 11 жалоб, поданных участниками закупок (7 жалоб на установленные требования к участникам, 3 жалобы на действия уполномоченного органа, комиссии, 1 жалоба на критерии оценки заявок участников конкурса). Из них 9 жалоб признаны необоснованными, 1 жалоба частично обоснованной, 1 жалоба отозвана. Частично обоснованной признана жалоба участника при проведении закупки «Благоустройство территории: уличное освещение с. Балтым». Суть жалобы заключалась в том, что в извещении не установлено дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации", о наличии следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

По результатам рассмотрения жалобы – дополнительное требование к участнику установлено.

Нарушений при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства не выявлено.

2. С целью реализации пункта 3.3 Положения разработано и утверждено постановление администрации городского округа Верхняя Пышма от 05.07.2022 №

839 «Об определении категорий (групп) муниципальных нормативных правовых актов (и их проектов), подлежащих анализу на предмет соответствия антимонопольному законодательству в администрации городского округа Верхняя Пышма».

Для формирования единого подхода к анализу нормативных правовых актов Администрации и их проектов комитетом экономики планируется до сентября 2023 года разработать порядок осуществления анализа нормативных правовых актов Администрации и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Проведен анализ проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству в администрации городского округа Верхняя Пышма:

Проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном портале Администрации в разделе «Антикоррупционная экспертиза» (<https://mopr.ru/site/section?id=68>) для проведения антикоррупционной экспертизы и сбора замечаний и предложений, в том числе и в части влияния на конкуренцию и соблюдения антимонопольного законодательства. За 2022 год размещено 216 проектов актов. В адрес Администрации замечания и предложения к нормативным правовым актам не поступали.

Проекты нормативных правовых актов об утверждении регламентов или внесении в них изменений также размещаются на официальном портале Администрации в разделе «Общественная экспертиза» для проведения общественных обсуждений и сбора замечаний и предложений, в том числе и в части влияния на конкуренцию и соблюдения антимонопольного законодательства. За 2022 год размещено 43 проекта акта. В адрес Администрации замечания и предложения к нормативным правовым актам не поступали.

4. В рамках мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства изучены материалы, размещенные на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе: база решений ФАС России, «Белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, разъяснения Президиума ФАС России, обзор судебных практик ФАС России. Проводится мониторинг судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проведен анализ жалобы, удовлетворенной УФАС России, обозначенной в абзаце 4 пункта 1 настоящего раздела, при проведении закупки «Благоустройство территории: уличное освещение с. Балтым».

По данному вопросу изучено законодательство, определяющее какие виды работ относятся к благоустройству территории, проведена разъяснительная работа с муниципальными служащими по применению данного законодательства, в извещение внесены соответствующие изменения и установлено необходимое требование. Лицу, допустившему нарушение, вынесено устное замечание.

5. Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 17.03.2021 № 179 утвержден Порядок проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации.

Заседания комиссии по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации в 2022 году, не проводились ввиду отсутствия фактов нарушений требований антимонопольного

законодательства Российской Федерации. Внутренние расследования также не проводились.

III. Информация о проведении ознакомления сотрудников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

1. В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации movr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика» - «Развитие конкуренции» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены:

- 1) тексты муниципальных правовых актов, обеспечивающих организацию и функционирование антимонопольного комплаенса;
- 2) презентация на тему «Об организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации» (<https://movr.ru/site/section?id=1424>);
- 3) доклады об антимонопольном комплаенсе.

2. В 2022 году уполномоченным подразделением - комитетом экономики проведено совещание с сотрудниками структурных подразделений о результатах внедрения системы антимонопольного комплаенса в Администрации. Сотрудники структурных подразделений проинформированы об основных требованиях антимонопольного законодательства и законодательства о закупках.

В целях реализации норм Положения 60 сотрудники структурных подразделений Администрации ознакомлены с муниципальными нормативными актами:

- 1) постановлением Администрации от 18.12.2020 № 1051 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Верхняя Пышма»;
- 2) постановлением Администрации от 05.07.2022 № 839 «Об определении категорий (групп) муниципальных нормативных правовых актов (и их проектов), подлежащих анализу на предмет соответствия антимонопольному законодательству в администрации городского округа Верхняя Пышма».

В 2022 году курсы повышения квалификации прошли 6 сотрудников:

- 1) в ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» по теме «Основы государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства» - 2 сотрудника;
- 2) в ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казани) по теме «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления» - 4 сотрудника.

IV. Выводы по результатам проведенного анализа

В настоящее время в Администрации осуществлен комплекс организационных и правовых мер с целью внедрения антимонопольного комплаенса и его совершенствования, а именно:

1. Разработаны нормативные правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

Необходимо отметить, что с целью совершенствования системы антимонопольного комплаенса следует разработать порядок осуществления анализа нормативных правовых актов Администрации и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. На официальном сайте Администрации в сети Интернет создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещены муниципальные нормативные правовые акты, принятые в сфере антимонопольного комплаенса и доклад об антимонопольном комплаенсе.

3. Муниципальные служащие ознакомлены с нормативными правовыми актами Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

4. Муниципальные служащие Администрации повысили квалификацию по вопросам организации системы антимонопольного комплаенса.

5. С целью снижения (недопущения) вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства, требуется разработка карты рисков, включающей описание рисков, оценку причин и условий их возникновения, а также перечень мероприятий по снижению рисков.

6. Для оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса необходимо разработать и утвердить ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса как для уполномоченных подразделений, так и для Администрации в целом.